达州市达川区以工代赈办公室文件

达川赈办〔2021〕16号

达州市达川区以工代赈办公室
关于转下达2021年省级财政专项扶贫
（以工代赈）资金计划的通知

管村镇：

近日，省发展改革委《关于下达2021年省级财政专项扶贫（以工代赈）资金计划的通知》（川发投资〔2021〕67号）下达我区 2021年省级财政专项扶贫（以工代赈）资金300万元，按照相关工作要求，我们根据前期项目申报、参加省发改委遴选情况，经区政府领导同意，现将计划转下达给你镇，并就有关事项通知如下：

一、总体要求

深入贯彻习近平总书记关于扶贫开发工作的重要论述特别是在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神，主动顺应巩固和拓展脱贫攻坚成果、与乡村振兴有效衔接的新形势新任务新要求，进一步发挥以工代赈功能作用，拓展以工代赈实施范围、建设领域和受益对象，通过实施以工代赈项目，帮助更多滞留农村的劳动力实现就地就近就业。

二、项目建设

1.项目业主。项目由管村镇人民政府作为实施主体，全面负责项目的建设及后续管理。

2.建设方式。在项目建设中能自建的不对外承包，能用本地群众务工的不用外地人员，积极吸纳项目区搬迁群众就近就地务工，充分发挥资金“赈济”作用。确需对外承包的项目，对于资金规模小、施工技术相对简单的，可参照《国家发展改革委关于村庄建设项目施行简易审批的指导意见》（发改农经〔2020〕1337号），继续执行可不招标的有关规定，通过公开竞争的方式选择施工单位，不得私自指定施工单位。

3.计划管理。项目严格按照下达的计划组织项目实施，须进行施工设计、编制工程预算。不得擅自调整或变更计划。

4.工程管理。严格按照实施方案、工程设计、技术规范和质

量标准施工，保证工程建设进度，原则上建设期限为一年。建立健全工程管护制度，确保工程长期发挥效益。

5.档案管理。按照《四川省发展改革委关于加强以工代赈项目规范化管理的通知》(川发改赈〔2020〕481号)要求，根据“达川区以工代赈项目竣工资料目录”规定的内容将项目全过程资料收集、整理齐全，并及时上交。

三、项目监管

1.质量管理。建立和落实工程质量责任，实行工程质量责任终身制，实行项目全过程、多层次监督，确保工程质量，镇政府确定专人对项目进行现场管理，并选派责任心强，敢于逗硬的群众代表参与项目的质量监督，

2.工作监督。区以工代赈办会同有关部门通过项目检查、专项稽查、项目审计等多种形式对项目实施情况进行监督检查。

3.项目验收。项目完工后，先由镇政府组织验收，合格后再申请区以工代赈办商请区级相关部门验收。所有项目建成后须经区级竣工验收合格后方可投入使用。

四、资金管理

以工代赈资金按照《国家以工代赈管理办法》和《中央和省级财政专项扶贫资金管理办法》执行，专户储存、专项管理、封闭运行。以工代赈资金只能用于工程建设所需的材料、技工工资

及务工群众的劳务报酬，占地、青苗赔偿、勘测设计、施工管理等费用由项目单位自筹解决。严禁白条入账和列支工作经费、差旅费、奖金、补助、生活费等。如国家、省上出台新的资金管理办法按新规定执行。

五、公告公示

全面推行“项目公示制”，通过张贴宣传画、发放明白册、书写固定标语、召开群众大会等形式，宣传以工代赈政策、工程建设内容、资金补助标准等，做到政策家喻户晓。项目实施前要公示项目计划、施工过程中要做好施工公示、项目建成后要公示完成情况。

六、工作创新

（一）确保群众劳务报酬

以工代赈项目就是要在工程项目建设过程中组织动员群众参与工程建设，让其通过劳动获取报酬，实现在改善生产条件的同时，提高已脱贫人口及农村低收入群体收入水平。以工代赈劳务报酬是以工代赈项目区别于其它项目资金的重要标志，因此，在项目实施中必须落实好劳务报酬。

1.严格执行劳务报酬资金方案。你镇在编制项目实施方案时已测算了用于发放劳务报酬的资金规模，在项目实施中应严格按方案执行，不得低于方案和资金文件中明确的劳务报酬金额。

2.组织当地群众务工。在保证工程质量的前提下，尽量使用本地群众务工，并优先安排本村有能力有意愿的已脱贫户、边缘户参加建设。对外发包的工程项目，在签订承包合同对施工方组织本地群众务工、发放劳务报酬做出明确要求，并写入合同内容中。

3.及时足额发放劳务报酬。应当公开、足额、及时发放劳务报酬，严禁克扣、拖欠、弄虚作假，防止套取骗取劳务报酬资金。施工方做好每日农民工出勤考核，每月公示1次出勤情况。乡镇要对群众务工情况进行监督检查。施工单位劳务报酬支付标准、金额和发放名册，作为工程项目竣工验收的重要依据，以工代赈工程项目无本地群众劳务报酬发放名册、未按比例、标准发放劳务报酬的一律不予验收、暂缓拨付资金。劳务报酬发放情况列入项目档案管理的重要内容，做到与项目建设同步收集、同步整理、同步入档。

（二）探索群众资产收益

鼓励开展以工代赈资产折股量化分红试点，在按照标准发放劳务报酬的基础上，将以工代赈资金投入形成的资金折股量化到农村集体经济组织，参与特色产业发展项目，探索“以工代赈资金变股权、农村集体经济组织变股东、低收入群众参与收益分配”的资金收益方式。

（三）提高群众劳动技能

加强以工代训、技能培训和岗前培训，大力开发公益性岗位，多渠道促进搬迁人口稳岗拓岗。

附件：达州市达川区2021年省级财政专项扶贫（以工代赈）资金计划表

达州市达川区以工代赈办公室

2021年3月18日

达州市达川区2021年省级财政专项扶贫（以工代赈）资金计划表

单位：万元　　2021.3.18

序号	乡镇	村	项目名称	建设性质	建设内容	补助资金	预计发放劳务报酬金额	项目（法人）单位
1	管村镇	庞家村	管村镇庞家村2021年省财政扶贫资金（以工代赈）项目	改扩建	整治山坪塘2口，新建产业道2200米（4.5米宽），新建生产路3000米（1.5米宽）。	300	63.5	管村镇人民政府

抄送：市以工代赈办，区发改局、区财政局

达州市达川区以工代赈办公室　　2021 年 3 月 18 日