

达州市达川区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月15日区二届人大七次会议第三次全体会议通过)

达州市达川区发展和改革局 印

二〇二一年五月

达州市达川区第二届人民代表大会第七次会议 关于达州市达川区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的决议

(2021年1月15日区二届人大七次会议第三次全体会议通过)

达州市达川区第二届人民代表大会第七次会议审查了区人民政府提出的《达州市达川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》，会议同意达州市达川区第二届人民代表大会财政经济预算委员会的审查结果报告，决定批准这个纲要。

会议认为，“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，遵循了区二届六次党代会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》，提出的经济社会发展目标、发展路径、重点任务、工作举措和保障措施，符合我区实际，是未来五年乃至今后十五年我区经济和社会发展的纲领性文件。

会议要求，要认真实施“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，聚焦“成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区”发展定位，坚持“奋进达川、先行示范”工作基调，大力实施“一核三带五区”发展战略，突出七大抓手、实现七大突破，凝心聚力、众志成城，一张蓝图绘到底，一年接着一年干，为全区“经济总量‘冲刺1000亿’、城市规模‘建设双200’”，勇当达州“创副”主力军而努力奋斗。

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化达川新征程	1
第一章 规划背景	2
第一节 发展基础	2
第二节 面临形势	5
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本要求	10
第三章 主要目标	11
第一节 “十四五”时期经济社会发展主要目标	11
第二节 二〇三五年远景目标	14
第二篇 深度融入“双城圈”建设,加快构建区域发展新格局	15
第四章 主动融入成渝地区双城经济圈建设	15
第一节 配套成渝产业发展	16
第二节 承接重大功能转移	16
第三节 创新对接合作方式	17
第五章 协同创建万达开川渝统筹发展示范区	17
第一节 共同促进产业协同发展	17
第二节 共同打造协同发展平台	18
第三节 共建明月山绿色发展示范带	19

第六章	构建“一核三带五区”发展战略布局	20
第一节	坚持“一核”引领带动	20
第二节	推进“三带”融合发展	21
第三节	突出“五区”先行示范	22
第三篇	构建现代产业体系,推动县域经济高质量发展	24
第七章	增强工业经济综合实力	25
第一节	大力发展五百亿级新材料产业集群	25
第二节	加快发展百亿级智能制造产业集群	26
第三节	提升发展百亿级电子信息产业集群	27
第四节	培育发展百亿级农产品加工产业集群	28
第八章	提升服务经济区域优势	29
第一节	全面增强商贸核心竞争实力	30
第二节	大力提升物流服务综合能级	30
第三节	创新推动现代金融做优做强	31
第四节	积极培育文旅经济新增长点	32
第五节	促进成长型服务业做大做强	33
第九章	促进现代特色农业发展	35
第一节	优先发展农业基础产业	35
第二节	重点发展农业特色产业	35
第三节	大力发展农业先导性产业	36
第四节	积极拓展农业多元综合功能	37
第十章	挖潜赋能培育壮大新兴产业	38

第一节	加快培育适铁适水产业	38
第二节	超前布局临空制造和服务业	39
第三节	前瞻谋划未来产业	39
第十一章	大力实施扩大内需战略	40
第一节	加快构建现代流通体系	40
第二节	打造区域性消费中心	41
第三节	保持投资促进内生动力	41
第四篇	激活创新动能,着力打造创新驱动新引擎	42
第十二章	着力提升自主创新能力	42
第一节	提升大中企业科技创新综合实力	42
第二节	支持小微企业“专精特新”发展	43
第三节	深化大众创业万众创新发展实效	43
第十三章	建设秦巴地区人才高地	44
第一节	实施达川优质人才引进计划	44
第二节	实施重点领域人才培养计划	45
第三节	建立健全人才激励促进机制	45
第十四章	优化科技创新政策环境	46
第一节	增强政府科技创新服务能力	46
第二节	完善创新导向的评价制度	47
第三节	完善科技成果转移转化机制	47
第五篇	推动经济社会数字化转型,建设数字达川	48
第十五章	着力培育数字经济	48

第一节	加快推进数字产业化	48
第二节	大力促进产业数字化	49
第三节	提升数字经济服务水平	49
第十六章	全面推进数字政府建设	50
第一节	强化数字政府基础支撑能力	50
第二节	提升政府数字化监管水平	50
第三节	提高政府数字化服务效能	51
第十七章	深化数字城乡建设	51
第一节	推进智慧城市建设	52
第二节	加快数字乡村发展	52
第三节	促进公共服务数字化便捷化	53
第六篇 加强现代基础设施建设, 夯实经济社会发展底部支撑		
.....		54
第十八章	打造外联内畅交通枢纽体系	54
第一节	全面强化区域外联交通	54
第二节	完善区内交通路网体系	55
第三节	健全完善乡村路网建设	55
第四节	推进综合管廊(沟)建设	56
第十九章	完善防保结合水利设施建设	58
第一节	提升农田水利基础设施	58
第二节	全面保障城乡饮用水安全	58
第二十章	强化集输有序能源设施建设	59

第一节	强化油气能源设施建设	59
第二节	加快区域电网改造完善	60
第三节	配套建设新能源设施网	60
第七篇 协同推进新型城镇化和乡村振兴,促进城乡融合发展		
.....		61
第二十一章	全面增强城市综合能级	61
第一节	有序拓展建设城市新区	62
第二节	全面提升旧城发展品质	63
第三节	加快推进“双城一线”建设	64
第二十二章	有序推进特色城镇建设	66
第一节	增强区域中心镇综合实力	66
第二节	加快培育一批特色小镇	67
第三节	提升乡镇综合发展水平	68
第二十三章	深入实施乡村振兴战略	68
第一节	实施乡村建设行动	69
第二节	改善农村人居环境	69
第三节	深化农业农村改革	70
第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	
.....		70
第二十四章	完善城乡融合体制机制	71
第一节	持续构建统筹城乡的规划体系	71
第二节	着力推进城乡要素自由流动	72

第三节	促进城乡基本公共服务普惠共享	72
第四节	加快推进农业转移人口市民化	73
第八篇	深化改革扩大开放,持续增强发展动力活力	73
第二十五章	深化市场经济体制改革	73
第一节	深化重点专项领域改革	74
第二节	深入推进国资国企改革	74
第三节	支持非公有制经济发展	75
第四节	深化投融资体制改革	76
第二十六章	拓展多层次多领域开放合作	76
第一节	加强与川东北经济区协同发展	76
第二节	拓展川渝陕结合部区域合作	77
第三节	加强与沿海发达城市协同发展	77
第四节	大力推进经济社会全方位开放	78
第二十七章	提升政府经济治理能力	78
第一节	深化行政审批制度改革	79
第二节	加快推进政府机构改革	79
第三节	深化行政区划体制机制改革	80
第四节	营造区域一流营商环境	80
第九篇	坚定不移保障和改善民生,彰显发展为民价值追求	81
第二十八章	大力实施就业优先战略	81
第一节	积极稳定和扩大就业	81
第二节	开展职业技能教育培训	82

第三节	构建和谐稳定劳动关系	82
第二十九章	促进教育均衡优质发展	83
第一节	加快推进学前教育发展	83
第二节	提高义务教育发展水平	84
第三节	着力提升高中阶段教育	84
第四节	提升职业教育和民办教育水平	85
第五节	大力提升教师队伍建设	85
第三十章	深入推进健康达川建设	86
第一节	积极打造区域医疗中心	86
第二节	创新医疗服务供给模式	87
第三节	推进中医药传承创新发展	87
第四节	全面提升居民健康水平	88
第三十一章	构建多层次社会保障体系	89
第一节	健全完善社会保障体系	89
第二节	健全完善医疗救助体系	90
第三节	健全完善社会救助体系	90
第四节	加大保障性住房建设力度	91
第三十二章	促进人口长期均衡发展	91
第一节	稳住区域人口基本盘	91
第二节	大力发展老年事业	92
第三节	保护妇女儿童权益	92
第四节	助力青少年成长成才	93

第五节 维护重点群体权益	94
第三十三章 助力建设巴文化传承创新高地	94
第一节 大力推动巴文化传承创新	94
第二节 着力提高社会文明程度	95
第三节 提升公共文化服务水平	95
第十篇 加强生态文明建设,塑造绿色发展品牌	97
第三十四章 强化嘉陵江上游生态屏障建设	97
第一节 加强重点生态系统保护	97
第二节 强化河流岸线保护提升	98
第三十五章 继续加大环境污染防治力度	98
第一节 加强大气污染防治力度	98
第二节 加强水环境综合治理	99
第三节 加强土壤与固体废弃物污染治理	99
第四节 加强城乡环境综合整治	100
第三十六章 持续完善生态文明制度创新	100
第一节 构建跨区域环境保护协同机制	101
第二节 创新生态价值转化机制	101
第三节 完善生态环境治理机制	101
第三十七章 积极发展绿色低碳循环经济	102
第一节 全面提高资源利用效率	102
第二节 大力发展绿色生态产业	103
第三节 引导培育绿色生活方式	104

第十一篇 强化共治共享,推进治理体系和治理能力现代化	105
第三十八章 建设更高水平的法治达川	105
第一节 全面加强依法行政	105
第二节 巩固社会主义民主政治	106
第三节 加快法治社会建设	106
第四节 提升法律服务水平	107
第三十九章 建设更高水平的善治达川	107
第一节 坚持党建引领基层治理	107
第二节 完善城乡基层治理机制	108
第三节 提升共建共治共享水平	108
第四十章 建设更高水平的平安达川	109
第一节 提升公共安全保障体系	109
第二节 建立城市应急保障体系	110
第三节 加快推进平安社区建设	110
第十二篇 切实有效保障规划实施	111
第四十一章 坚持党对经济社会发展的全面领导	111
第四十二章 营造良好实施氛围	111
第四十三章 开展规划评估考核	112
名词解释	113

达州市达川区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期,是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,是全面建设社会主义现代化四川的开局起步期,是达州争创全省经济副中心的关键决胜期,也是达川区建设成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区、勇当达州“创副”主力军的重要战略期。《达州市达川区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共达州市达川区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要明确经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措,是政府履行职责的重要依据,是市场主体的行为导向,是全区人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化达川新征程

站在新的历史起点上,开启全面建设社会主义现代化达川新征程,要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,推动经济社会高质量发展,为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”时期,是达川决战脱贫攻坚、决胜全面小康具有里程碑和划时代意义的五年,面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情冲击,在党中央和省委、市委的坚强领导下,区委、区政府团结带领全区人民,坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉践行新发展理念,紧紧围绕“12235”总体部署和“一核三副三片九园”战略布局,聚力决战决胜脱贫攻坚等全局性关键性领域,锐意进取、苦干实干,推动区域经济社会各项事业高质量发展。

综合实力明显增强。地区生产总值连续跨越两个百亿级台阶,2020年完成300.4亿元,地方一般公共预算收入达到12.5亿元,三产结构比预计调整为17.7:31.0:51.3,经济结构持续优化。创新驱动战略深入实施,融入“双城圈”、共建“示范区”开局起步。**脱贫攻坚决战决胜。**全区142个贫困村全部退出、累计减贫31629户91653人,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,成功摘掉省级贫困区“帽子”,省级绩效考核连续两年获得“好”的等次。**城乡面貌焕然一新。**三里坪城市新区基本建成,翠屏山、小河嘴新区建设加快推进,主城建成区面积拓展至35平方公里,城镇化率提升至48%;“创城”工作扎实推进,达州音乐公园等一批城市公

园建成投用,钢琴博物馆开馆运营,“两馆一街区”加快建设,城市品质不断提升;新(改)建农村道路近5000公里,实现100%的乡镇、村、组通硬化路。**产业基础不断夯实。**成功创建为国家农产品质量安全县,四次荣膺四川省粮食生产“丰收杯”,达川青花椒入选第二批省级特色农产品优势区;新增规上工业企业50家,百马产业新区入园企业31家,鸿汇科技、国信达等新兴产业企业建成投产;新增规上服务业企业77家、限额以上商贸业企业84家,达川杨柳商贸物流园区成功创建为全省首批、全市唯一的现代服务业创新发展集聚区,达川区被评为全省促进服务业发展工作先进单位。**民生福祉持续改善。**达川中学三里校区、实验小学杨柳校区等6所城区中小学建成投用,绵阳东辰学校等优质教育资源落户达川,城区学校大班额问题有效化解;分级诊疗制度不断完善,区域内就诊率达90%以上;疫情防控精准有效,达川区成为全市最早发现、最先“清零”、确诊病例最少的区(县);建成国家AAA级景区3个,乌梅山创建国家AAAA级旅游景区通过省检,成功创建为全国“书香城市”,区图书馆、文化馆被评为国家一级馆,安仁板凳龙入选国家非遗保护名录;整治“群众最不满意的10件事”深得民心,人民群众获得感幸福感安全感不断增强。**发展动能强劲有力。**各领域改革主体框架基本确立,重点领域和关键环节改革取得突破性进展,机构改革、乡镇行政区划调整改革等重大改革全面完成,供给侧结构性改革等扎实推进,全区改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好局面。**生态环**

境持续改善。大气、水、土壤污染防治“三大战役”成效明显,城区环境空气质量不断改善,“三河一江”断面水质稳定在Ⅲ类及以上,土壤生态环境质量保持总体稳定,一大批群众反映强烈的环境问题得到有力解决。**党的建设全面加强。**全面从严治党纵深推进,“两学一做”学习教育常态化制度化,“不忘初心、牢记使命”主题教育走深走实,干部作风建设持续深化,意识形态工作责任制全面落实;民主法治建设健全完善,人大及其常委会依法履职,政协依章程建言资政,党管武装制度落实有力,群团、民主党派作用充分发挥,党的凝聚力、战斗力不断增强。

专栏1 达川区“十三五”时期经济社会主要目标完成情况

类别	指标	属性	十三五规划目标		完成	
			规划值	增速	完成值	增速
经济发展	地区生产总值(亿元)	预期性	275	8	300.4	6.7
	服务业增加值比重(%)	预期性	38	[10.6]	49.8	[13.1]
	粮食总产量(万吨)	预期性	50	—	51.8	—
	规模以上工业增加值增速(%)	预期性	—	8	—	6.2
	全社会固定资产投资额(亿元)	预期性	274	12	—	13.2
	社会消费品零售总额(亿元)	预期性	180	13.3	173.9	9.9
	地方公共财政收入(亿元)	预期性	12.5	8	12.5	8.7
科技教育	新增劳动力平均受教育年限(年)	约束性	14	[2]	14	[2]
	高中阶段教育毛入学率(%)	预期性	90	[15]	90	[15]
	科技进步贡献率(%)	预期性	55	[7]	57	[9]
	科技研究与试验发展经费投入强度(%)	预期性	1.00	[0.59]	0.5	—
	每万人口发明专利拥有量	预期性	0.4	—	0.2	—
	城镇宽带覆盖率(%)	预期性	100	[30]	100	[30]
	行政村宽带覆盖率(%)	预期性	100	[70]	100	[70]

类别	指标		属性	十三五规划目标		完成	
				规划值	增速	完成值	增速
资源环境	耕地保有量(万公顷)		约束性	7.795	[0.16]	9.6967	[2.062]
	单位生产总值能源消耗降低(%)		约束性	达到市上要求	—	5.9	—
	主要污染物排放量减少(%)	化学需氧量	约束性	达到市上要求	—	达到市上要求	—
		二氧化硫	约束性	达到市上要求	—	达到市上要求	—
		氨氮	约束性	达到市上要求	—	达到市上要求	—
		氮氧化物	约束性	达到市上要求	—	达到市上要求	—
	空气质量改善	城市空气质量达标率(%)	约束性	达到市上要求	—	达到市上要求	—
		细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	约束性	达到市上要求	—	达到市上要求	—
	森林增长	森林覆盖率(%)	约束性	35	[2.7]	36.3	[3.9]
森林蓄积量(万立方米)		约束性	450	[66]	476	[92]	
人民生活	城镇化率(%)		预期性	53	[10]	48	[7]
	城镇新增就业人数(人)		预期性	[25000]	—	[31700]	—
	完成棚户区住房改造数量(户)		约束性	达到市上要求	—	[14503]	—
	农村居民人均可支配收入(元)		预期性	19150	10	18683	9.6
	城镇居民人均可支配收入(元)		预期性	40620	9.5	39010	9
	贫困人口脱贫(万人)		约束性	[3.4]	—	[9.17]	—
注:增速为年均增速,[]为累计数据。							

第二节 面临形势

当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍是时代主题,同时世界进入动荡变革期,不稳定不确定因素明显增加。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,已转向高质量发展阶段,发展的

外部形势和内部条件发生复杂而深刻的变化,但经济稳中向好、长期向好的基本面没有变,继续发展具有多方面优势和条件。中央财经委员会第六次会议首次提出推动成渝地区双城经济圈建设,支持万达开共建川渝统筹发展示范区,并相继出台《工作方案》《规划纲要》等,在新的历史阶段,给达川发展带来了千载难逢的机遇。同时,作为全市争创全省经济副中心的主战场、主阵地,市委明确支持达川区建设成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区,进一步为达川未来发展指明了方向、明晰了路径。随着达钢转型搬迁项目、“双城一线一园”等市级重大战略的布局实施,“一机场三高铁三高速”等重大交通枢纽项目的深入推进,达川的战略位势将更加凸显,发展空间将更加广阔,发展动能将更加强劲,迎来了高质量发展的腾飞期。

同时,我们必须清醒认识到,全区经济社会发展还面临不少问题和挑战,主要表现为“五个短板”:一是小城市大农村、财力弱负担重、后发展欠发达的发展质量短板仍然存在;二是农业大而不强、工业结构单一、服务业层次不高的产业结构短板仍然存在;三是主城拓展成本较高,城乡协调发展不够,园区集聚辐射不强的城乡统筹短板仍然存在;四是公共服务体系不够健全、公共资源配置与人民群众需求不相适应的民生保障短板仍然存在;五是执行落实不力、服务意识不强、行政效率不高的发展环境短板仍然存在。对于这些短板和挑战,必须以更加科学务实的态度、更加坚决有力的措施、更加创新有为的行动,切实加以解决。

综合判断,经过“十三五”时期的接续奋斗,达川区发展基础不断夯实,发展动能加速转换,发展环境持续向好,综合实力和核心竞争力得到大幅提升,已站在了新的历史起点、蓄势待发。“十四五”时期,全区正处于国家和省市各项重大战略的交汇叠加期,机遇与挑战并存、希望与困难同在,但总体上机遇大于挑战、希望多于困难,必将大有可为,也必将大有作为。全区上下务必进一步增强忧患意识、责任意识、发展意识、奋进意识,保持战略定力,化困难为动力、把挑战当机遇,深入践行新发展理念,主动融入新发展格局,坚定推动高质量发展,集中精力办好自己的事,努力在危机中育先机、于变局中开新局。

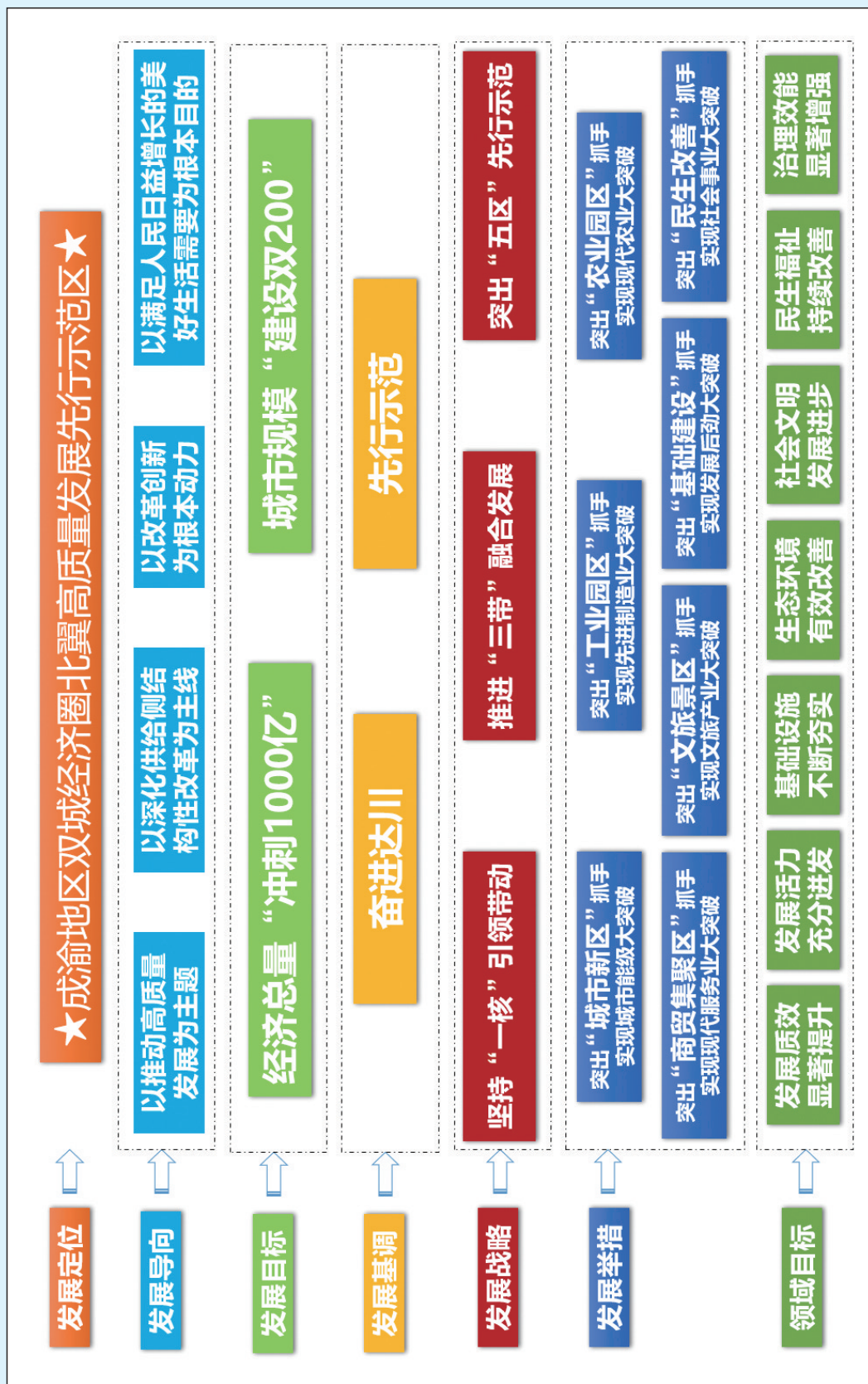
第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中三中四中五中全会、四川省第十一次党代会和省委十一届历次全会、达州市第四次党代会和市委四届历次全会精神,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移落实新发展理

念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,聚焦“成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区”发展定位,围绕“经济总量‘冲刺1000亿’、城市规模‘建设双200’”发展目标,坚持“奋进达川、先行示范”工作基调,大力实施“一核三带五区”发展战略,突出七大抓手、实现七大突破,主动融入新发展格局,统筹发展和安全,推进治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,勇当达州“创副”主力军,为全面建设社会主义现代化达川开好局、起好步。

专栏2 “十四五”时期达川区经济社会发展总体思路图



第二节 基本要求

推动“十四五”时期高质量发展和现代化建设,必须遵循“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念”总体原则,重点把握以下基本要求。

——更加突出发展为民。始终坚持以人民为中心的发展思想,一切发展为了群众、一切发展依靠群众、一切发展成果与群众共享,更好满足人民日益增长的美好生活需要,实现人的全面发展和社会全面进步。

——更加突出量质并举。坚持发展第一要务,辩证看待和科学处理总量与质量、速度与效益的关系,以高质量发展为根本要求,千方百计开发存量、培育增量、壮大总量,为勇当达州“创副”主力军提供核心支撑。

——更加突出区域协同。聚焦“双城圈”“示范区”建设重大战略,深化推动“一核三带五区”区域发展战略同“双城圈”“示范区”国家战略有机融合、深度衔接,统筹城市、产业、乡村振兴布局,推进基础设施、公共服务共建共享,实现区域协同一体发展。

——更加突出改革开放。将改革开放摆在更加突出的位置,以全面深化改革破除阻碍新旧动能转换、经济社会发展的深层次体制机制障碍,为扩大开放创造良好的政策环境、制度环境、市场环境,构建高水平对外开放体系,为达川高质量发展注入新的动力活力。

——更加突出城乡融合。突出以城带乡、城乡互补、资源共享,坚持走城乡融合发展、新型城镇化与乡村振兴协调推进的道路,不断健全城乡融合发展体制机制,促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理均衡配置。

——更加突出绿色发展。坚持“绿水青山就是金山银山”理念,加强生态功能区建设和保护,大力发展绿色低碳循环经济,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,推动经济与环境协调发展、人与自然和谐共生。

——更加突出发展安全。全面贯彻总体国家安全观,树立忧患意识,强化底线思维,不断提升经济竞争能力、市场保障能力、开放监管能力、应急管理能力和防灾减灾能力、能源保障能力,有效应对各类风险挑战,为经济社会发展筑牢安全屏障。

第三章 主要目标

第一节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定到二〇三五年与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化,综合考虑未来发展趋势和达川发展基础,分析定数和变数,统筹近期和长远,兼顾需要和可能,努力实现如下目标。

——发展质效显著提升。经济持续健康较快增长,保持高于全国全省全市平均增速,经济总量“冲刺1000亿”目标基本实现,地方一般公共预算收入与经济增长相协调,经济实力和竞争能力

不断攀升。现代产业体系更加健全,三次产业结构进一步优化,制造业水平明显提高。投资效益明显增强,消费贡献持续提升。常住人口城镇化率大幅提升,超过全市平均水平。乡村振兴和新型城镇化协调推进,区域经济实力显著增强。

——**发展活力充分迸发**。全面深化改革纵深推进,改革系统性整体性协同性明显增强,重点领域和关键环节改革取得重大突破,高质量发展的制度体系更加健全。高标准市场体系基本建成,开放型经济水平大幅提升,对外合作实现新的跨越。科技创新能力明显增强,各类人才的创造活力有效激发,科技和人才对经济增长的贡献率大幅提高。

——**基础设施不断夯实**。对外战略大通道加快形成,区域交通网络不断升级,“空铁公”立体交通运输体系加速构建。城乡基础设施日臻完善,市政公共服务、农村公路、农田水利、防灾减灾等基础短板不断补齐。信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施建设加快推进。

——**生态环境有效改善**。生态环境质量明显提高,嘉陵江上游生态屏障筑牢巩固,绿色低碳循环经济体系加快构建,能源资源开发利用效率大幅提升,主要污染物排放总量持续减少,城乡人居环境明显改善,绿色低碳生产生活方式加快形成,生态文明制度体系更加健全。

——**社会文明发展进步**。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,向上

向善、诚信互助的社会文明风尚更加浓厚。公共文化体系和文化产业体系更加健全,人民群众精神文化生活更加丰富。巴文化、红色文化、人文历史文化等发扬壮大,文化产业繁荣创新发展。

——**民生福祉持续改善**。更加充分更高质量就业基本实现。城乡居民人均可支配收入增速高于全省全市平均水平,分配结构明显改善。教育医疗卫生等公共服务质量明显提高,多层次社会保障体系更加健全,人民生活水平和生活质量大幅提升。脱贫攻坚成果进一步巩固,乡村振兴接续推进,人民对美好生活的新期待得到更好满足。

——**治理效能显著增强**。治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平不断提高。社会主义民主政治更加健全,法治政府建设取得更高成效,司法公信力普遍提高,更高水平的法治达川平安达川建设扎实推进。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效,“两项改革”后半篇文章圆满交卷,社会治理新格局加快形成,善治达川建设加快推进。防范化解重大风险体制机制不断健全,发展和安全保障更加有力。

专栏3 “十四五”时期达川区经济社会发展主要目标

类别	指标	2020年完成值	2025年保障目标		2025年奋斗目标		指标属性
			目标值	年均增速	目标值	年均增速	
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	2.5	—	9.5	—	23	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	9.5	—	23	预期性
	3.制造业增加值占GDP比重(%)	15	20	—	25	—	预期性
	4.常住人口城镇化率(%)	48	54	—	60	—	预期性

类别	指标	2020年 完成值	2025年保障目标		2025年奋斗目标		指标 属性
			目标值	年均增速	目标值	年均增速	
创新 驱动	5. 研发经费投入增长(%)	—	—	>10	-	>12	预期性
	6. 研发经费投入强度(%)	0.5	1.5	—	1.8	—	预期性
	7. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.2	0.3	—	0.4	—	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	达到全市 平均水平	—	超过全市 平均水平	—	预期性
	9. 科技创新水平指数	47.45	完成市下达 目标任务	—	超过市下达 目标任务	—	预期性
民生 福祉	10. 居民人均可支配收入增长(%)	—	—	9.5	—	16.5	预期性
	11. 城镇调查失业率(%)	5.5	—	<6	—	<6	预期性
	12. 基本养老保险参保率(%)	99	99.2	—	99.5	—	预期性
	13. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.5	11.8	—	12	—	约束性
	14. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	4.3	5.3	—	8	—	预期性
	15. 每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.5	2.85	—	2.95	—	预期性
	16. 人均预期寿命(岁)	78.2	—	[0.3]	—	[0.8]	预期性
绿色 生态	17. 单位GDP能源消耗降低(%)	5.9	—	完成市考 核目标	—	超过市考 核目标	约束性
	18. 单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成市考 核目标	—	超过市考 核目标	约束性
	19. 地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	—	完成市考 核目标	—	超过市考 核目标	—	约束性
	20. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	—	完成市考 核目标	—	超过市考 核目标	—	约束性
	21. 森林覆盖率(%)	36.3	38.5	—	38.5	—	约束性
安全 保障	22. 粮食综合生产能力(万吨)	51.8	52.4	—	52.6	—	约束性
	23. 能源综合生产能力(万吨标准煤)	175	500	—	500	—	约束性

注:1.[]为累计数。
2.“十四五”经济增长新引擎:市第二工业园区建设暨达钢搬迁、秦巴物流园区、百马产业新区、达州新型绿色建材产业园、杨柳商贸集聚区、三里坪商旅集聚区等。

第二节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年,达川将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均可支配收入

配收入迈上新台阶。科技实力和创新能力大幅提升,科技创新成为经济增长的主要动力。新型城镇体系提档升级,城市规模建设“双200”目标基本实现,辐射带动力更加强劲。交通强区基本建成,对外开放新优势明显增强。基本实现治理体系和治理能力现代化,基本建成法治达川、平安达川和善治达川。市民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境根本好转,绿色生产生活方式广泛形成,美丽达川基本建成。社会事业发展水平显著提升,城乡区域发展更加均衡,基本公共服务实现均等化。人民生活更加美好,群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 深度融入“双城圈”建设,加快构建区域发展新格局

深度融入成渝地区双城经济圈建设,创建万达开川渝统筹发展示范区,充分发挥区位、产业、交通等优势,依托“空铁公”交通网络、现代物流运输体系,加快构建优势互补、齐头并进、成果共享、高质量发展的区域发展新格局。

第四章 主动融入成渝地区双城经济圈建设

紧扣“成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区”定位,抢抓“双城圈”“示范区”建设机遇,主动融入成渝地区发展,抓好产业承接、创新链接、开放对接和要素衔接,实现借势发展、借智作为、借力推进,以“双城”优势带动达川提质升位发展。

第一节 配套成渝产业发展

强化与双核产业分工合作,紧盯成渝两市产业配套需求和发展方向,以产业链协同互补为突破口,推动新材料、智能制造、电子信息 and 大数据、农产品加工等逐步融入到成渝产业链、创新链和供应链。鼓励重点总部企业在达川建立生产制造基地,主动承接汽摩配套、智能制造、机械装备等产业转移,积极参与国内智能终端制造产业分工布局。建设面向成渝地区的服务基地,以生态文化资源为支撑,建成成渝都市圈的休闲度假基地,重点吸引都市圈内中高端消费人群;以特色农产品为媒介,建成特色农产品供应基地,服务成渝地区生活性消费市场。

第二节 承接重大功能转移

借力借势重大开放发展平台,瞄准重庆、成都重大功能平台,积极争取功能转移、互通和协同,推动更多功能平台、政策优惠、改革措施惠及达川。积极融入“蓉欧”、“渝新欧”和西部陆海新通道,立足达州商贸服务型国家物流枢纽地位,加快培育货物集散、存储、分拨、转运等功能,配合设立达州自贸试验区协同改革先行区。依托万州港水运优势,寻求陆水联运优势,完善货运站场、专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施,进一步提升达州—万州港沿线运输能级。争取教育科技医疗功能转移,鼓励成渝高等院校、民办学校、教育培训机构、医疗机构和

文化、科研机构等到达川设立分校和分支机构,打造区域合作实体载体。积极参与西部科学城建设。

第三节 创新对接合作方式

加强与成渝毗邻地区交流对接,围绕体制机制创新、区域协同布局、产业协作共兴、公共服务共建共享、政策平台协同争取等领域深化合作,推动区域间有机融合、协同发展。创新对接合作方式,探索总部研发在成渝,生产配套在达川的共享发展模式,主动服务川渝产业合作示范园区建设。探索“一区多园”飞地园区发展模式,在达川建立成渝地区高新区、国家级新区的飞地园区,探索建立跨区域利益共享、分配和补偿机制。探索设立“逆向飞地”,以政企共建的方式,建设“达川(重庆、成都)产业合作园”,高效获取成渝双核的人才、区位、资金和科技优势,提升达川经济发展、招商引资发展成效。

第五章 协同创建万达开川渝统筹发展示范区

充分发挥川渝毗邻区域的优势,加强与川东北渝东北协同发展力度,创新共建机制,提升共建水平,推动共建共享,全力打造万达开川渝统筹发展示范区核心区。

第一节 共同促进产业协同发展

着力打破行政边界和区域阻隔壁垒,与万州、开州、梁平共同

打造承接东部产业转移示范带,以产业链整体转移为重点,推行“一区多园”空间布局和异地孵化+异地园区“双异”模式。共同争取承接东部产业转移的支持政策,共建国家级承接产业转移示范区和国家外贸转型升级示范基地。建设巴蜀非遗文化产业园,共同打造巴蜀文化旅游走廊,与梁平、开州共建巴蜀旅游综合服务中心,解决游客“一站式”服务需求,促进川东北渝东北文旅经济协同发展。共建现代高效特色农业带,突出达川现代特色农业品牌,构建以“明月山”“明月江”为地理标志的区域公共品牌体系,联合申报创建国家农业高新技术产业示范区。

第二节 共同打造协同发展平台

以城市组团化、融合化相向发展为导向,依托交通轴线,强化城市规划衔接,配合打造万达开都市圈。充分发挥平台优势,加强与开州工业园的合作,集中连片建设百马产业新区,打造工业合作示范区。加强与万州新田港对接,探索推动达川在新田港设立飞地港区、万州在达川设立飞地园区的“双飞地”方式,推动港、产、城跨区域协同发展。协同争取事关全局政策平台,以区域协同发展为出发点,联合万达开梁以及垫江、忠县等川东北、渝东北地区,协同争取一批国家重大功能试点、重大公共平台、重大政策支持、重大设施布局。配合全市协同打造川渝陕结合部区域教育中心、区域医疗中心、巴文化传承创新和旅游发展高地,共建包容共享的公共服务圈,建设平安“示范区”。建立健全高层次人才共

育共引共用机制,联动创建“万达开人才一体化发展示范区核心区”。跟踪对接“示范区”方案、规划编制,全力配合秦巴新区建设,积极为纳入三峡新区规划创造条件。

专栏4 万达开川渝统筹发展示范区空间布局示意图



第三节 共建明月山绿色发展示范带

牢固树立“一盘棋”思想和一体化发展理念,联动梁平区、垫江县、长寿区、邻水县、大竹县、开江县共建明月山绿色发展示范带,着力培育渝东北、川东北地区高质量发展动力源,探索绿色一体化发展制度创新路径,打造践行“绿水青山就是金山银山”全国样板地。加快构建“一轴两翼多组团”空间布局,重点推动绿色农业、绿色制造业、绿色旅游业等产业发展。协同推进环明月山国家旅游风景道建设,推动中国平行岭谷之最—真佛山、乌梅山、仙

女山、银杏谷、九龙湖景区建设,联动梁平百里竹海创建国家级旅游度假区,建设明月山文旅产业引领区。

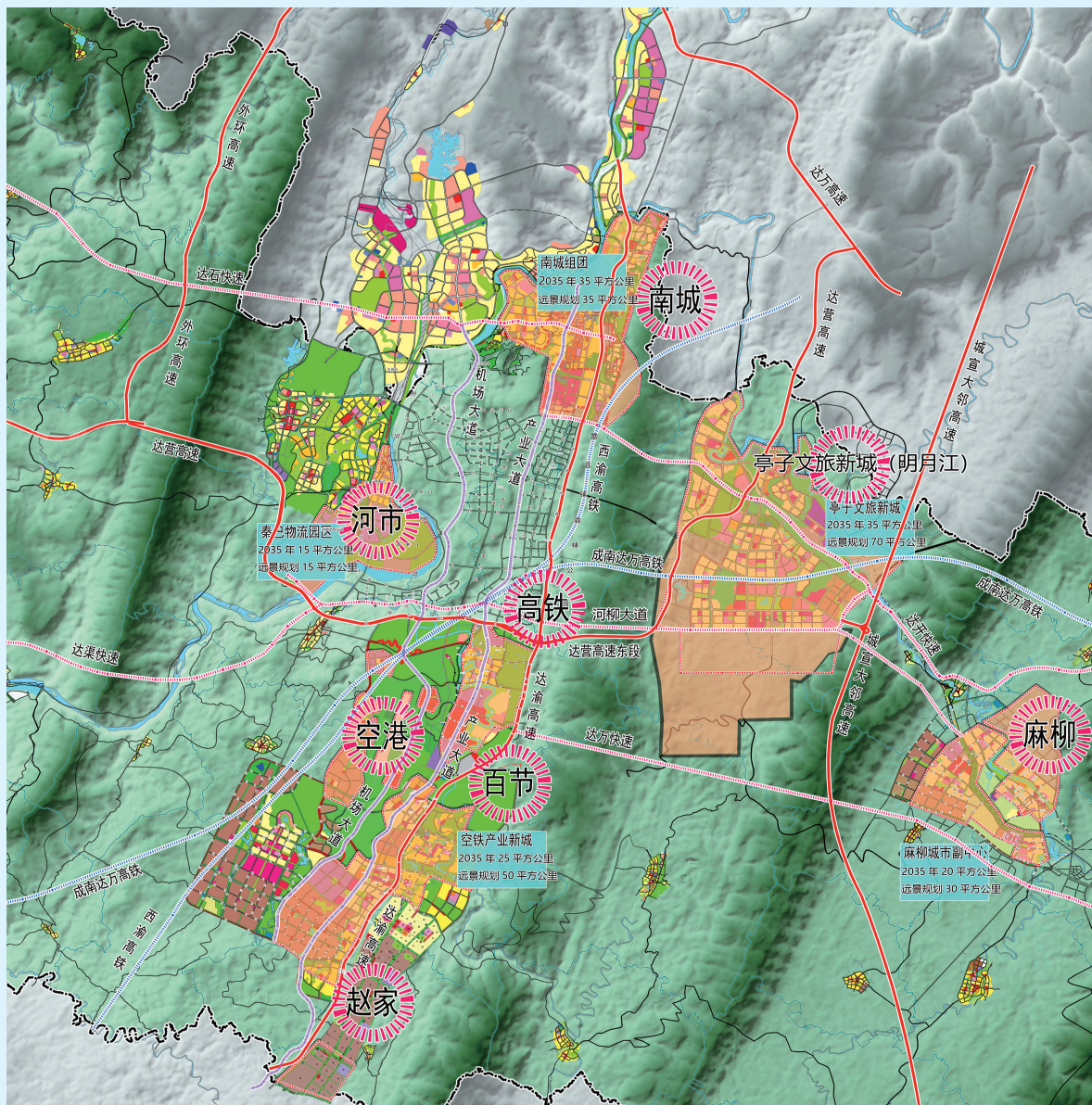
第六章 构建“一核三带五区”发展战略布局

围绕“双城圈”和“示范区”建设重大战略部署,紧扣全市“一核三轴两翼多点”区域经济布局和城市“东进”“南拓”发展方向,大力实施“一核三带五区”发展战略,重塑区域发展新优势。

第一节 坚持“一核”引领带动

坚持以城促产、产城互动,以景韵城、景城融合,做大做强“双50”主城核心,引领推进城市建设拓展靓质。加快“两馆一街区”建设,擦亮巴文化品牌,推动文化与旅游、教育、商贸等跨界融合,建设三里坪都市商贸文旅组团。发挥依山傍水优势,突出生态宜居,打造城市观景阳台,完善教育医疗等配套设施,建设翠屏山高品质居住组团。围绕雷音铺生态走廊,建设集康体养生、主题游乐于一体的大型城市综合体,建设小河嘴都市游憩商务组团。实施“腾笼换鸟”,推动产业转型和城市开发,培育数字经济、智慧养老等新经济、新业态,建设杨柳智慧城市组团。依托秦巴物流园区,发展临港产业和现代物流,建设河市商贸物流组团。

专栏5 达川区“双200”城区建设范围示意图



第二节 推进“三带”融合发展

建设“东向”城乡融合发展带。加快建设亭子文旅新城，全域规划明月江街道、亭子、福善至麻柳整个片区，建设“双100”明月江沿江城市带，打造“山水城市样板”。推进万家、大树、南岳、安

仁等乡镇联动发展,打造“乡村振兴样板”。抢抓泛美达州航空职教城、市第二工业园区暨达钢搬迁落户达川机遇,配套布局“五大产业园”,建设真佛山—万家银杏谷旅游环线,打造“省际交界区域高质量发展样板”。

建设“南向”产城融合发展带。突出对外开放、配套合作,规划建设渡市化工园区,加快建设开放创新、智慧生态、宜居宜业的百马产业新区。梯次布局绿色建材、装配式建筑、智能装备、电子信息、能源化工等主导产业,打造千亿级产业带。积极推进政企合作,加快标准厂房、道路管网、教育医疗、政务服务等配套建设,引导产业有序转移,推动产城融合发展。

建设“西向”农文旅融合发展带。壮大乌梅、柑橘、蔬菜、青花椒等特色产业,规划“双石”农产品加工园,发展有机农业、观光农业、创意农业,推动现代农业“接二连三”。依托巴河流域生态资源和沙滩河省级水利风景区旅游资源,加大沿岸特色古村落保护开发力度,打造巴河水乡生态走廊。利用铁山山脉优势资源,培育森林景观、提升服务设施,打造“森林康养+生态旅游”基地。深挖列宁街红色文化内涵,展演石桥烧火龙、翻山饺子及安仁板凳龙等非遗文化,打造“红色+非遗”文化旅游地标。

第三节 突出“五区”先行示范

建设巴文化传承创新先行示范区。彰显“巴风汉韵、文润达城”人文地域特色,做好锣鼓塘、陈家岭巴遗址保护发掘,建设运

营好巴人历史文化馆、后照馆和巴文化主题商业街,培育业态复合、功能多元、体验丰富的文创产业,打造以文创产、以文兴城的巴文化高地核心极。

建设城市拓展靓质先行示范区。紧扣城市规模“建设双200”远景目标,按照“补短板、拓空间、提品质”的思路,坚持大手笔规划、高标准建设,大力拓展交通骨架、繁荣城市经济、完善配套功能,打造旧城改造典范、新区拓展样板,增强综合承载力和辐射带动力,吸引周边人口、产业和资源向主城集聚,打造产业兴、功能全、颜值美、活力足的山水园林城市标杆。

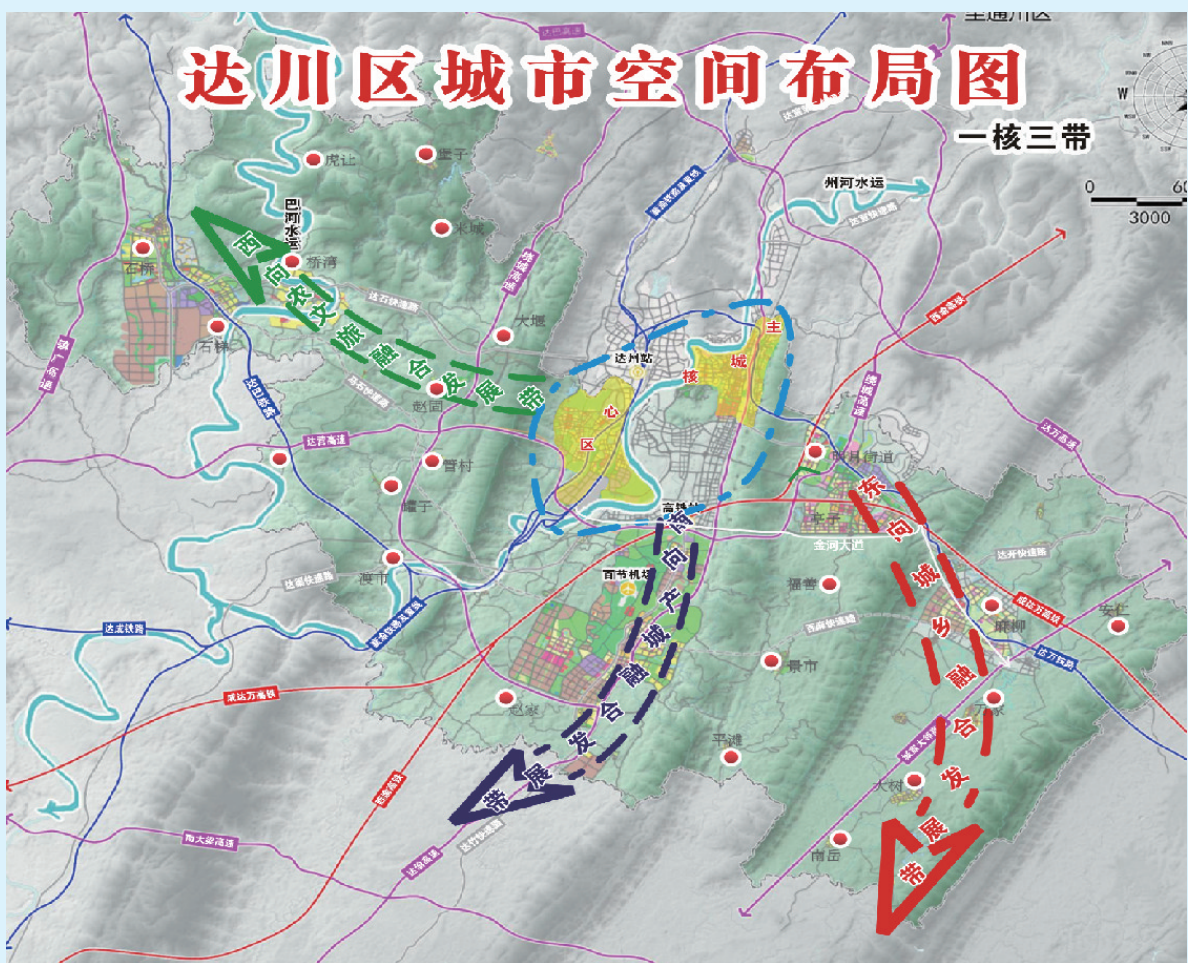
建设产业转型升级先行示范区。立足产业承载纵深优势,强化“园区带动、招引推动”双轮驱动,坚持“提升传统产业和培育新兴产业”两手齐抓,改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”,推进三产高端发展、工业集群发展、农业特色发展,以产业转型升级推动经济发展提质增效,探索一条可推广、可复制的资源型经济转型升级“达川路径”。

建设乡村振兴先行示范区。以乡村建设行动为抓手,紧扣“五大振兴”总要求,坚持东、南、西“三带”并举,突出特色镇、中心村、聚居点三个重点,实施农业园区建设、乡村旅游培育、村容村貌提升三大工程,建设一批农业强、农村美、农民富的示范乡镇(村庄),争创全省实施乡村振兴战略先进区(县)。

建设最优发展环境先行示范区。聚焦“用地、资金、招引”三大难题,围绕“机遇把握、行政效率、干事劲头”三个不足,探索创

新用地供给新办法、资金筹集新方式、政策机遇研判新措施、招引项目落地新政策、“达川代办”政务服务新模式，建章立制制定规矩，持久发力管长远，在优化发展环境、释放发展活力上谋创新、出经验、做示范，打造“奋进达川·投资热土”新名片。

专栏6 达川区“一核三带”城市空间格局示意图



第三篇 构建现代产业体系,推动县域经济高质量发展

把实体经济作为经济发展的重中之重,强化以质量效益为中心的发展导向,聚焦城市和产业发展,坚持以城促产、产城融合,

不断提升城市能级,做实产业支撑,全面增强经济质量效益和核心竞争力,助力县域经济高质量发展。

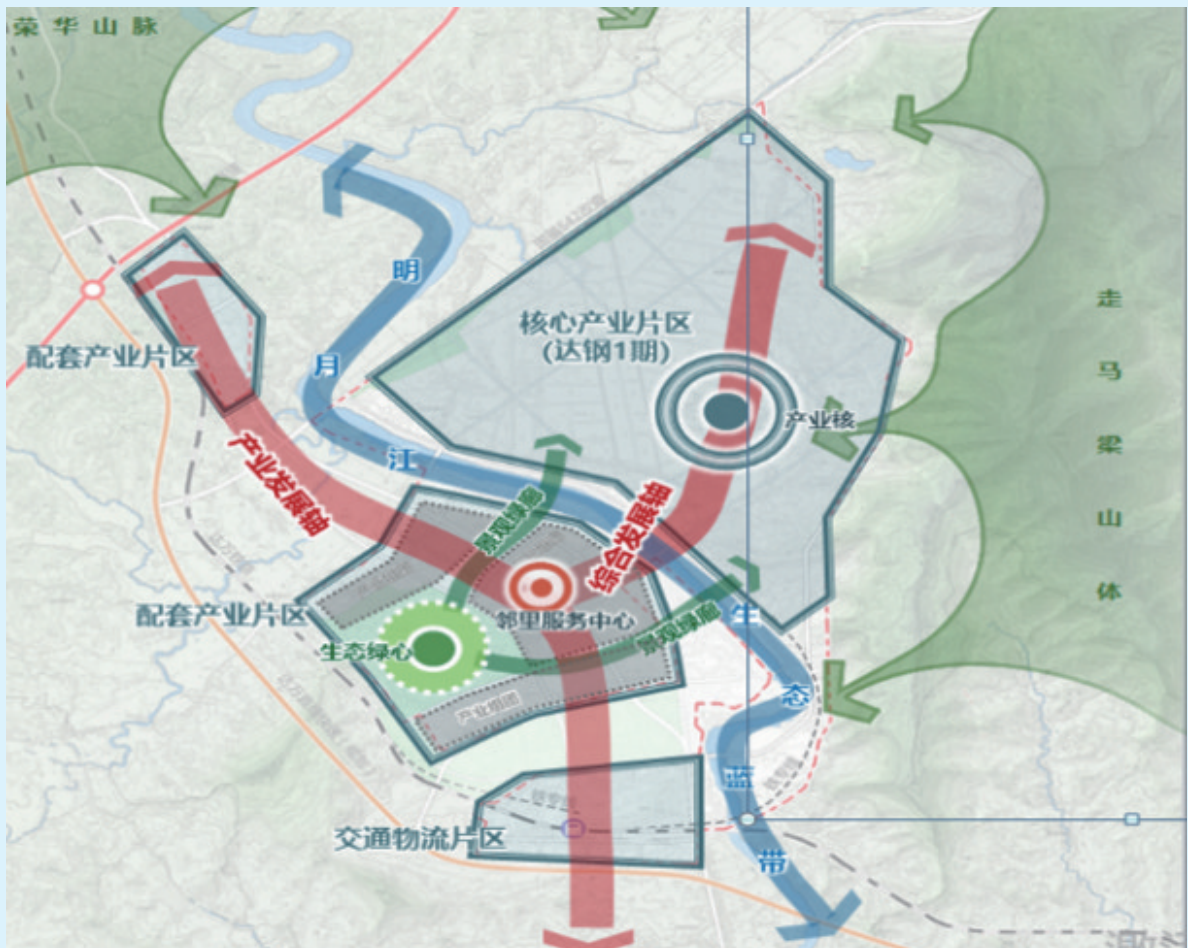
第七章 增强工业经济综合实力

坚持工业挑大梁,实施“制造强区”战略,突出“工业园区”抓手,加快发展新材料、电子信息和大数据、智能制造、农产品加工“1+3”工业体系,优化稳定延长产业链和供应链,实现先进制造业大突破。到2025年,力争工业增加值达到400亿元。

第一节 大力发展五百亿级新材料产业集群

抢抓市第二工业园区和达钢搬迁契机,重点做好钢材产业园规划及上下游产业链纵深发展,切实促进新材料产业延链、壮链发展。依托方大达钢等重点企业,转型发展钒钛特钢、钒钛合金、钒钛制品等新材料,助力全市打造西南地区重要的钒钛多元复合材料生产基地。以中陶建材为引领,壮大达州新型绿色建材产业园,加强与华构科技、成都理工等“产学研”合作,重点发展高端陶瓷、特种陶瓷、新型建筑材料等产业,与垫江、梁平、城口共建“万达开”资源转化建筑建材产业基地。以渠江铸管、科环铸管等铸造企业为引领,重点发展铸造产业,配套发展机械加工、装备制造。到2025年,力争新材料产业工业总产值超过500亿元,累计新增规模以上企业30家,累计引进15家以上装配式建筑、陶瓷企业。

专栏7 市第二工业园区空间布局图



第二节 加快发展百亿级智能制造产业集群

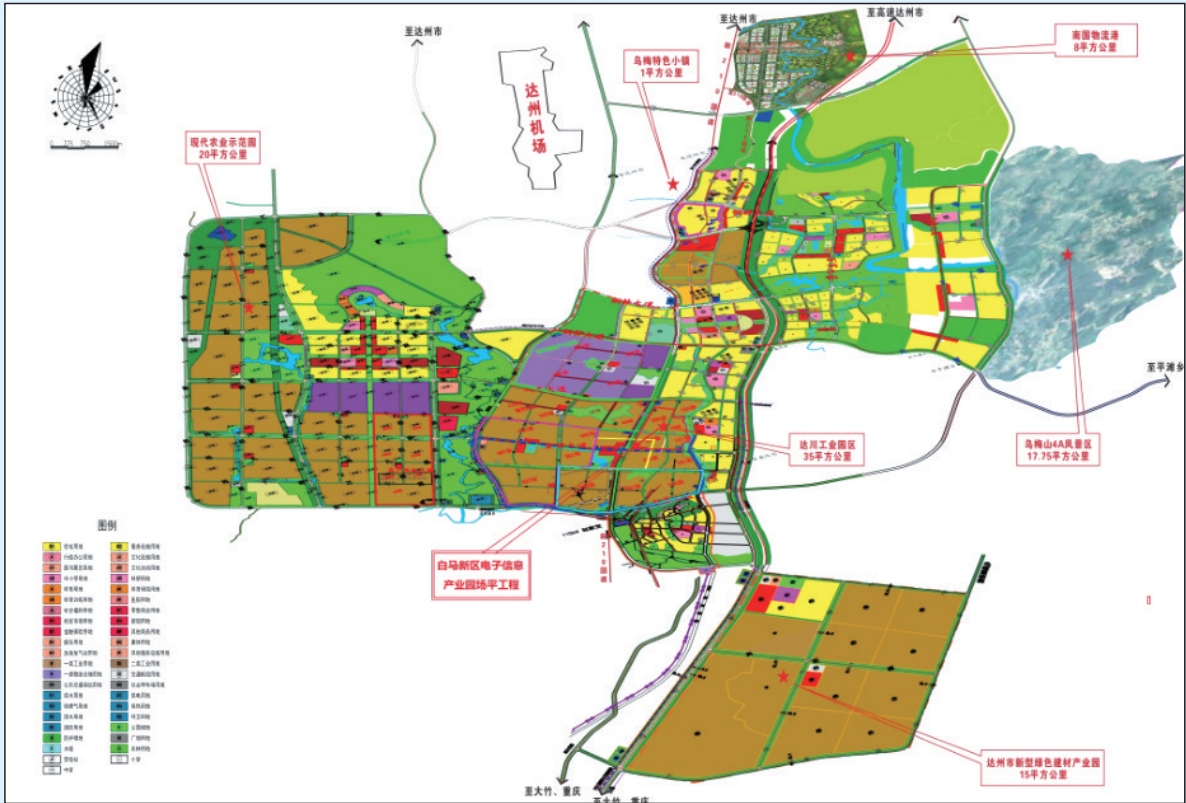
以规划建设智能制造产业园为依托,强化与重庆两江新区鱼复产业园合作招商,全面融入川渝产业链和供应链,发展汽车中控、灯箱、零部件等汽摩配套产业,建成汽车产业零部件配套基地。整合现有重点智能制造企业,延伸装备制造上游产业链,引进铸造龙头企业,形成远近结合、梯次接续的项目储备格局,助力全市打造中国西部(万达开)绿色精密铸造产业中心。密切跟踪

省内外科研机构前沿技术,大力发展工业机器人等新技术装备,引进推广智能制造单元、自动化生产线,打造智能制造产业中心。鼓励与高校合作,有效发挥产学研用创新平台优势,提升智能制造产业研发能力。推动建筑工业化与智能制造协同发展,促进建筑业转型升级,大力提升建筑产业综合能级。谋划发展电镀行业,补齐智能制造产业链关键环节。到2025年,力争智能制造产业工业总产值100亿元,累计新增规模以上企业30家。

第三节 提升发展百亿级电子信息产业集群

高标准建设电子信息产业园,做大做强国信达、亿通达等骨干企业,大力引进培育有品牌、有实力、有市场的龙头企业,培育经济发展新引擎。与高新区、大竹县、梁平区共建川渝合作电子信息产业带,快速承接发达地区电子信息产业转移,配套发展集成电路、电子产品表面处理、电子产品零部件、电子软件等产业,加快推进笔记本电脑产品开发、手机产品开发、软件开发等“互联网+”产业深度合作。重点瞄准PCB板、终端制造和新型显示等领域,配套成渝两地电子信息产业发展。推进数字经济与实体经济深度融合发展,实施“企业上云”行动计划,形成一批农业、工业、服务业上云企业,完成企业上云500家以上。到2025年,力争电子信息和大数据产业工业总产值突破100亿元,累计新增规模以上企业30家。

专栏8 达川区空铁新城产业布局示意图



第四节 培育发展百亿级农产品加工产业集群

延伸发展特色农产品加工业，坚持农产品初加工就地转化、精深加工聚集发展的理念，壮大百节乌梅、罐子花椒、生猪肉制品加工三大园区，形成融入“双城圈”、主导“示范区”的农产品加工集群。推进优质粮油加工业培育区向赵家、万家等乡镇集中，饲料加工、生猪屠宰向石板、百节集中，棉麻、茶饮、中药材、青花椒、山胡椒等加工向百节、渡市、龙会集中。引进和发展一批竞争力强的农业深加工企业，拉长农产品加工产业链条，促进精深加工企业集群化发展。到2025年，力争实现农产品加工产业工业总

产值突破100亿元,培育一批省内领先、全国知名的农产品精深加工龙头企业和“金字招牌”,引进农产品精深加工企业3家,分别创建国家级、省级、市级农业产业化龙头企业1个、2个、10个。

专栏9 “十四五”时期达川区工业发展领域重点项目

- ◆新材料领域重点项目:四川金诚矿业(达州)页岩陶粒新型建筑材料项目(已签约)、蒙娜丽莎陶瓷产业园项目(在谈)、石材产业园(在谈)、氢燃料电池发电项目(在谈)、中陶建材产业园、江苏凡雅(达州)户外家具生产线项目(已签约)、钢化真空玻璃生产线(在谈)、达州生物制品项目(跟踪对接)、山东万达(达州)年产30万吨氧化钙生产线项目(已签约)、PU纳米新材料生产项目(在谈)、陶瓷生产线建设项目(跟踪对接)、重庆千里广大(达州)食品发热包材料生产线项目(已签约)。
- ◆电子信息产业领域重点项目:精密电子连接器生产线(已签约)、笔记本配套电子产业园项目二期(已签约)、西安建工(达州)百马产业新区产城一体化项目(在谈)、锂离子动力电池生产项目(在谈)、137电子产业园(在谈)、PCB线路板生产线建设项目(跟踪对接)。
- ◆智能制造产业领域重点项目:EVE装配式建筑生产基地(在谈)、智慧能源数字产业园(跟踪对接)、浙江宇仕(达州)达川区产业新城“川浙智慧产业集聚区”建设项目(在谈)、浙江中匠(达州)铝业及液压科技建设项目(已签约)、重庆鸿铨(达州)笔记本电脑模具及组件生产线(已签约)、比利时·胜利者T300直升机产业化生产基地(在谈)、智慧交通设备生产线(在谈)、绿色智能装配式建筑项目(在谈)、汽摩配生产线项目(在谈)、温州大千(达州)年产1.8万台高压开关柜及1万台高压开关生产项目(已签约)。
- ◆农产品加工产业领域重点项目:食用菌产业融合发展示范基地及食用菌产业融合发展扶贫示范园区项目(已签约)、全兴(达州)年产40万吨天然饮用水开发项目(在谈)。
- ◆园区基础设施领域重点项目:百马产业新区自来水厂建设项目、百马产业新区自来水厂给水管网建设项目、达川区煤矿分类处置建设项目、达川区高压电网建设项目。

第八章 提升服务经济区域优势

突出“商贸集聚区”抓手,构建优质高效、协同发展、特色鲜明的“4+5”现代服务业体系,突出打造五大服务业集聚区,建成全省现代服务业强区。到2025年,力争服务业增加值突破500亿元,“4+5”重点行业增加值占比达到75%。

第一节 全面增强商贸核心竞争实力

突出高端、多元、智能理念,大力发展生产性服务业,做大升华广场、中青家居、二手车交易市场、好一新机电批发市场等大型商业网点,做强升华特色商业街、达州好吃街、阳光耍都美食街等特色街区,力争把升华特色商业街创建为省级商业步行街,培育壮大以时尚购物、智慧养老、总部经济、数字经济等产业于一体的杨柳300亿级商贸集聚区,积极创建国家级服务业集聚区。依托“两馆一街区”、城市游乐园等重大项目,高标准规划建设集商贸、休闲、文旅于一体的三里坪200亿级商旅集聚区。弘扬“石梯蒸鱼”“大风羊肉”“江阳酸辣鸡”“赵家刘肥肠”等美食文化,提升阳光耍都、南大街、好吃街等传统街区,培育餐饮骨干企业,打造主城餐饮集聚区。优化商贸发展业态,大力招引国内外品牌企业来达开设概念店、体验店、定制店、旗舰店等区域首店,提升消费层次和市场能级。

第二节 大力提升物流服务综合能级

抢抓全市建设商贸服务型国家物流枢纽城市契机,协同建设秦巴物流园区,提档升级达川杨柳商贸物流园区,加快推动区域物流节点建设,着力构建“1+3+N”物流空间布局体系,大力发展航空物流、公铁物流、冷链物流、智慧仓储、电商快递等,打造秦巴地区“空铁公”多式联运集聚区。完善城乡物流配送体系,推动农

村物流发展。鼓励医药食品商超进村入社到门。加快建设川东北、渝东北地区公共物流信息和通道信息平台,积极融入全市物流网络、区域物联网,提高物流网络系统整体功能和效益。到2025年,全区培育规模以上物流企业达50家,培育3A级物流企业10家,现代物流业产值达到150亿元。

第三节 创新推动现代金融做优做强

依托通州大道、升华广场金融资源,提升金融服务实体经济发展的能力和水平,打造“一主一辅”金融集聚区。巩固“一主”,以通州大道深厚的金融底蕴、独特的区位优势,将金融产业链延伸至龙郡外滩,高标准规划建设“汇金街”,招引银行、保险、证券、基金等金融机构及生活配套企业入驻,打造成为特色鲜明、业态丰富、功能完善的全产业链金融服务中心。壮大“一辅”,依托升华广场城市综合体人气、商气、环境和载体供给优势,大力发展绿色金融、科技金融、消费金融等特色、创新金融产业,规划建设档案业务中心、数据服务中心,开展线上、线下现代智慧金融业务,打造成为拥有较强资金融通和金融服务能力的重要金融商务区。与马踏洞金融城实施差异、错位发展策略,突出“总部+聚集”,鼓励发展票据业务和银行承兑、银行保函、跨境人民币结算等货币市场业务,提升达川金融的影响力和辐射力。到2025年,金融业增加值突破50亿元。

第四节 积极培育文旅经济新增长点

树立全域旅游发展观,深度挖掘历史人文、自然生态和红色基因等特色文化资源,大力推进文化旅游深度融合,突出抓好核心景点打造、文化底蕴塑造、关联产业培育、品牌赛事植入,建设“城郊休闲体验打卡地”“乡村旅游首选地”。依托丰富的自然资源,高标准建设真佛山、银杏谷、九龙湖、仙女山、乌梅山等旅游景区,加强与明月山系周边旅游资源对连,积极打造明月山文旅产业引领区。依托历史人文资源,立足巴文化产业园、钢琴博物馆、六相阁等,深度挖掘巴文化、音乐文化和六相文化,积极培育文化产业园,擦亮“巴文化高地”和“音乐之城”两张名片,建设集吃、住、游、购、娱于一体的都市文旅商圈。依托红色基因资源,推动石桥古镇创国家AAAA级旅游景区,串联石桥列宁街、陈伯钧纪念馆、杨超故居等红色景点,丰富完善精品红色旅游线路,打造红色文化教育基地。到2025年,实现文化产业增加值50亿元,接待游客800万人次以上,旅游总收入150亿元以上,争创国家、省级全域旅游示范区和四川省天府旅游名县。

产同实体经济均衡发展,实现上下游、产供销有效衔接,促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。

专栏11 “十四五”时期达川区服务业发展领域重点项目

- ◆4大支柱型服务业重点项目:新城控股(达州)吾悦广场项目(已签约)、南国汽贸城、城市智慧综合体(跟踪对接)、达川再生资源公共交易市场及乡镇再生资源分拣中心(30个)建设项目(跟踪对接)、(建国英菲尼迪、吉普等汽车4S店)项目(已签约)、中青三期(已签约)、相约百年国际时尚中心项目(已签约);汇金街打造项目(跟踪对接)、升华广场金融服务区打造项目(跟踪对接);达州石板物流产业园(跟踪对接)、巨景龙辉集团有限公司石板能源加工基地暨铜宝物流园建设项目(在谈)、达川乌梅小镇冷链物流园(已签约)、顺韵达·达州电商仓配快递产业园(在谈)、达川冷链物流园(跟踪对接)、海运物流中心(在谈)、普洛斯达州现代物流仓配中心(在谈)、吉隆现代物流中心(在谈);音乐街区(跟踪对接)、真佛山-银杏谷环线旅游综合开发项目(跟踪对接)、达川文创产业园、乡村旅游大环线、巴河水乡村旅游项目(跟踪对接)、九龙湖旅游景区项目(已签约)、翠屏山-州河滨河休闲带(跟踪对接)、铁山国家森林公园旅游综合开发项目、石桥古镇(在谈)、沙滩河大峡谷创国家级水利风景区项目、达川蓝莓风景区(跟踪对接)、达川全域旅游目的地道路指示标识系统建设项目、红色文化教育基地修缮项目(跟踪对接)。
- ◆5大成长型服务业重点项目:达川区科技信息服务综合平台;亭子文旅新城、三里坪人文生态区餐饮一条街打造项目(跟踪对接);秦巴医养中心、达川区人民医院雷音康养中心、达川区蓝莓共享农庄(康养中心)(已签约);城市社区养老服务综合体(23个)。



第九章 促进现代特色农业发展

坚持农业多贡献,大力发展“3+3+3”现代农业产业体系,突出抓好“1+4+10”现代农业园区建设,着力构建现代农业产业、生产、经营“三大体系”,推动达川由农业大区向农业强区跨越。

第一节 优先发展农业基础产业

推动优质粮油、生猪、蔬菜三大基础性产业重点发展,夯实全国、全省粮油生产大县(区)地位。保护和利用80万亩粮食生产功能区和20万亩油菜籽生产保护区,充分挖掘粮油综合生产能力和增产增收潜力。以创建省星级生猪种养循环现代农业园区为抓手,以麻柳、万家、大树、南岳、石桥、石梯、堡子、龙会、赵家、双庙、金垭、景市等乡镇为重点,有序稳步建设“东、西、南”畜牧产业三大片区,到2025年,新发展畜禽规模养殖场和养殖专业户150户(个),实现畜牧业产值40亿元。优化品种与区域布局,推进蔬菜生产经营专业化、规模化、标准化、集约化、信息化和绿色化发展,到2025年,全区蔬菜种植面积稳定在23万亩,蔬菜总产量75万吨,实现产值15亿元。

第二节 重点发展农业特色产业

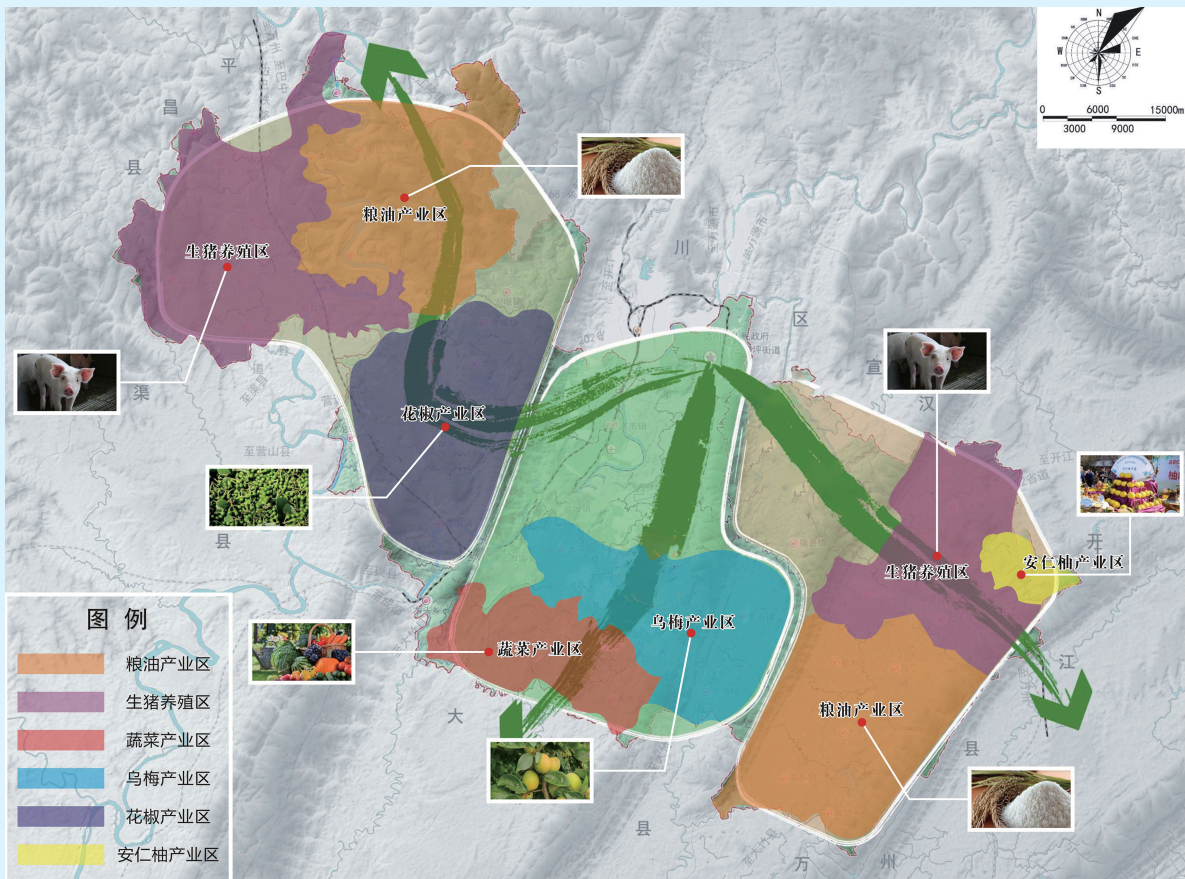
突出园区联动发展,优化布局打造20万亩花椒、10万亩乌梅、5万亩安仁柚3大特色产业集群。推动优势特色产业高质量

发展,深度挖掘乌梅、安仁柚等农产品附加值,促进重点产品提质增效和提档升级,强化农产品绿色、有机认证与保护,提升特色农产品品牌认可度和知名度。到2025年,全区创建1个国家级、4个省级、10个市级现代农业园区,园区经济贡献率达到40%以上。

第三节 大力发展农业先导性产业

延伸发展特色农产品产地商品化处理和加工,推动传统加工技艺与现代食品工艺、现代消费方式有机融合,强化产地初加工和精深加工能力,形成大中小配套的加工产业集群,持续推进特色农产品加工转化增值。延伸发展现代农业装备产业,依托达钢材料供应和智能装备产业优势,积极发展适合川东北、渝东北丘陵地形和农业品类的农机、农械,推进农机农艺融合;推进特色产业在线化和数字化改造,积极跟进和探索发展智慧农业、精准农业。延伸发展现代种业,争取纳入全省现代种业发展“1+1+N”规划布局;积极与科研院所和高等院校开展合作,开展农作物种质资源普查、搜集、保护、鉴定、深度评价和重要功能基因发掘,选育一批高产、优质、多抗、广适和适应机械化作业、设施化栽培的新品种;加快突破性优良品种示范推广,重点加强粮油、道地中药材(乌梅)、畜禽、水产种质资源库和良种繁育基地建设。到2025年,农产品加工产值突破100亿元大关。

专栏12 “十四五”期间达川区农业主导产业布局规划图



第四节 积极拓展农业多元综合功能

坚持农业打底、文旅亮色、三产融合，依托银杏谷、乌梅山等优势资源，引进、嫁接成渝乡村旅游策划优势企业，推进农业与旅游、文化、教育、科技等深度融合，积极探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新型业态，促进农业由单一生产功能向复合功能转变。注重园区品牌打造，深入实施品牌建设“五大工程”，进一步擦亮达川贡米、达川乌梅、安仁柚等达川农业金字招牌，协同梁平等6区(县)共同打造“明月山”“明月江”农产品区域

公用品牌。深挖达川风土人情,做强农创产业经济,提升以创新为核心的农创产业规模和水平,建成农业主题公园10家。推动农村电商发展,配套建设成渝地区绿色优质农副产品直供网络,打造面向成渝的绿色农产品直供地。到2025年,建成万达开绿色有机蔬菜交易中心,实现川东北生猪交易平台年交易额突破20亿元。

专栏13 “十四五”时期达川区农业发展领域重点项目

- ◆3大农业基础产业重点项目:达川区贡米现代农业园区(跟踪对接)、(达川区石梯石桥、大树南岳)优质粮油现代农业园区;达川区管村柑橘、龙会茶叶现代农业园区;丽天牧业扶贫产业化项目(已签约)、达川区生猪产业化发展项目(跟踪对接)、达川区麻柳生猪现代农业园区;达川区双庙蔬菜现代农业园区(跟踪对接)、“万达开”绿色有机蔬菜交易中心。
- ◆3大农业特色产业重点项目:达川区乌梅之乡农业产业融合发展示范项目(已签约)、达川区乌梅现代农业园区项目(跟踪对接);达川区青花椒+肉牛省级现代农业园区项目(跟踪对接);达川区安仁柚现代农业园区(已签约)。
- ◆3大农业先导性产业重点项目:现代化提灌设施建设项目(跟踪对接)、达川区农业社会化服务中心建设项目(跟踪对接);“蓝美1号”育苗、加工基地项目(已签约)、达川区现代种业发展项目(跟踪对接)、巴河特有鱼类种质资源保护及扩繁工程(跟踪对接)、米城乡贡米源打造(跟踪对接);达川区2021-2025年高标准农田建设项目、城乡建设用地增减挂钩试点项目。

第十章 挖潜赋能培育壮大新兴产业

结合达川资源禀赋基础和产业发展条件,持续跟踪国际国内战略性新兴产业发展最新动态,寻找新兴潜力产业与达川发展契合点,加快培育经济新增长点。

第一节 加快培育适铁适水产业

依托万达开川渝统筹发展示范区建设,立足达川综合枢纽和

开放门户地位,充分利用万州深水港优势,积极培育大宗粮食、木材、金属矿等适合铁水联运、满足川渝市场需求的产业。瞄准中粮集团等核心企业,建设大宗粮食转运加工基地,培育发展粮食精深加工、饲料生产、粮油压榨、食品饮料等细分行业。瞄准国内家居家装品牌企业,立足万州木材进口指定口岸,积极发展高档实木家具、建材等。依托达钢转型搬迁契机,积极扩大金属矿品冶炼范围,拓展适铁适水产业领域。

第二节 超前布局临空制造和服务业

结合金垭机场规划布局,推动建设以金垭机场为中心的特色航空物流枢纽,配合全市打造“空港经济新高地”,构建以“空港核心区、临空聚集区、辐射发展区”为支撑的产业发展空间格局。谋划建设空港产业园,积极发展航空食品、适空制造、航运服务等在内的临空产业,培育具有巴蜀特色的航空食品基地,建设电子信息、生物医药等体积小、附加值高的高端制造业,积极争取建设面向川东北、渝东北的航油储备基地。配合市级机场建设时序,合力争取支持航空口岸开放建设,建设服务川东北、渝东北地区的航空口岸基地。

第三节 前瞻谋划未来产业

密切跟踪科技革命发展新趋势,深度对接国家、省在类脑智能、量子信息、未来网络、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域

动向,配合组织落实国家和全省未来产业孵化与加速计划,着力争取成为未来产业发展的重要环节和配套节点。着力服务全省重大技术攻关行动,在物联网、车联网等信息基础产业,和超高清、工业设计等数字创意产业等领域,构建新兴产业发展新基座。面向产业技术前沿和新兴市场需求,围绕成渝地区新兴产业发展方向,配套打造一批新兴产业未来增长引擎。加快实施重点产业跨界融合示范工程,打造未来技术应用场景,加速形成若干未来产业。

第十一章 大力实施扩大内需战略

坚持扩大内需战略基点,瞄准强大的成渝市场和国内市场,深化供给侧结构性改革,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

第一节 加快构建现代流通体系

深度融入成都经达州-万州港铁水联运班列、达州-北部湾“冷链+普货”班列、中-欧班列达州专列,高标准推进航空物流、电商物流及冷链物流等融合发展。加快农村公路提升建设,实现通车、通路、通邮“三个100%”,引导主城区13家快递实行集中分拨,逐步实现乡镇、行政村(社区)快递通达率达100%,有效解决“工业品下乡、农产品进城”等问题。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全社会交易成本。优化

供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性。

第二节 打造区域性消费中心

顺应消费方式向发展型、现代型、服务型转变的大趋势,以更好满足需求、创造需求、引领需求为导向,驻留达州本地消费,吸纳周边区域消费,打造川东北渝东北区域性消费中心。稳定传统消费,发展“互联网+社会服务”消费模式,增加医疗保健、体育健身、家政养老等消费供给,发展夜间经济等消费业态。培育一批线上零售、在线教育、居家办公等平台企业,全力释放被疫情抑制和冻结的消费。积极参加全省惠民购物全川行动、川货全国行、万企出国门等市场拓展活动,开展建材家居、汽车展销会等促销活动,市场化引进一批高水平、高质量的体育和文化赛事,满足个性化、品质化消费需求。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展。

第三节 保持投资促进内生动力

优化投资结构,保持投资合理增长,发挥投资对优化供给结构的关键作用。开展“项目攻坚突破年”活动,抓住国家投资方向和省重大战略部署,围绕对冲疫情影响、紧盯成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区创建等机遇,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。推动重点企业设备更新

和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设和有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。“十四五”期间,力争民间投资占比稳步提升。

第四篇 激活创新动能,着力打造创新驱动新引擎

强化创新在推动区域经济高质量发展中的核心引领地位,落实“四个面向”要求,深入实施创新驱动发展战略,培育创新主体、优化创新生态、推动成果转化,加快形成以创新为主引擎和主支撑的经济体系和发展模式。

第十二章 着力提升自主创新能力

强化企业创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚,加快形成以政府为主导、企业为主体、市场为导向的科技创新体系,推动科技成果迅速转化为现实生产力。

第一节 提升大中企业科技创新综合实力

强化企业创新主体地位,加强与成渝地区的科研合作,促进各类创新要素向“4+1”重点产业集聚。发挥大企业引领支撑作用,鼓励方大达钢、中陶建材、天王牧业、安美达、国信达等龙头企业承担国省重大科技项目,开发前沿新产品新技术。支持企业开

发战略性新兴产品、重点新产品和创新商业模式,参与创制行业标准,提升企业核心竞争力。鼓励企业以合作研发推广、技术成果交易、联合创办科技企业等多种形式开展协同创新,支持企业牵头组建创新联合体,承担国家、全省重大科技项目。支持高新技术企业发展,配套设立高新技术企业培育科技专项,对新认定高新技术企业优先给予科技项目支持。支持和培育一批重点企业,力争在主板、新三板、科创板等平台上市。到2025年,力争推动10家企业申报国家高新技术企业。

第二节 支持小微企业“专精特新”发展

紧紧围绕“专精特新”方向,推动一批小微企业创新发展,力争科技型中小企业入库达到20家以上,支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。推动达川小微企业专业化发展,选准主攻方向,专注核心业务,培育一批面向成渝地区双城经济圈的“单打冠军”。大力推动小微企业精品化、特色化发展,聚焦特色优势,运用独特工艺、技术或配方生产特色产品,形成核心竞争力。大力推动小微企业创新发展,瞄准成渝地区市场需求持续开展创新,加强人才引进和技术创新能力建设,增强小微企业创新动力和发展活力。加大中小企业专项资金对小微企业创业基地建设的支持。

第三节 深化大众创业万众创新发展实效

深入推进科技体制改革,完善科技管理、技术创新、人才创

新、科技金融和知识产权等制度体系。健全完善科技评价和奖励机制,加强知识产权保护,多渠道增加科研投入,弘扬科学家精神和工匠精神。围绕产业体系,持续构建“互联网+”众创空间,构建“三位一体”孵化体系,培育壮大“创新创业在达川”活动品牌。深化中小企业孵化园建设,着力构建“创业苗圃+孵化器+产业园”阶梯型孵化体系。积极举办和承办区域性、专业性创业大赛、技术论坛、产品展示等创新创业活动,逐步建立“大胆创新、勇于创新、包容创新”的“双创”文化。建设区域协同创新共同体,联动川东北、渝东北毗邻区(县)共建科技成果转移转化服务平台,健全赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的决策机制,促进科技成果转化和产业化,切实提高科技对经济增长的贡献率。

第十三章 建设秦巴地区人才高地

深入实施人才强区战略,不断优化人才环境、提升人才质量、扩大人才规模,打造川东北、渝东北地区人才集聚“洼地”。到2025年,基本实现“两高两优一强”人才发展格局。

第一节 实施达川优质人才引进计划

全面实施“达川英才计划”工程,引进一批适应达川高质量发展的企业家、青年创新创业人才和产业技术人才,加大对急需紧缺高端人才的引进力度,对符合条件的高层次人才集中提供人才安居、子女入学、特约医疗等保障政策。构筑人才施展才能平台

和丰富紧缺人才引进平台,自主举办或参加人才交流会,发展网上人才市场,利用资源、事业、产业和项目招揽凝聚人才。到2025年,实现全区人才资源总量占人口总量比重大幅提升。

第二节 实施重点领域人才培养计划

加强创新型、应用型、技术型人才培养,加强党政人才、经营管理人才、乡村队伍建设和名师名医名家名匠培育,壮大科技创新人才队伍和创新型团队。实施名师良医培育计划,培养造就一批专业知识扎实、实践经验丰富、具有强烈事业心的教育卫生人才。实施文化旅游人才培养计划,培养一支讲好“达川故事”的人才队伍。实施乡村振兴人才提升计划,培养一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村人才队伍,建设区域乡村振兴人才集聚高地。继续开展“智汇达川”行动,引进一批硕博人才、高层次教育人才。深入实施“薪火工程”,持续开展“双联双培”及“中青年干部上派外派”“下派挂职”等活动,建设高素质、专业化、年轻化骨干队伍。推进校地合作高质育才,与高校共建产业研究院、人才培养基地。到2025年,全区人才结构明显优化,硕士研究生和高级职称以上高层次人才达到2500人,党政干部具有本科及以上学历达到60%,培育高素质农民2000人以上,力争教育科技人才总量增加500人。

第三节 建立健全人才激励促进机制

实施人才强区战略,完善人才发展体制机制,围绕发展需求,

完善人才“引育用留”体制机制,建立人才需求目录,分层分类精准引才。创新人才评价机制、分类考核管理机制和关爱激励机制,实行更加开放的人才政策,加快集聚多层次、多领域的优秀人才。统筹推进技能人才队伍建设,引导企业将技能人才的教育培训纳入企业发展规划,建立技能人才“使用与培训考核相结合,待遇与业绩贡献相联系”的激励机制,积极推动劳动者技能提升行动和岗位培训成才计划。对为农村经济发展做出突出贡献的人员优先作为“享受政府特殊津贴”、“学术带头人”等项目上报人选,并落实相关待遇。

第十四章 优化科技创新政策环境

围绕全省全面改革创新试验区定位,结合达川产业发展重点和特色任务,深化科技体制机制创新,优化政策环境,力争加快形成一批可复制、可借鉴、可推广的改革经验。

第一节 增强政府科技创新服务能力

打通政产学研用深度融合通道,建立完善与四川大学、四川农业大学、西华大学、四川文理学院等高等院校长期合作关系,招引国家、省级工业设计中心、检测中心、评价中心、认证中心等机构入驻产业园区,力争新增院地合作项目5项,争创省级工程技术中心、企业技术中心5个。加强共性技术平台建设,围绕新型建材、电子信息、智能制造等重点产业,组建制造业技术创新中

心、技术研究院、产学研用科技创新联合体等,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。优化创新生态,开展新一轮全面创新改革试验,深入推进科技体制改革,着力构建有利于创新要素流动、高效协同的创新环境。

第二节 完善创新导向的评价制度

改革科技评价制度,建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。推进科研院所、重点企业分类评价,实施绩效评价,把技术转移和科研成果对经济社会的影响纳入评价指标,将评价结果作为财政科技经费支持的重要依据。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。推行第三方评价,探索建立政府、社会组织、公众等多方参与的评价机制,把研发投入和创新绩效作为重要考核指标。

第三节 完善科技成果转移转化机制

加速促进科技成果转移转化,在新材料、智能制造、电子信息、建筑建材、特色农业等产业领域,遴选实施一批通过国、省、市科技成果鉴定,特别是获得国、省、市科技进步奖励的科技成果转化及产业化项目。创新军民融合发展机制,大力培育军工电子、特种铝合金、新材料等军民融合高新技术产业。推行知识产权服务一体化,实现与成渝地区双城经济圈政务电子信息平台互联互通,为科研成果转化为生产力提供良好的条件。到2025年,力争

科技对经济增长贡献率达65%。

第五篇 推动经济社会数字化转型,建设数字达川

强化数字赋能,把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能,加速促进经济社会各领域数字化转型,加快建设网络强区、数字达川、智慧城乡,打造川渝陕结合部区域的数字驱动发展高地。

第十五章 着力培育数字经济

充分利用成渝地区数据资源优势和应用场景优势,促进数字技术与实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,壮大经济发展新引擎。

第一节 加快推进数字产业化

深度谋划一批数字经济应用平台,加速经济社会数字化转型,打造川东北、渝东北地区数字经济应用示范高地。结合成渝地区战略性新兴产业发展方向,以产业配套为路径,瞄准“区块链、人工智能、大数据”等高端前沿技术,加快建设城市新一代信息基础设施,推进一批大数据、人工智能、区块链新技术等新产品、新模式试点示范项目,促进平台经济、共享经济健康发展,抢占战略性新兴产业和未来产业发展先发优势。加快5G产业创新聚集,积极引入和培育中国移动5G研究院等产业链上下游企业。

第二节 大力促进产业数字化

落实全省数字技术融合应用计划,推进新一代信息技术与实体经济深度融合发展,带动制造业、服务业、农业提质增效升级。围绕“1+3”工业体系,加快推进工业制造体系建设与工业互联网升级改造有机融合,实施企业上云行动计划,试点培育全产业链追溯、规模化定制、智能检测等工业互联网应用新模式。积极推动现代服务业数字化转型,构建线上线下联动服务网络,大力培育智能零售、平台经济等新模式新业态,重点建设食品、农产品等领域垂直电商供应链平台,推动数字商业街区打造和基地建设。加快物联网、地理信息系统、大数据等信息技术在农业全产业链的广泛应用,开展数字农业、智能农机应用试点示范。

第三节 提升数字经济服务水平

积极探索经济社会各领域数字化转型路径,加快出台与数字经济发展相适应的政策体系和保障措施。聚焦新材料、智能制造、数字文旅、数字康养等领域,大力提升数字经济服务水平。结合百亿级电子信息发展重点,探索建设以智能制造和电子信息为特色的数字经济创新发展产业园区。提升现代物流信息化水平,促进现代信息技术与物流枢纽运营管理深度融合,提高在线调度、全流程监测和货物追溯能力,争取布局“无人场站”、智能化仓储等现代物流设施,实现物流作业透明化、可视化、智能化。深化

融合应用创新,调动各领域主体的积极性,支持企业利用标识开展产品溯源、全生命周期管理、供应链优化等创新应用,探索可落地、可推广的商业模式。

第十六章 全面推进数字政府建设

建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则,将数字技术广泛应用于政府管理服务,推动政府治理流程再造和模式优化,不断提高决策科学性和服务效率。

第一节 强化数字政府基础支撑能力

积极配合全市加强政务云平台、安全云平台、统计云平台等政府信息化基础设施建设,加快完善区乡村三级互联互通的基础网络体系建设。推动政务数据、公共数据、社会数据汇聚融合,实现跨部门数据资源互联互通,为部门(单位)管理、服务、决策提供数据支撑。支持城市公共设施、建筑、电网等物联网应用和智能化改造,推进智能交通、数字城管与智慧社区融合发展。主动参与建设全省大数据资源中心,完善人口、法人、自然资源和空间地理、电子证照、社会信用等基础信息库,力争成为全省数据资源分中心。

第二节 提升政府数字化监管水平

配合全市建立数字化监管信息资源目录体系,整合部门、乡镇(街道)监管业务信息系统及数据资源,加快推进“互联网+监

管”系统应用,构建监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享、监管结果可追溯的智慧监管体系。加强信用监管体系建设,积极推广全市“个人诚信分”建设工程,加快实现部门信用数据共享,逐步实现跨区域、跨部门、跨行业的个人诚信评价结果互通互认机制。强化数字在市场监管、生态环保、公共区域监测监控等领域的应用。

第三节 提高政府数字化服务效能

配合推进全市“城乡公共信息服务中心”建设,全面实现“一网通办”。完善“12345”政务服务热线,健全全市统一的政务服务热线办理机制。启动“爱达州”APP建设,让“数据多跑路、群众少跑腿”,实现政务服务事项、公共服务事项、社会服务事项移动办理。发挥乡镇便民服务中心集中办事功能,充分拓展社会第三方办事渠道,实现政务服务事项“就近办”“网上办”“马上办”和“一次办”,提升公共服务的即时性、透明度和参与度,加强对社会化参与的智能化引导与智慧化管控。推动社会保障卡、居民健康卡、金融IC卡等深度融合应用,深化法院、检务、司法、信访等信息化建设,大力推进平安城市等基层社会治理大数据建设。

第十七章 深化数字城乡建设

适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势,促进公共服务和社会运行方式创新,构筑全民畅享的数字生活,深化数

字城乡建设。

第一节 推进智慧城市建设

强化“新城建”与“新基建”融合建设,加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设,引领城市转型升级,加快打造面向未来的智慧城市。抢先布局5G通讯基站,推动高可靠、低时延、广覆盖的5G网络共建共享,提高网间流量疏导能力和互通效率。优化升级光纤宽带网络,推进省级智慧广电示范区建设,规划建设社区公共服务信息系统。深度谋划一批数字经济应用平台,加速经济社会数字化转型,打造川东北、渝东北地区数字经济应用示范高地。加强政务云平台、安全云平台、统计云平台等政府信息化基础设施建设,推动全区政务数据、公共数据、社会数据汇聚融合,实现跨部门数据资源互联互通。提升工业互联网发展水平,配合争取工业互联网标识解析行业(达州)二级节点建设。到2025年,实现重点园区、企业、医院、学校、AAA级以上景区深度覆盖,力争网络覆盖水平全市第一。

第二节 加快数字乡村发展

完善农业农村领域统计监测、预警防控、质量安全、综合服务等信息系统建设,统筹推动和参与建设全市数字乡村信息平台。依法依规推进农业大数据开放共享,开展数字“三农”示范工程建设,打造成为全市数字“三农”标杆。针对生猪、花椒、乌梅等

地方特色农业资源,开展智慧农场试点建设,促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业等全面深度融合。推动农产品电商经营体系建设,参与建设优质特色农产品网上展销平台。开展三农大数据分析体系建设,推进农业应急指挥系统、智慧农业云平台等重大项目建设,推动信息进村入户与基层农技推广体系、农业信息服务体系融合,就近为农民和新型农业经营主体提供培训体验服务。

第三节 促进公共服务数字化便捷化

优化数字化医疗服务,引导医疗机构建设“数字医院”,实现优质医疗资源的惠民共享,加强数字医疗医保监管力度,配合推进川东北渝东北区域医院信息平台建设,参与搭建互联网医疗平台。优化数字化教育服务,依托“三通两平台”建设,加快拓展教育城域网、教育专网建设覆盖面,推进远程教育电教化设备铺设,建立现代“直播+点播式”个性化学习场景,实现国内一流优质学校课堂资源即时在线共享。优化数字化社保服务,推广电子社保卡、电子医保卡应用,配合推进万达开区域一体化社保业务系统建设,打造“一站式”便民服务。优化数字化交通服务,全面融入全市智能交通感知网络,推进跨部门、跨区域涉及交通服务数据融合,建设交通综合信息服务平台,整合城市停车资源,推进城市智慧停车平台建设。

第六篇 加强现代基础设施建设,夯实经济社会发展底部支撑

坚持超前规划、重点推进,聚焦交通、农田水利、新型基建等重点领域,加快构建系统完备、使用高效、绿色智能、安全可靠的现代化基础设施体系,带动人流、物流、资金流、信息流高效集聚,不断厚植达川奋进发展的基础优势。

第十八章 打造外联内畅交通枢纽体系

强化交通枢纽对经济社会发展支撑作用,抢抓“双城圈”“示范区”建设等重大战略机遇,联动周边区(县)加大向上争取力度,科学布局建设综合交通运输体系,全面构建“外联内畅”的立体交通网络。

第一节 全面强化区域外联交通

主动融入“一机场三高铁三高速”建设,加快推进“空铁公水”重大交通工程建设,规划建设直升机起降点,加快形成“空铁相济、陆水联运,干支相连、东出北上”的综合交通枢纽体系,全面打通外联大通道。全力配合达州金垭机场按照国家开放口岸标准建成投运,力争直达航线20条以上,建成成渝地区第一大支线机场。积极配合推进西达渝、成达万高铁建设,力促兰广达高铁落地并开工建设,协同推进达万货运铁路扩能提速,全面融入达万

协作铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列和中欧班列达州专列。推进镇广高速、达州绕城高速、城宣大邻(含L连接线)高速公路建设,实现川渝陕相邻县(市、区)高速直达。着力挖掘巴河、州河水运潜能,全面融入达万协作铁水联运“无水港”建设。谋划促进万达开等区域直联直通,推进达万快速公路前期工作,争取建设金垭机场经平滩、大树至梁平新盛快速通道,协同推进开江经安仁、南岳至梁平袁驿等达川至梁平省道升级改造。

第二节 完善区内交通路网体系

坚持东南西“三向突破”,提能升级辖区“两国道”“四省道”,构建区域内“四纵三横”国省干线网,形成“一核”直达“三带”、“三带”互联互通、直连直达的交通格局。东向配合加快达开快速、金河大道建设,积极推进达梁快速、明月滨江大道和雷音铺“五隧道”建设。南向推进G210升级改造、达竹快速、达竹第二快速。西向推进达石快速、达渠快速,改造提升S202、S204、S305。全面提升交通枢纽功能,形成干支相连、四向贯通的区乡(镇)1小时经济圈,完善中心城区和东西南三带交通“骨架”,加快推进达州南客站外迁,新建市一级客运站1个,实现城乡道路客运一体化水平达到AAA以上。

第三节 健全完善乡村路网建设

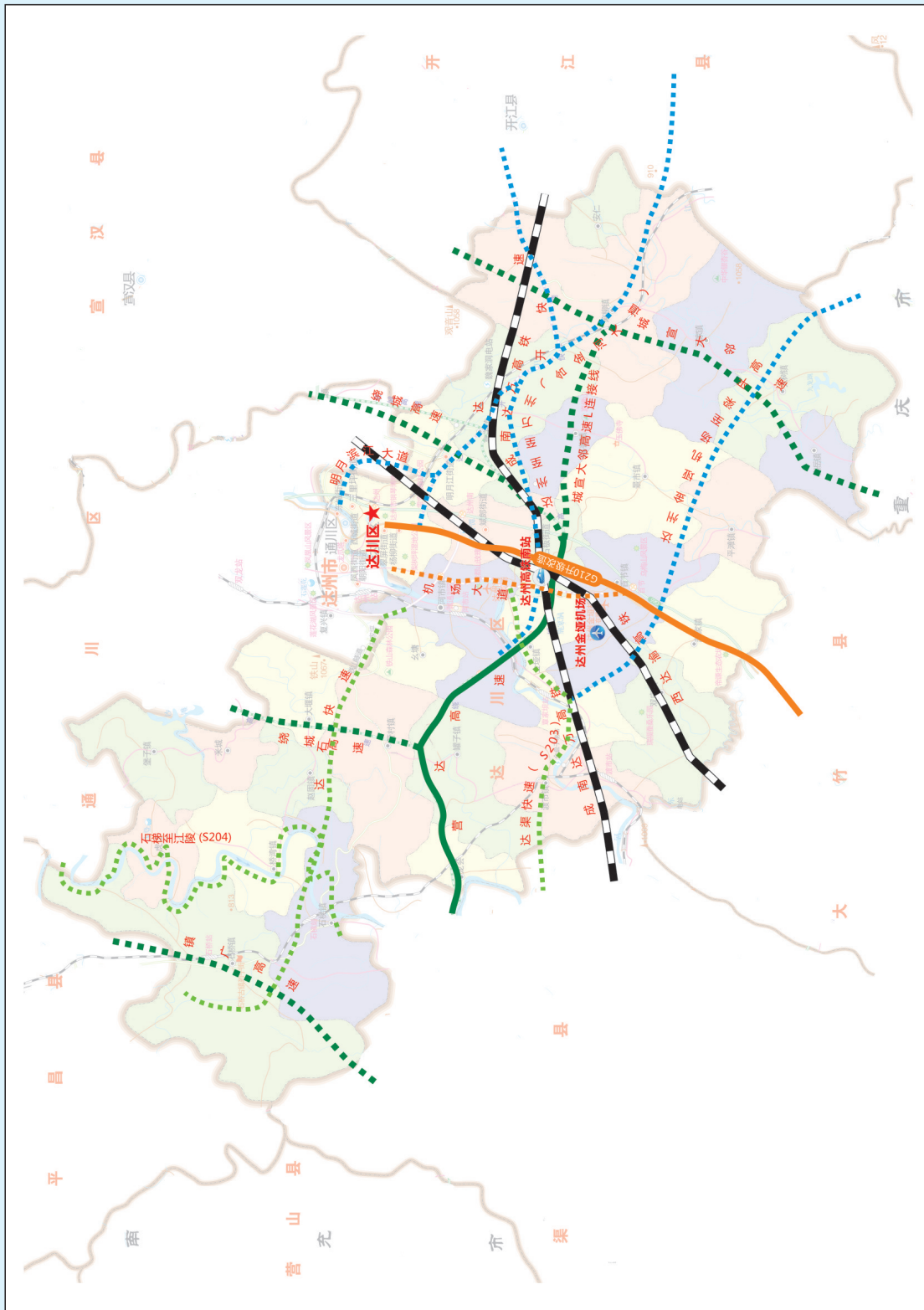
优化农村公路网络,着力推动“四好农村路”高质量发展,实

现100%的乡镇通三级及以上公路,90%的30户及以上自然村通硬化路,持续完善区、乡、村、社道“毛细血管”,巩固“1小时交通经济圈”建设成效。全面实施乡村客运“金通工程”,促进城乡客运一体化。以乡道改善、建制村通硬化路为重点,优化完善农村公路网络结构,加快内部“大循环”,稳步推进资源路、旅游路、建制村联网路、村内通组路建设,把村道延伸到自然村,建立规范化可持续管护机制,切实增强农村公路安全防护能力。积极发展农村客货运输,推动乡镇客运站升级。

第四节 推进综合管廊(沟)建设

紧密配套城市干道建设,加快推进雷山大道、环湖路、凤雷路、金南大道至亚云道路、翠云大道、翠云大道南段东侧道路、翠云大道南段西侧、亭子南北1号干道、亭子南北2号干道、亭子南北3号干道、亭子东西1号干道、亭子东西2号干道、亭子东西3号干道等综合管廊(沟)建设。到2025年,力争全区综合管廊(沟)达到30公里。

专栏14 达川区内联外畅交通路网体系示意图



第十九章 完善防保结合水利设施建设

坚持防洪涝与保民生相结合,抓好重点水源工程、水生态及水环境综合治理、饮水安全巩固提升和水土流失综合治理等重点水利工程的规划与建设。

第一节 提升农田水利基础设施

深入开展农田水利基础提升行动,全面补齐农田水利基础设施短板,提升土地、水资源优化配置和水旱灾害防御能力。大力实施高标准农田、土地“双挂钩”等建设项目,深入推进全域土地综合整治试点,实现土地更加高效利用。完善防汛抗旱减灾体系,除险加固沙滩河、明星水库等中小型水库,加大大树黄龙河、百节九龙沟等重点山洪沟治理力度,加强水土保持综合治理,做好地质灾害隐患排查整治,确保大汛无忧、大旱无患,提升水旱灾害防御能力。实施亭子文旅新城和石桥古镇生态水系工程,开展“三河一江”水生态修复治理。到2025年,建设高标准农田24万亩,实施土地整理“双挂钩”项目60个,新增建设用地指标2.5万亩。

第二节 全面保障城乡饮用水安全

持续推进水安全保障体系建设,新建斑竹沟、中门堰、三清庙、红旗水库,全面保障城乡用水安全。推进城乡供水体系建设,

开工建设石峡子水厂和巴河水厂,扩建三里坪水厂,推动麻柳、景市、管村场镇饮水巩固提升工程,配合城市新建道路建设供水管网,改造提升26个乡镇供水管网,加强周边农村供水分区的供水管网建设,形成多水厂联网供水格局,促进一体化供水。以饮水安全保障为重点,全面摸排农村饮水安全现状,重点维修养护现有水利工程。

第二十章 强化集输有序能源设施建设

按照适度超前、科学布局的原则,继续强化重大能源设施建设,全面提升能源基础设施对产业发展、民生服务等领域的支撑作用。

第一节 强化油气能源设施建设

着力完善油气管网设施建设,结合上游规划输气管线建设,加快天然气储气调峰设施项目建设,完善市区天然气高压输气管网、中压输气干管、配气管网、调压站、天然气汽车加气站等设施体系。改造城区老化燃气管网及乡镇次高压管网,进一步优化油气管网体系,满足城市快速发展对天然气日益增加的需求。促进城乡燃气均衡化发展,加大气源管网设施对乡镇的覆盖范围,缩小城乡燃气服务差距。因地制宜筹建大中型沼气工程和集中供气工程。

第二节 加快区域电网改造完善

进一步完善高压电网体系,加快区域电网改造,加快推进重大项目电力通讯迁改,新建220KV变电站、扩建110KV变电站,全面升级改造三里坪110kV变电站,加快推进市第二工业园区等重大项目电力通信迁改工程。立足电网规划的前瞻性,争取更多电网建设项目落地达川实施,不断提升和优化全区电网结构。配合全市推进区域性电网组建,实现区域性电源、区域性电网、区域性调度、区域性电价、区域性经营统一管理,为经济社会发展提供可靠有力的能源保障。抓实抓好农网改造升级工程,进一步扩大农村电网供电覆盖面和改造面,实现农村电网改造全覆盖。

第三节 配套建设新能源设施网

配套建设新能源设施,建设新能源汽车公共充电设施网络,率先在公共停车场、学校、医院、体育场馆、旅游景区等公共设施停车场开展试点建设,鼓励企业率先在试点区域部署充电设施,带动全区充电设施建设,为新消费、新制造、新服务夯实发展基础、打开增量空间。

专栏15 “十四五”时期达川区基础设施建设重点项目

- ◆**交通基础设施领域重点项目**:成达万高铁达川段项目、达万铁路扩能改造项目、西渝高铁达川段项目、达巴广城际铁路、城宣大邻高速及L连接线(含雷音铺隧洞4)、镇广高速、绕城高速西段、绕城高速东段、国道65城区段外迁、达川区-石桥快速公路(含连接线)、国道210达州过境(达川区段,到大竹快速路)、达州-开江快速公路(含雷音铺隧洞2)、达州-梁平快速公路、省道203达川区-渠县快速公路(沿州河)、达州至万州快速公路(含金河路、雷音铺隧洞3)、达渝高速公路-金垭机场工程、三里坪至亭子明月江沿江快速路(小河嘴、含雷音铺隧洞1)、国道542达开快速公路大风至麻柳连接线工程、省道204提升项目(沿巴河)、万源-临御省道202线宣汉柏树达川区亭子界至平滩大竹安吉界升级改造工程(亭子到福善)、达川区县乡道提升改善项目、(桥湾、道让、渡市、道迁渡改桥)工程、汽车南站综合客运枢纽外迁石板项目、汽车东站客运枢纽项目。
- ◆**水利基础设施领域重点项目**:达川区斑竹沟水库、达川区小型水源工程建设项目、达川区石桥创4A景区生态水系工程、达川区农村供水保障工程、达川区巴河水厂、达川区中小型灌区渠系配套与节水改造项目、达川区病险水库除险加固项目、达川区明月江沿江城市带防洪治理工程、州河达川区城市西延线防洪治理工程、巴河达川区段防洪治理工程、达川区沙滩河水库水源地水质治理项目、达川区金窝水库等水源地生态清洁小流域治理项目、达川区小流域治理项目、达川区东部明月江等支流治理项目、达川区南部铜钵河等支流治理项目、达川区西部固家河等支流治理项目、达川区黄龙河等重点山洪沟及“当家堰”整治项目、达川区巴河流域坡耕地水土流失综合治理项目。
- ◆**新型基础设施领域重点项目**:数据湖产业园项目(在谈)、达川区智慧医院、5G通讯建设、感知源建设、云囤互通数字经济产业园(在谈)、达川区社区公共服务综合信息平台。

第七篇 协同推进新型城镇化和乡村振兴,促进城乡融合发展

顺应城乡融合发展大趋势,协同推进新型城镇化战略和乡村振兴战略,推进以人为核心的新型城镇化,加快形成以主城区为核心、东南西“三向”融合发展带为引领、中心镇和经济发达镇为支撑、特色乡镇为基础的现代城镇体系。

第二十一章 全面增强城市综合能级

坚持新旧并重、建管并举,推动城市能级大幅提升、城市功能

全面提质、城市面貌焕然一新,着力增强区域核心竞争力和综合吸引力,打造宜居宜业的现代化品质城市。

第一节 有序拓展建设城市新区

聚焦城市新区建设,坚持新旧并重、建管并举,不断增强城市虹吸和辐射带动能力。坚持“先地下后地上、先包装后出让、先配套后建设”的原则,加快主城核心组团“七桥十路十公园”、亭子文旅新城“五纵四横”、百马产业新区“两纵六横”道路管网建设,积极争取汽车南站综合客运枢纽外迁至石板,在亭子文旅新城规划建设汽车东站客运枢纽。推进连线扩面,优化升级城市路网,全力推动达万铁路、包茂高速城区段外迁,新(改、扩)建城区主、干线路,提升城市通达能力和水平,推动亭子文旅新城、百马产业新区与主城核心区协同一体发展。

专栏16 “十四五”时期达川区城市新区建设重点项目

- ◆翠屏山新区:临江公园、翠屏公园、仙剑翠云湖商业综合体(跟踪对接)、叶家湾文化产业示范园(在谈)、翠屏大道、石家湾城市综合体项目、达州中学上山路、州河大桥至金南大桥段环境治理工程(南滨路三段)、长田大道东延线(达川段)、州河沿线治理及生态人居环境升级建设(一期)项目安置房项目、南山路、翠屏山北片区东西(1、2、3号)连接道路、翠屏山北片区南北(1、2、3号)连接道路、翠云大道南段(东、西)侧道路、金南大道至亚云道路、翠云大道南段道路、金南大道南侧(1、2号)道路。
- ◆小河嘴新区:翠云湖湿地公园、(石门沟公园、弯斗梁公园、古牛石公园、团包石公园)建设工程、九龙湖湿地公园、龙王潭公园(碧水公园)、小河嘴城市旅游项目(跟踪对接)、九龙湖大道、千丘大桥北侧(1、2、3、4、5号)道路、九龙湖大道东侧1、2、3号道路、九龙湖大道东侧东西(1、2、3、4号)连接道路、雷山大道、雷音铺大桥、九龙湖大道西侧1号道路、千丘大桥南侧(1、2、3号)道路、(凤雷路、环湖路、环湖路南段)连接路道路、雷音铺大桥北侧(1、2号)道路、仰天湾大桥、达川区西环路-华蜀路立交工程、千丘大桥连接路、三里坪大桥连接路、雷音铺大桥连接路、千丘大桥、小河嘴大桥、九龙湖大道东侧U型连接路。

- ◆三里坪新区:梦里巴国商业综合体(已签约)、两馆一街区(巴人历史文化馆、后照馆、巴文化主题商业街)、(三里坪人文生态区市政道路、文化馆上山道路)设施及绿化工程、三里坪公共绿化工程、三里坪天桥至三里坪B线道路、(三里坪大桥、E线大桥、F线天桥)工程、三里坪人文生态区土石方工程、南滨路二段锦州国际华都至三里坪段道路、三里坪人文生态区南滨广场、三里坪铁路广场、三里坪巴国大道绿化工程、(南大街、好吃街、阳光耍都升级)打造项目。
- ◆杨柳新区:华润燃气·县天然气公司·脱油站退城进园项目、达州南方医院医养康养托老中心、达川区地坝梁(B、C、D)安置房项目、达川杨柳集聚区基础设施及配套项目、(达州)达川区农产品配送中心(在谈)、杨柳会展中心(跟踪对接)、升华广场商圈(二期)打造项目(跟踪对接)、达川商贸园区综合立体停车场及相关配套设施项目、秦巴文化创作展览中心道路建设工程(康城北路东段)。
- ◆河市新区:河市新区及秦巴物流园区项目、河市商业综合体打造项目(跟踪对接)、危险废物集中处置项目(已签约)。
- ◆亭子文旅新城:“五纵四横”主次干道工程、亭子文旅新城商业综合体(跟踪对接)、泛美达州航空职教城(已签约)、省级医院达州分院新建业务用房建设项目、亭子文旅新城供排水项目、广州史坦威(达州)达州钢琴文化产业园(在谈)、达川区文旅新城安置房建设项目、亭子文旅新城防洪治理及生态水系项目、达川区名中医传承中心建设项目。
- ◆百马产业新区:百马产业新区“两纵六横”道路建设(百马产业新区基础设施项目)、达州新型绿色建材产业园配套建设项目、百马产业新区防洪治理及生态水系工程、百马产业新区供排水项目、中国·达川乌梅特色小镇(已签约)、园区工业板块基础设施建设工程(在谈)、百马产业新区河道景观建设一期项目、标准厂房(在谈)、现代电子信息产业园(跟踪对接)、乐器产业园(跟踪对接)、智慧科技产业园、园区中央商务区基础设施建设工程、天王(达川)牧业产业园(在谈)、丽天牧业饲料加工厂(已签约)、四川丽天(达州)牧业总部及饲料厂项目(在谈)、百马产业新区企业职工宿舍。
- ◆麻柳片区:达钢搬迁转型钒钛多元复合新材料项目(跟踪对接)、钢材产业链薄板生产线(在谈)、达州大宗物资仓配中心(跟踪对接)、白酒生产线项目(在谈)、达梁农副产品冷链物流园(跟踪对接)、酱王府酒业(在谈)、达川区麻柳省粮食储备库新建10万吨仓库建设项目、达川区粮食物流产业园区建设项目(跟踪对接)。

第二节 全面提升旧城发展品质

统筹城市经济、生活、生态和安全需要,开展主城区基础设施补短行动。推动旧城靓质,以曹家梁新达水泵厂老旧小区提升打造为示范,加快推进仰天湾、仙鹤居、花溪社区、南坝(纺织厂)、省

建十五司等一批老旧小区(棚户区)改造。强化建筑形态和街区景观管控,高水平设计城市建筑风格、景观轴线、节点地标和特色街区,构建合理集聚与适度疏散有机结合的空间结构。大力实施城区“缓堵保畅”工程,积极增设停车位、停车场,推广建设智能立体车库和智慧交通。推进城市亮化、绿化、美化,突出高速公路出口、凤凰大桥南头等重要节点,打造“四纵三横”城市景观带。稳步推进海绵城市、韧性城市、智慧城市建设,提升达川城区承载能级。

专栏17 达川区主城品质提升重点项目

- ◆棚户区改造:达川区小河嘴棚户区三期改造项目(仰天湾)、达川区野茅溪片区棚户区改造项目(梧桐梁仙鹤居)、达川区南坝(纺织厂)片区棚户区改造二期项目、达川区翠屏山片区棚户区一期改造项目(省建十五公司)、达川区翠屏山片区棚户区改造三期项目、达川区翠屏山片区棚户区改造二期项目、达川区金华片区棚户区(二期)改造项目、达川区金华片区棚户区改造项目、小河嘴片区棚户区改造(二期)项目、小河嘴片区棚户区改造(一期)项目、白马产业新区棚户区改造二期项目、白马产业新区棚户区改造一期项目。
- ◆老旧小区改造工程:汉兴、新达、天桥、兴发、建新、南坝、金华、侨兴、万兴、金久、科南、新桥、叶家湾、石家湾、曹家梁东、蜀东花园、祥和苑、福达、陶家湾、华川、县中、华染、南滨路、花溪、华泰、金南、广新、绥定大道、华仙、四季、金竹、怡苑、南后、长航等片区改造。
- ◆城市绿化美化亮化工程:达川城区路灯节能改造工程、达川区南城主次干道和州河南岸亮化工程、城区道路物理隔离设施整治工程、达川城区公园及城市景观带建设项目、达川城区街道整治提升项目。
- ◆地下管网建设工程:城区雨污排水系统改造工程、达川城区地下排水管涵排涝及加固治理工程。

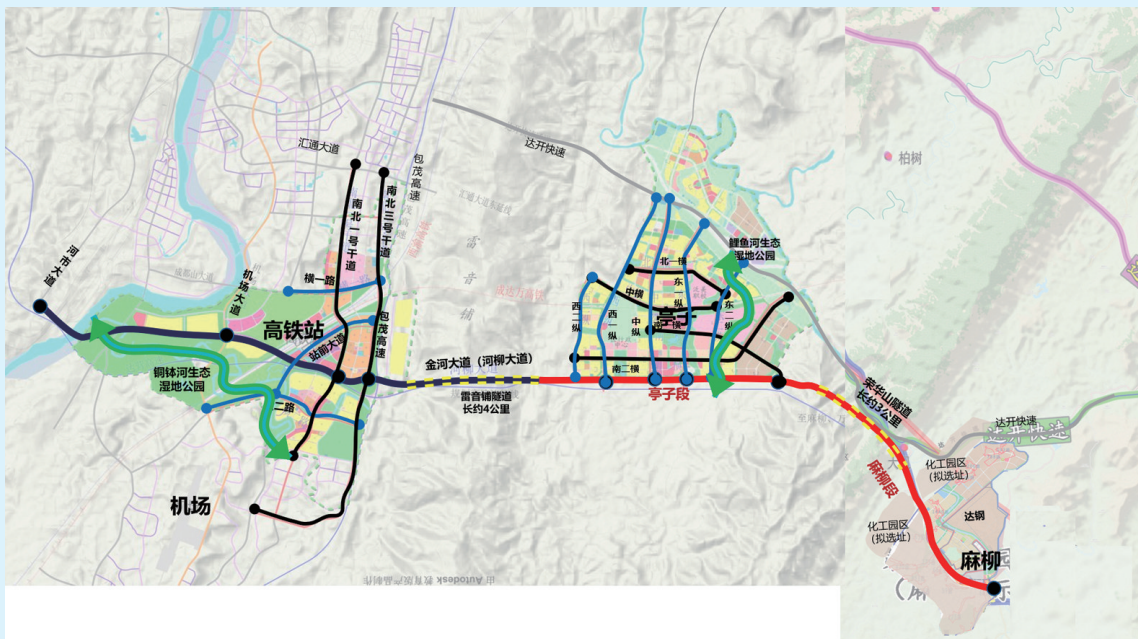
第三节 加快推进“双城一线”建设

高质量推进“双城一线”建设,围绕市政道路、公服配套和景观植入等领域,加快推进“一线14路两园”工程项目建设,带动金

河大道沿线区域高品质综合开发。以市级为主体,以达州南站交通枢纽为依托,高质量推进空铁新城建设,推动先进材料、临港物流、现代教育核心产业发展,配套发展商贸服务、商旅服务、商务服务、城市生活服务等辅助产业,构建“3+N”产业发展体系。市区合建亭子文旅新城,推进达川区行政中心与泛美达州航空职教城等重点项目落地,围绕天恩水库形成山水景观核心,科学布局城市地标商务中心、旅游服务中心、仿古滨水商业街区等,延续亭子老街的历史文化,打造成集文化、教育、居住、商务、旅游等多种功能为一体的文旅新城。规划新建亭子污水处理厂,重点服务亭子组团。完善配套设施,全力推进区人民医院空港分院、便民服务中心、人才公寓、休闲文化体育公园、城市广场等配套设施建设,提升土地开发价值和城市综合品质。

专栏18 达川区“双城一线”建设重点项目

- ◆“一线”——金河大道建设工程:加快建设金河大道,西起河市大道的简易立交,止于达州市第二工业园区(麻柳),全长约35公里。
- ◆“14路”建设工程:建设高铁片区“两纵三横”道路,包括南北一号干道、南北三号干道、横一路、横二路、站前大道;建设亭子文旅新城“五纵四横”道路,包括中纵、西二纵、西一纵、东一纵、东二纵、北一横、中横、南一横、南二横。
- ◆“两园”建设工程:建设铜钵河生态湿地公园、鲤鱼河生态湿地公园。



第二十二章 有序推进特色城镇建设

坚持把乡镇建设成为服务农民的区域中心,着力改善城镇风貌,提升城镇发展质量,高质量推进产城融合。到2025年,推动石桥镇、麻柳镇、百节镇创建“省级百强中心镇”。

第一节 增强区域中心镇综合实力

在有条件的乡镇试点推行中心镇改革发展,突出基础设施、

公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理“六大提升工程”，着力培育一批“经济发达、配套齐全、环境优美、文化厚重、治理完善、辐射广泛”的省级百强中心镇，引领带动全区乡镇高质量发展。引导人口、产业、项目向石桥、麻柳、百节等聚集，增强中心镇的辐射带动能力。完善区域中心镇功能，大力推进市政基础设施建设，强化与周边区域互联互通的便捷交通联系，完善公共服务配套，突出生态环境优势，引导城镇人口集聚，充分发挥对周边区域的辐射带动作用，建设成为全区统筹城乡的重要载体及农民就近城镇化的主体区域。

第二节 加快培育一批特色小镇

按照“一镇一特色”理念，坚持错位发展，大力培育一批特色鲜明、宜居宜业的特色小镇，积极争创省级特色小镇。以“两馆一街区”为载体，深度挖掘巴文化，打造三里坪巴文化小镇。依托安仁话、安仁板凳龙、安仁柚“三绝”资源，将安仁乡打造成“湖广填川”活化石之乡。依托石桥镇非物质文化遗产烧火龙、翻山饺子，红色文化“中国红色第一街”、鲁家坪国家级传统村落等，打造石桥红色文化小镇。以万亩银杏、天鹰寨、“四川省乡村振兴示范试点建设乡镇”为基础，打造万家银杏小镇。围绕真佛山旅游资源优势，以“孝善”文化为特色，打造福善孝善文化小镇。积极推进中国达川梅博园、乌梅山景区等重点旅游项目建设，打造百节乌梅小镇。依托帝源农场3A级旅游景区、仙女山、万亩柑橘基地等

农业、旅游资源,打造赵家农旅特色小镇。探索“工业+旅游”融合发展新模式,建设新型工业旅游特色小镇。

第三节 提升乡镇综合发展水平

深入实施基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理等“六大提升工程”,大力开展创新规划编制、深化行政管理体制、深化财政及投融资制度、深化农村产权制度、完善人才振兴制度等“5项改革措施”,提升乡镇综合发展水平。巩固深化乡村行政区域调整改革成果,健全农村基层治理体系,夯实区域经济高质量发展的底部基础,助力新型城镇化和乡村振兴战略融合发展。将部分审批、服务、执法等权限依法赋予乡镇,促进乡镇行政服务职能整合,建立综合治理、综合执法、公共服务、政务公开等功能集成统一平台。推进镇村便民服务中心、站点标准化建设,实现乡镇可办、村级代办、就近能办。

第二十三章 深入实施乡村振兴战略

紧扣乡村振兴战略“20字方针”,深入推进乡村“五个振兴”,加快推进农业农村现代化,促进农业全面升级,农村全面进步,农民全面发展,争创四川省实施乡村振兴战略先进县,建设成渝地区双城经济圈北翼乡村振兴先行示范区。

第一节 实施乡村建设行动

坚持新建、改造、保护相结合的基本原则,科学布局新农村综合体和聚居点,鼓励和支持旧村落改造和保护,宜建则建,宜改则改,宜保则保。实施宜居乡村建设行动,规范指引农村建筑风貌,推进村容村貌提升“六化”工程,着力保护传统村落、古村落和乡村风貌。推进农村公共文化普及和农村文化市场繁荣,彰显农耕文化、孝善文化等优秀乡村文化魅力。完善乡村水、电、气、路、通讯、广播电视、物流等基础设施,夯实乡村发展基础。积极建设乡村振兴学院,深入开展乡村振兴干部、人才培养,探索乡村振兴模式和具有地方特色乡村发展道路。到2025年,创建四川省实施乡村振兴战略先进乡镇4个以上、示范村25个以上,“美丽四川·宜居乡村”达标率100%。

第二节 改善农村人居环境

开展农村人居环境整治五年提升行动,实施乡村绿化美化亮化工程,推进农村厕所革命、垃圾有效治理、污水有效处理。全面开展农村院落“四清六治”整治,改善农村居住条件和人居环境,推进城乡生态环境一体化建设。加强传统村落保护与利用,统筹推进农村危房改造,优化完善农房内部功能,推进建庭院、建入户路、建沼气池和改水、改厨、改厕、改圈“三建四改”工程建设,促进村庄建设。到2025年,全区新(改)建农村户用无害化卫生厕所

50000户,农村公共厕所180座,粪污处理系统360座,农村卫生厕所普及率达到95%以上。

第三节 深化农业农村改革

深化农业农村改革,探索实施农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式和集体经营性建设用地入市,鼓励和保障进城落户农民依法自愿有偿转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。深化农村产权制度改革,发展壮大新型农村集体经济,拓宽农民增收渠道。加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。健全农村金融服务体系,发展农业保险。建立健全乡村多元投入保障机制,稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例,集中支持乡村振兴重点任务。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求,接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,保持帮扶政策总体稳定,落实农村低收入群体和欠发达地区帮扶机制,健全防止返贫监测和帮扶机制,做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作,实现由“外推力量”脱贫向“内生动力”致富转变。持续抓好农业生产,落实藏粮于地、藏粮于技战略,大力培育新型职业农民,牢牢把饭碗端在自己手中。巩固提升义务教育、

基本医疗、基本住房保障水平,提高低收入人群自我发展和增收致富能力。到2025年,农民收入水平进一步提高,脱贫攻坚成果全面巩固。

专栏19 “十四五”时期达川区乡村振兴重点项目

- ◆乡村振兴先行示范区领域重点项目:(高效农业基地、高端康养中心)项目(在谈)、(高密度种养殖、观光旅游)项目(在谈)、东方希望(达州)饲料养殖产业链项目(已签约)、(乡村振兴先行示范区旧村落改造、村容村貌提升、乡村旅游示范)培育项目、东部片区乡村振兴先行示范区、西部片区乡村振兴先行示范区、南部片区乡村振兴先行示范区。
- ◆城乡融合典型项目:达川银杏谷现代生态农业产业园(已签约)、达川区蓝莓现代农业产业园(产业融合先行示范区、田园综合体)(已签约)。

第二十四章 完善城乡融合体制机制

牢固树立城乡“一盘棋”理念,坚决破除阻碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,开展城乡融合综合改革试点,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 持续构建统筹城乡的规划体系

建立土地利用规划、城乡空间规划协调机制,构建有利于城乡统筹发展的规划编制、审批、实施、监督制度和衔接协调机制,强化城乡一体设计,统筹安排农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局。建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制,推动城乡基础设施一体规划、一体建设、一体管护,推动市政公用设施向中心镇延伸。综合考虑村庄演变规律、集聚

特点和现状分布,鼓励有条件的乡镇或村因地制宜编制发展规划。加大统筹城乡发展力度,积极争取省、市支持,力争将达川区纳入国家级或省级城乡融合发展试验区范围。

第二节 着力推进城乡要素自由流动

建立健全有利于各类要素城乡自由流动的体制机制,促进人才、土地、资金、产业、信息等要素更多流向乡村。建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制,推动生产力城乡合理布局,引导工商资本进农村,促进科技成果入乡转化,推动农村经济加快发展。建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制,全面提高农民工资性、经营性、财产性收入,保障农民转移性收入,持续缩小城乡居民收入差距。

第三节 促进城乡基本公共服务普惠共享

建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制,推动教育文化、医疗卫生、社会保障、供养救助、公共法律服务等公共服务向农村延伸,社会事业向农村覆盖。开展统筹城乡的基本公共服务制度改革试点,扩大开放领域,创新供给模式,完善城乡义务教育、卫生健康、社会保障等资源均衡配置的机制。引导符合条件的新型职业农民、农业职业经理人参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度,推进城乡居民养老保险和基本医疗保险实现跨区域、跨险种衔接。加快城乡社区综合服务设施建设,引导村

(社区)综合体、日间照料中心等设施功能转换与提升改造,更好满足群众多层次多样化服务需求。完善村级公益事业财政奖补机制,探索社会力量参与公共服务的有效方式。

第四节 加快推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革,加快促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自主自愿有偿转让。制定和完善促进外来农业转移人口市民化的配套政策,建立健全基本公共服务体系。完善社会参与机制,充分发挥基层组织、职能部门和社会组织的作用,推进外来农业转移人口融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。探索建立由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。

第八篇 深化改革扩大开放,持续增强发展动力活力

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次改革开放,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,打造一流开放平台,培育一流开放主体,营造一流开放环境,加快建设川东北、渝东北地区改革开放新高地。

第二十五章 深化市场经济体制改革

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作

用,逐步稳妥从广度和深度上推进市场化改革,推动有效市场和有为政府更好结合。

第一节 深化重点专项领域改革

持续深化经济体制、国有企业体制、农业和农村体制、生态文明体制、民主法制领域、文化教育科技卫生体制、社会体制、党的建设体制和纪律检查体制9大专项领域改革,推动改革全面突破。重点推进土地、水电气、劳动力、技术、数据等要素资源市场化配置改革,推动要素自由流动。深化财政绩效管理,提高财政资金使用效益。探索建立省际交界区域协调发展新机制,依托万达开川渝统筹发展示范区建设,探索经济区和行政区适度分离改革,积极打破行政区划壁垒,建立跨区域的成本分摊和税收、经济指标等利益分享机制,推动权责利共担共享。抓好川陕革命老区综合改革试验,聚焦供给侧改革、经济体制、区域协调等专项领域持续用力,充分激发经济社会发展活力。扎实推进供给侧结构性改革,化解煤炭行业落后产能,抓好商业用房去库存,落实减税降费政策,推动企业降本增效。

第二节 深入推进国资国企改革

推进国资国企改革,加强国有企业党的建设,加快建立以管资本为主的国资监管体制,推动国资公司由功能性平台向市场化经营实体转型,发挥区域经济建设核心支撑作用。细化区属国企

功能分类,优化国有资本结构布局。完善公司法人治理结构及“三重一大”决策机制,充分发挥董事会、监事会职能作用,提高经营管理水平,积极将企业全面转型推向市场化。以商业类企业为试点,探索引入民营企业、外资企业参与国企混合所有制改革。从薪酬总额、业绩考核和专项激励方面深化区属国企激励约束机制改革,探索市场化、契约化选人用人机制。做大、做实、做强区属国有企业,鼓励其积极参与到基础设施建设、园区与新城开发、乡村振兴、环境治理等领域,探索“借用建管还”新机制,切实破解重大项目筹资难、渠道窄等难题。

第三节 支持非公有制经济发展

优化民营经济发展环境,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,破除制约民营企业发展的各种壁垒,保障民营企业平等获取生产要素和政策支持,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革,促进国有资本、集体资本和非公有资本等交叉持股,积极发展相互融合的混合所有制经济。探索实行混合所有制企业员工持股,形成资本所有者和劳动者利益共同体。积极引导个体工商户提质提量、转型升级,推动有条件和有一定规模的个体工商户升格为公司类企业。到2025年,累计新增民营企业5000家以上,累计新增个体工商户10000家以上。

第四节 深化投融资体制改革

强化财税金融体制改革,健全预算管理、政府债务管理和现代金融监管制度,完善地方税征管体系,推进政府引导性基金改革。依法平等开放投资领域,积极鼓励和引导社会资本尤其是民间资本进入交通、能源、金融、市政基础设施、医疗、教育、文化等行业及领域。鼓励项目投融资模式多元化,根据投资项目经营性差异,区别采用政府与社会资本合作(PPP)、授权—建设—运营(ABO+EPC)、政府补贴及政府购买服务等方式投资建设或运营。规范政府投资行为,健全政府投资决策机制,对政府投资项目年度计划实行预算管理,逐步建立政府投资项目责任追究制度。

第二十六章 拓展多层次多领域开放合作

拓展对外开放空间,突出交通连接、资源对接、产业承接,依托“双城圈”“示范区”建设战略契机,积极融入“一带一路”、长江经济带建设,加强与沿海沿江沿边城市口岸合作,全方位承接发达地区产业转移。

第一节 加强与川东北经济区协同发展

加强与川东北经济区协同发展,主动联系周边县(市、区)合作发展,促进重大产业布局对接、重大交通基础设施互通、重大战略资源统筹、重大公共服务平台共享等方面的合作,全力打造优

势互补、协同互动、合作共赢的区域发展共同体。依托南达(成南达万高铁)、广(元)巴达发展带、嘉陵江三条城镇发展带,主动引领打造“高铁经济轴”、秦巴生态经济带、嘉陵江国家生态文明先行示范区。加大与川陕革命老区协同发展,围绕关键领域和突出问题,联合巴中、南充、广元等创建川陕革命老区振兴发展示范区,强化协作发力,探索老区发展新路。主动融入成渝中部产业集聚示范区,加快实现成渝毗邻区一体化发展。

第二节 拓展川渝陕结合部区域合作

围绕全市建设“川渝陕结合部区域中心城市”目标定位,拓展面向川渝陕结合部区域的市场腹地,扩大在交通枢纽、现代物流、商贸服务等领域的辐射半径,提升达川区域影响力和带动力。建好开放合作平台,加快白马产业新区、市第二工业园区、达州新型绿色建材产业园等平台建设,有力提升园区开放合作水平;强化物流通道联系,积极探索在万州港建“飞地码头”,以沿江大通道为依托强化东向联系,以西部陆海新通道为依托强化南向联系,以中欧国际班列西部通道为依托强化北向联系。

第三节 加强与沿海发达城市协同发展

深度参与长江经济带建设,加快融入成都、重庆、西安、武汉等国家中心城市,以航运物流、能源化工产业为重点,加大产业协作、设施互联和商贸往来,全面融入长江经济带产业分工合作体系。加强

与沿海发达城市协同发展,紧抓东西部扶贫协作契机,加大与粤港澳大湾区、长三角、北部湾、环渤海等地区交流合作,高起点承接产业转移,全力打好招商引资攻坚战,大力引进资源和人才,激发本地经济发展活力。借力沿江通道、西部陆海新通道等,积极推进与沿海地区协同建设蔬菜、海产品等双向流通批发中心。

第四节 大力推进经济社会全方位开放

有效发挥智力支乡联谊会、达川异地商会等平台优势,用好在家乡友、知名人士等优势资源,推动“引资”“引智”;紧盯“三类500强”企业,围绕“4+1”重点产业,依托“中外知名企业四川行”“西洽会”“西博会”等招商平台,突出大招商、招大商,借势借力提高区域经济发展质量和水平。加快国家开放口岸建设,加强与沿海沿江延边城市口岸合作,深化与万州等地协作,重点促进大宗商品会展与交易中心、保税物流中心B型、供应链物流服务基地、多式联运物流基地等项目建设,配合全市申报四川自贸试验区达州协同改革先行区,积极打造招商洼地。主动参与“万企出国门”、“千企行丝路”、“西博会”、“西洽会”等投促活动,办好秦巴商品交易会等重大会展,提升知名度和影响力。

第二十七章 提升政府经济治理能力

坚持以简政放权、放管结合、优化服务为方向,加快推进政府职能转变,不断创新政务服务方式,完善政府职责体系,全面提升

政府经济治理能力。

第一节 深化行政审批制度改革

进一步转变政府职能,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,全面实行政府权责清单制度和市场准入负面清单制度,健全重大政策事前评估和事后评价机制,加强事中事后监管,对新产业新业态实行包容审慎监管。持续深化“最多跑一次”改革,加快完善“网上办”“一窗办”“限时办”,推进政务服务标准化、规范化、便利化,全面推行“互联网+登记”着力实施以线上全程办理为主的电子化登记模式,探索公示时间更加合理的简易注销登记。全面推行“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管、信用监管,配合省市制定新兴行业分类指导目录和监管规则,创新包容审慎监管。

第二节 加快推进政府机构改革

优化政府机构设置、职能配置和 workflows,深化大部门体制改革,最大限度地解决部门职责交叉和职责分散问题;精简和规范各类议事协调机构,严格控制机构编制和财政供养人数,减少机构数量和领导职数。推进事业单位分类改革,促进政事分开、事企分开、管办分离,推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化;推进事业单位法人治理结构试点,完善事业单位分类改革有关财政支持、人事管理、收入分配、养老保险等配套政策,鼓励社会力量兴办公益事业。强化改革与发展研究中心服务能

力,提升重点领域改革前瞻性和指导性。

第三节 深化行政区划体制机制改革

坚定落实市区管理体制改革决策部署,完善财政、自然资源和规划等管理运行机制,加强运行情况分析监测,共享“强市活区”发展成效。围绕优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能“四大任务”,持续做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。通过扩权赋能,做大做强中心镇、重点镇、特色镇,力争更多乡镇获得“经济发达镇”“百镇建设行动”试点镇等政策支持。

第四节 营造区域一流营商环境

坚持尊商重商,完善构建“亲”“清”新型政商关系的政策体系,持续推进商事登记制度改革,深化“最多跑一次”改革,建立健全领导联系服务重点企业工作制度和多部门联动服务重大项目机制,推行入园企业行政审批“全程代办服务制”,打响“达川代办”金字招牌。认真落实相关优惠政策,加快推动“水电气共建共营”改革落地落实,切实降低企业运行成本。深入推进社会信用体系建设,推行“互联网+监管”,建立健全市场主体生产经营者信用信息档案,加大信息共享力度,健全市场主体守信激励和失信惩戒、信用修复机制,推进公民道德建设工程,激发社会参与动力。坚持放管结合、并重推进,推动更多行政资源从事前审批转

向事中事后监督管理,加快形成政府监管、企业自治、行业自律和社会监督的协同监管格局,全面推行移动端执法、非现场执法,推动执法结果共享互认,建立健全有效、公平、公正、透明的营商环境监管程序,营造生机勃勃的体制环境、宽松有序的市场环境、高效透明的服务环境、诚实守信的信用环境和安全和谐的社会环境,建设川东北、渝东北地区最优发展环境先行示范区。

第九篇 坚定不移保障和改善民生,彰显发展为民价值追求

坚持在发展中保障和改善民生,推动文化、教育、卫生、社会保障等事业全面突破,不断提升民生保障能力和水平,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第二十八章 大力实施就业优先战略

实施就业优先战略,千方百计稳定和扩大就业,引导鼓励创业,创建达川劳务品牌,推动实现更加充分更高质量就业创业。到2025年,实现城镇累计新增就业2.5万人,城镇登记失业率控制在4.2%以内,普通高校毕业生就业人数明显增加,就业率高于全省平均水平。

第一节 积极稳定和扩大就业

完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障机制,加强创业指导服务和政策支持,推进创业园区(孵化基地)和公共实训

基地建设,支持和规范发展新就业形态,多渠道增加就业岗位。健全就业需求调查和失业监测预警机制,大力发展“互联网+就业服务”,完善高质量的城乡公共就业服务体系,实现公共就业服务城乡常住人口全覆盖。加强高校毕业生、退役军人、下岗失业人员、失地农民等重点群体的创业就业服务,扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。加大优秀农民工回引力度,引导农民工返乡创业或就近就业。健全劳动关系协调机制和就业援助制度,保障劳动者待遇和权益,营造公平就业环境。

第二节 开展职业技能教育培训

推行终身职业技能培训制度,开展针对性和有效性职业培训,提高劳动者适应技术变革和产业转型的能力。充分利用各类职业院校、职业培训机构和企业培训资源,建立和完善政府主导,职业院校、企业为主体,与职业资格证书制度相适应的多层次、开放式的职业培训体系。落实职业培训补贴政策,加强就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训。鼓励各类企业职工参加岗前培训、岗位技能提升培训、新型学徒制培训等综合性培训,按规定给予职业培训补贴。

第三节 构建和谐稳定劳动关系

继续深化劳动保障监察“两网化”管理工作,实现对用人单位“全方位、全覆盖、全过程、全动态”的管理与服务。全面实施劳动

合同制度和集体合同制度,推动各类企业普遍与职工签订并严格履行劳动合同。进一步完善劳动人事争议仲裁办案制度,加强仲裁办案规范化、标准化建设,提高仲裁办案质量,确保仲裁结案率保持在90%以上。加大劳动监察力度,狠抓根治欠薪,健全劳动监察与刑事司法衔接机制,严厉打击拒不支付劳动报酬犯罪行为,规范企业用工。

第二十九章 促进教育均衡优质发展

坚持社会主义办学方向,紧扣全市“建设区域教育中心”定位,着力构建高质量教育体系,打造区域领先的优质教育品牌,加快实现达川教育“生源净流入地”目标。

第一节 加快推进学前教育发展

全面提升学前教育保障能力,按照“规模办园、就近入园、因地制宜、实事求是”的原则,落实配套幼儿园建设管理规定,多渠道增加普惠性幼儿园供给,不断改善办园条件,促进城乡幼儿教育提档升级。完善城镇住宅小区配套幼儿园建设制度,建立覆盖城乡的学前教育和特殊教育公共服务体系。积极鼓励开展婴幼儿照护服务,实施特殊教育提升计划,建设特教资源中心、资源教室等。到2025年新建13所幼儿园,着力办好公办幼儿园,积极扶持普惠性民办幼儿园,推动学前教育领跑全市。

第二节 提高义务教育发展水平

全面推进“五育并举”，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。紧扣全市“建设区域教育中心”目标，进一步提升达州中学、达川中学、达县职高、铭仁园中学、东辰学校、耀华学校初中教育教学质量，打造主城区初中教育高地。优化调整义务教育阶段学校布局，建立城镇优质学校结对帮扶机制，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化发展，提升农村初中办学品质。以实验小学、逸夫小学、三里小学为核心，鼓励推行集团化办学，深化课程与教学方法改革，全面提升办学条件和质量，占领主城区小学教育高地。大力发挥“学校联盟”优势，有序引进省内外优质教育资源，实现教育资源跨区域整合。“十四五”期间，规划新建普通中小学15所。

第三节 着力提升高中阶段教育

优化教育结构，把发展中等职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础，保持高中阶段教育职普比大体相当。持续加大普通高中教育投入，扩大现有办学规模，构建以达州中学、东辰学校为龙头，其他高中梯度并进的普高教育格局，支持达州中学创建巴蜀名校。健全高中学科联合教研活动机制，加强集体教研，深化普通高中课程改革、高考综合改革，提升课堂教学效率和教学水平，推动普通高中优质特色发展。

到2025年,将达州中学、达州东辰学校建成全省一流学校。

第四节 提升职业教育和民办教育水平

立足达州产业地图,融入成渝地区双城经济圈建设,统筹规划学校布局调整,组织指导学校对现设专业点进行对照整理,超前部署一批与国家支柱产业、新兴产业以及与区域经济社会发展需要相关的学科专业。做强做优职业教育,驱动职业教育特色发展,以泛美达州航空职教城建设为依托,推动职业教育集群式发展,推进职普融通、产教融合、校企合作,深化学徒制改革试点,加快推进达县职业高级中学入驻西南职教园区。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构,深化民办教育信息公开制度改革试点。办好特殊教育,有序发展在线教育。完善终身学习体系,建设学习型社会。

第五节 大力提升教师队伍建设

落实立德树人根本任务,注重“内培外引”,强化师德师风,着力建设高素质专业化创新型教师队伍。加强与地方高校合作,实施内培外引,拓宽师资队伍建设渠道,加大硕博士生、公费师范生、区外优秀教师引进力度,着力教师队伍人才培养。加大乡村学校支教力度,建立教研员准入(退出)机制和专兼融合的教研员队伍,采取对口支援、名优教师送教、乡镇中心学校教师走教等多种途径和方式,有效提升薄弱学校教师水平。推进教师规范有效流

动,采取定期交流、跨校竞聘等方式,引导优秀校长和骨干教师合理流动。积极探索教师“区管校聘”管理体制改革,教师由学校人变为“系统人”,有效保障教师合理配置。多措并举打造“双师型”教师队伍,放宽职业学校相关专业教师招聘条件,实施职业院校教师素质提高计划。

第三十章 深入推进健康达川建设

聚焦“医养在达州·达川要先行”目标,坚持预防为主方针,织牢公共卫生防护网,加快构建与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配的高品质健康医疗服务体系,全方位全周期保障人民健康。

第一节 积极打造区域医疗中心

推进区域医疗资源均衡发展,大力支持区人民医院、区中医医院、区妇计中心创建三甲医院,高标准规划建设区中医医院百马分院等,按二级医院标准规划新建石桥、麻柳等中心卫生院,整体提升全区医疗质量和水平。大力引进成渝等地优质医疗机构来达设立分院,在亭子文旅新城规划新建省人民医院或重庆新桥医院、重医大附属医院分院。持续推进基层医疗机构标准化、规范化建设,探索以区级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的区、乡、村一体化管理服务机制,充分发挥区级医院的城乡纽带作用和区域龙头作用,形成区乡村三级医疗卫生机构分工协作机

制,建成三级联动的区域医疗卫生服务体系。促进区人民医院、区中医医院等城市公立医院在专科建设、人才培养、医疗技术、办医水平、科研教学管理等方面实现提升。到2025年,区人民医院建成4个省级重点专科,5个市级重点专科。

第二节 创新医疗服务供给模式

深化医疗、医保、医药联动改革,健全完善分级诊疗、现代医院管理、国家基本药物等制度。建立综合和专科医院、基层医疗卫生机构、专业公共卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制,建立信息共享、互联互通机制,推进慢性病防、治、管整体融合发展,实现医防结合。支持医疗联合体建设,积极推进区人民医院、区中医医院与四川大学华西医院、成都中医药大学附属医院等教学医院组建医联体或专科联盟。大力支持社会办医,发展“互联网+医疗健康”服务。完善家庭医生签约服务,全面建立成熟完善的分级诊疗制度,形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的合理就医秩序,健全“治疗—康复—长期护理”服务链。大力支持社会办医,发展“互联网+健康医疗”服务。

第三节 推进中医药传承创新发展

支持中医药事业传承创新发展,拓展中医药服务领域,促进中西医结合,加强各级医疗机构中医科室建设,加强区中医医院针灸康复、骨伤、脑病、肝病等省市重点专科建设,积极推广中医

专科专病护理,努力探索多专业一体化中医诊疗服务模式,建成集中医医疗、护理、教学、科研、急救于一体的国家三级乙等中医医院和区域中医医疗中心。以乌梅产业为核心,培育大宗中药材良种繁育基地,强化中药材线上线下流通贸易。推进药养、药旅产业融合发展,培育康养旅游产业集聚区、康养旅游示范区,推出以中医药养生文化、疗养康复、药膳食疗、药用植物观赏、森林康养等为特色主题的健康旅游产品。到2025年,将乌梅山、万家银杏谷等打造成为国家级、省级中医药健康旅游示范基地(项目),建设一批中医药特色街区和中医药康养小镇。

第四节 全面提升居民健康水平

加快构建全方位全周期大健康体制机制,推动健康理念从“医疗保障”逐步转向“健康保障”,建立全市统一的电子健康档案管理,加强和改进覆盖城乡居民全生命周期的健康管理服务。加强出生缺陷综合防治,加大婚检、孕检、产前筛查和新生儿疾病筛查力度,提高出生质量。促进生殖健康和生育力保护,加强妇女两癌检查。加强儿童早期发展服务,实施中小学健康促进行动,动员家庭、学校和社会共同维护中小學生身心健康。倡导健康工作方式,鼓励用人单位开展职工健康管理,预防和控制职业病危害。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康的生活方式,协同创建国家卫生城市。完善全民健身公共服务

体系,积极发展竞技体育,高水平承办体育赛事,促进全民健身与全民健康深度融合。高品质规划建设雷音康养和秦巴医养中心,示范带动康养产业突破发展。到2025年,初步建成区域15分钟基本医疗卫生服务圈,爱国卫生运动和国家卫生城市创建取得显著成效。

第三十一章 构建多层次社会保障体系

实施全民参保计划,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,持续增进民生福祉。

第一节 健全完善社会保障体系

深化社会保障制度改革,发展多层次、多支柱养老保险体系,健全重大疾病医疗保险和救助制度。大力实施全民参保计划,提高社会保险参保率,构建社保护面、稳定参保和监督检查常态化管理机制。完善多层次多支柱养老保险制度,推动企业年金、个人储蓄型养老保险和商业养老保险发展,规范失地农民参加基本养老保险。落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,落实社保转移接续、异地就医结算制度。稳步建立长期护理保险制度,积极发展商业医疗保险。大力推进数字化社会保障平台建设,以互联网大数据、云计算和移动通讯技术为基础,全面实施“互联网+社保”工程,采用全省统一的业务系统、服务标准、服务模式、管理方式。

第二节 健全完善医疗救助体系

健全完善社会救助大平台,大力发展社会福利和慈善事业。建立管理科学、标准合理、程序简便、操作规范的城乡居民医疗救助制度,加强医疗救助政策与基本医疗保险政策的衔接,统筹集中各类医疗救助资金,加大医疗救助力度,切实解决城乡困难群众因病致贫、因病返贫问题,努力实现困难群众“病有所医”的目标。

第三节 健全完善社会救助体系

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系,发展社会福利和慈善事业。建立健全城乡居民家庭经济状况信息核对机制,依托社会救助大平台,推动全区低收入家庭认定信息比对。加强农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接,加强特困供养工作,不断提高供养能力和服务水平。继续落实困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度。拓宽线上、线下慈善募捐渠道,引导社会组织及社会工作专业力量参与,鼓励促进志愿服务。加大对孤儿和困境儿童的帮扶力度。完善养老服务体系,加大敬老院适老化改造力度,不断提高养老机构的专业化、标准化、规范化水平,大力发展护理床位,到2025年完成15所敬老院改造,新建2-3所区域性中心敬老院,2-3所民办养老机构。

第四节 加大保障性住房建设力度

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。加大公租房租赁补贴发放力度，建立住房租赁服务平台和住房租赁价格发布机制，支持保障对象租赁到适宜的住房，满足住房困难群众多样化住房需求。加快推进政府购买公租房运营管理服务，不断提高公租房运营专业化、规范化水平和群众满意度。根据国家政策指导，结合实际需要，适时发展共用产权住房。

第三十二章 促进人口长期均衡发展

坚持把人力资源作为城市发展的第一资源，稳住全区人口基本盘，积极发展老年事业，完善妇女、未成年人和残疾人等利益诉求表达机制和回应机制，健全法律服务、法律援助体系，全面提高人口管理和服务水平。

第一节 稳住区域人口基本盘

围绕城市规模“建设双200”长远目标，落实国家人口长期发展战略，推动生育政策与经济社会政策配套衔接，落实产休假、生育保险、生育津贴等制度。保持全区人口基本盘，重点留住和稳

定现有常住人口,优化人口结构和分布,逐步吸引更多的青年人口来达就业、创业、生活。积极通过产业培植、就业岗位创造,生态环境打造、政策机制创新,大规模吸引川渝陕结合部区域人口流入,保证经济社会发展有足够的劳动力资源,形成促进生产力发展的强大的生力军。探索出台人口流入支持政策,以福利吸引更多流动人口在达川安家落户。

第二节 大力发展老年事业

弘扬敬老、养老、助老社会风尚,发展银发经济,推动养老事业和养老产业协同发展。积极探索支持企业发展居家社区养老服务新模式,建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度,稳步推进高龄津贴政策、护理补贴政策、养老服务补贴政策和留守老人关爱服务制度,实现老年三项补贴政策由制度全覆盖向人员全覆盖转变。加强老年人权益保护,构建包括防病治疗、康复护理、医养融合、心理辅导、健康生存观念以及临终关怀等在内的健康服务体系。积极发展社会福利事业,不断扩大社会福利覆盖面,提高社会福利水平。改善公益慈善生态环境,大力培育发展公益慈善组织。

第三节 保护妇女儿童权益

大力发展妇女儿童事业,全面实施妇女儿童发展纲要,切实

维护妇女儿童合法权益。促进妇女全面发展,保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会,加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作,严厉打击拐卖妇女、暴力侵害妇女等违法犯罪行为。提高优生优育服务水平,促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。关爱未成年人成长,进一步健全留守儿童和困境儿童关爱服务体系,深入实施“童之助、童之护、童之家、童之行、童之爱”五大项目,持续推进区、乡、村(社区)儿童福利基础设施建设。发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本。加强未成年人保护,促进孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、残疾儿童健康成长,着力解决流浪未成年人救助问题。

第四节 助力青少年成长成才

突出青年主体地位,坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念,善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才,推动青少年更好成长、更快发展,切实维护青少年合法权益。从青年思想道德、青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业、青年文化、青年社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、青年社会保障等10个重点领域及其细化内容着力,回应青少年发展诉求,支持和帮助青少年成长发展。强化青少年维权和保障机制,健全青少年权益维护的法规政策体系,实现青少年法治宣传教育常态化、全覆盖,提升青少年法治观念和法治意识。

第五节 维护重点群体权益

提升优抚保障水平,建立健全退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系,加强退役军人服务中心(站)和基层“退役军人之家”建设。加快推进残疾人康复(托养、综合服务)设施建设,大力提升残疾人基本公共服务水平,加强残疾人康复、教育、脱贫和社会保障等工作,实现残疾人生存有保障,生活有尊严,发展有基础。加强对农村贫困残疾人的救助,及时救助因灾、因病导致生活困难的残疾人家庭。

第三十三章 助力建设巴文化传承创新高地

聚焦“创建国家现代公共文化服务体系示范区”目标,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第一节 大力推动巴文化传承创新

抢抓全市推动巴文化传承创新高地建设机遇,围绕巴蜀文化繁荣,协力促进巴文化和蜀文化“两朵金花”共融发展,打造“巴人之魂、诗画达川”的品牌形象。落实开展巴文化传承创新工程,积极梳理本地巴文化历史遗迹、重要文物和非物质文化遗产,展陈出土文物、讲述巴人故事、传承巴人精神,建立并完善保护名录。

围绕打造巴文化“一轴两翼”示范,完成三里坪巴人文化旅游产业园建设,加快健全巴文化保护规划和保护体系,基本完善巴文化保护基础设施,持续推进全国巴文化高地建设。组建全国巴文化联盟,高位重构达川全国文化影响力。协助推进确立“巴文化·达州标志”工作,积极配合十大“巴文化·达州历史名人”、二十件“巴文化·达州历史故事”。加快建设全国巴文化研究中心、展示中心和旅游集散中心。

第二节 着力提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领,加快建设文化强区,不断增强达川文化内涵和文化软实力。提高社会文明程度,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,推进公民道德建设、诚信社会建设,推进志愿服务制度化常态化。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,深入开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育;加强家庭、家教、家风建设。加强网络文化建设,发展积极健康的网络文化。配合全市协同推进全国文明城市创建。

第三节 提升公共文化服务水平

深度挖掘巴文化,传承创新红色文化、人文历史文化,全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺

作品质量提升工程,加强现实题材创作生产,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合全覆盖,做强新型主流媒体,建强用好县级融媒体中心。推进公共体育设施建设,建设雷音铺森林体育公园、亭子文旅新城体育会展中心等一批高质量体育示范工程。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,开展免费电影放映、送文化下乡、全民阅读等群众性文化活动,推动公共文化数字化建设。加强真佛山庙宇群、石桥列宁街石牌坊群和红军标语、大风高拱桥等文物的修缮、保护及周边基础设施建设,做好民俗文化和非物质文化遗产保护传承。实施公共文化服务提升“三大行动”,培育重大文化活动品牌5个,创建省级民间文化艺术之乡2个,打造区域领先的公共文化服务品牌。

专栏20 “十四五”时期达川区社会民生领域重大项目

- ◆城乡就业领域重大工程:重点人群就业促进工程、实施就业援助工程、城乡就业服务均衡工程、职业技能培训工程。
- ◆教育领域重点项目:达川区嘎云幼儿园等13个项目、华赋幼儿园(在谈)、达州中学亭子校区、达州中学实验学校、达川区实验小学千丘校区、达川区实验小学三里校区、达川区实验小学亭子校区、达川区逸夫小学百马校区、达州中学附属小学、达川区逸夫小学杨柳校区、达川区航空小学、达川区三里小学、达川区特教学校新(扩)建项目、耀华育才学校、达川中学千丘校区、达川区新达小学小河嘴校区、达州中学小河嘴校区、达州科技职业学校、川东北职业教育园区、达县职高入驻西南职业教育园区(PPP)。
- ◆医疗卫生领域重点项目:达川疾病预防控制中心改建实验室及设备购置项目、达川区中医医院百马分院、达川区公共卫生应急医疗业务大楼建设项目、达川区人民医院石桥分院新建业务用房建设项目、达川区人民医院麻柳分院新建业务用房建设项目。
- ◆社会兜底领域重点项目:达川区公墓(雷音铺、亭子)及殡仪服务站建设项目、达川区老年养护中心、失能失智老人养护中心、万家镇敬老院。
- ◆体育领域重点项目:达川区全民健身活动中心二期及乡镇足球场建设项目、达川商贸园区体育活动中心及全民文化健身广场项目、达川区亭子文旅新城体育会展中心项目(青少年训练中心)、达川区雷音铺森林体育公园、达川区河市足球训练基地建设项目、达川区小河嘴全民健身体育综合体项目、达川区翠屏全民健身活动中心。

第十篇 加强生态文明建设,塑造绿色发展品牌

践行“绿水青山就是金山银山”理念,守住自然生态安全边界,不断巩固和提升生态环境质量,走生态优先、绿色发展新道路,共同打造明月山践行“两山论”绿色发展样板区。

第三十四章 强化嘉陵江上游生态屏障建设

坚持生态优先、绿色发展,形成节约资源和保护环境的生产方式、生活方式和治理方式,加大生态系统保护修复力度,筑牢嘉陵江上游坚固靓丽的生态屏障。

第一节 加强重点生态系统保护

统筹山水林田湖草系统治理,加强自然保护区生态修复,推进生态脆弱区和水土流失区治理。落实《长江十年禁渔计划》,强化生物多样性保护。深入推进河(湖)长制、林长制,落实耕地休养生息制度和轮作休耕制度。深化“三河一江”水环境综合治理,强化流域内辖区联防联控联控。实施天然林保护行动,开展造林增绿活动。加强湿地生态系统的保护和建设,对巴河湿地自然保护区进行修复与重建。完善区内铁山国家森林公园和雷音铺省级森林公园基础设施建设。加强域内襄渝铁路二线、巴达铁路(达川区段)等重大线性工程受损生态系统的恢复重建。抓好城镇公园、公

共绿地、河湖两岸、生态廊道和环城森林带建设,巩固嘉陵江上游生态屏障,助力全市成功创建国家森林城市和国家园林城市。

第二节 强化河流岸线保护提升

抓好巴河、州河等主要流域沿岸的森林生态和森林景观建设,实施沿河的绿化和美化护坡工程,到2025年河堤的沿岸带植物覆盖率达80%以上。拓宽河岸管理区宽度,确保廊道疏通,减少洪涝灾害,加强堤防建设。加快河道综合整治,推进城区河道彻底清淤、疏浚、保洁、治理,腾退被侵占河道。强化水源涵养生态功能保护,开展生态补水,建设一批湿地公园和湿地自然保护区。严格林地管理,强化地质灾害防治,修复生态脆弱区域,建成秦巴生态文明先行示范区。

第三十五章 继续加大污染防治力度

深入打好蓝天、碧水、净土污染防治“三大保卫战”,基本消除重污染天气、城市黑臭水体、化肥农药污染,天蓝地绿水净成为常态。到2025年空气质量、水环境质量、城市绿化率、森林覆盖率等主要环境指标达到省市平均水平。

第一节 加强大气污染防治力度

推动PM_{2.5}和臭氧污染协同治理,提升优良天数率,城市空气质量指标浓度明显下降。深化工业源污染防治,加大对重点企

业的监督管理,强化工业园区和产业集群综合整治。深化面源污染治理,实施绿色施工。强化餐饮服务企业油烟排放规范化整治。严控秸秆等露天焚烧。协同控制温室气体排放。积极应对气候变化,实施二氧化碳总量和强度“双控”机制,加强非二氧化碳温室气体管控。深化成渝双城经济圈和明月山绿色发展示范带区域协同治理。

第二节 加强水环境综合治理

全面推进巴河、明月江、铜钵河流域、州河(达川段)环境综合治理工程。加强流域生活污染、工业污染、农村面源污染和畜禽养殖污染的综合治理。提高工业企业排放稳定达标率,加快沿河集镇污水处理设施和截污干管建设,因地制宜推进农村分散式污水处理,强化规模化畜禽养殖场和集约化养殖小区污染治理。强化富营养化水体综合整治和生态系统恢复,增强水华预警与应急处置能力。加大城市黑臭水体治理力度,实现全线截污、水质明显改善,基本消除城市黑臭水体。加大水源地环境监管,建立饮用水水源地环境信息管理系统,完善水源地应急预案和应急体系建设。

第三节 加强土壤与固体废物污染治理

推进土壤环境控源治污,严格重点行业企业准入。加强农用地分类管控,有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。开展典型矿区的生态治理修复试点示范工作。加强医疗废物收集处

理,对医疗废物实施全过程监管,实施无害化处置。推进化工园区、沿江沿河化工企业风险防控,支持重点区域危险化学品生产企业搬迁改造,防范危险化学品生产企业发生安全环保事故。推动大宗工业固体废物综合利用,支持资源综合利用重大示范工程和循环利用产业基地建设。

第四节 加强城乡环境综合整治

实施城乡环境治理精细管理,严格落实责任区制度和行业管理执法制度,建立健全工作台账,强化乡镇(街道)、部门督查考核和问责追责。推进垃圾污水处理市场运作,扩大环境卫生保洁作业面,实现垃圾污水处理常态长效。加大规模化畜牧养殖场(点)污水处理监管力度,严防其污水直排。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水处理。到2025年,全区垃圾无害化处理率达100%,城镇生活污水治理率达100%,农村生活污水治理率达90%以上,农村厕所达标率达100%。

第三十六章 持续完善生态文明制度创新

建立完善体现生态文明要求的市场化建设、监督考核机制,引导和规范各类开发、利用自然资源的行为,形成产权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明建设体制机制。

第一节 构建跨区域环境保护协同机制

加强与川东北经济区及成渝地区双城经济圈其它城市的沟通交流和信息共享,完善生态环境联防联控机制、预警应急处置机制及联合执法工作机制,协同应对处置跨境突发环境事件,探索资金补偿、技术转移、园区共建、产业扶持等多种生态补偿方式。实施耕地土壤环境联防联控,加强危险化学品跨界运输管控协作。深化跨流域跨区域生态环境保护合作,探索建立常态化生态补偿机制,切实落实生态保护补偿机制,加强跨界河流联合巡查。建立健全野生动物保护政策机制和动植物疫病防控体系。

第二节 创新生态价值转化机制

推动自然资源及其产品价格改革,完善土地、水、矿产等资源有偿使用制度。探索生态价值直接转化,探索形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权管理制度,探索实施森林、湿地碳汇等环境权益交易。探索生态价值间接转化,依托湿地、城市公园、森林公园等营造绿色消费场景,植入运动、休闲、文创等新业态,拓宽生态建设、绿色发展价值转化融资渠道。

第三节 完善生态环境治理机制

强化生态环境监测网络体系建设,推动环境监测数据联网共享、自动预警,实现生态环境监测与监管有效联动。建立体现生

态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,把资源消耗、环境损害、生态效益纳入政府经济社会发展评价体系,不同主体功能定位区域实行差异化绩效评价考核。探索编制自然资源资产负债表,核算水资源、土地、森林资源等自然资源实物量账户并公布核算结果。建立健全生态环境治理的领导责任体系、企业责任体系和全民行动体系,加强生态环境保护评价考核结果运用,对领导干部实行自然资源资产离任审计,落实责任终身追究制。

第三十七章 积极发展绿色低碳循环经济

促进经济社会发展全面绿色转型,大力发展壮大节能环保、清洁能源、清洁生产产业,深入实施清洁能源替代工程,力争在川东北渝东北区域率先达到碳排放峰值。

第一节 全面提高资源利用效率

严格落实能源消费总量和强度“双控”制度,突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能,加快推行合同能源管理,完善能效标识、节能产品认证和节能产品强制采购制度,强化节能评估审查。坚持“以水定城、以水定需、以水定人、以水定产”原则,落实最严格的水资源管理制度,全面推进农业、工业、居民生活节水,抑制不合理用水需求,推进合同节水管理,加强城市再生水利用,全面建设节水型社会,助力全市创建国家节水型示范城市。坚持最严格的节约用地制度,调整建设用地结构,降低工业

用地比例,推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦,严格控制农村集体建设用地规模。健全资源循环利用体系,推广“资源—产品—废弃物—再生资源”循环发展方式,建设一批资源综合利用示范基地。

第二节 大力发展绿色生态产业

支持绿色清洁生产,推进传统制造业绿色改造,推动建立绿色低碳循环发展产业体系,以百马产业新区、达川商贸物流园区建设为重点,实现能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用,促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合,建设成为具有资源创新开发、循环经济和环境友好特色的新型产业园区。依托工业园区关联布局,实行产业链招商,着力引进共生补链项目,促进企业间副产物交换利用、能量梯级利用和废物废水再生利用。按照“以种定养、以养促种、种养结合、绿色发展”思路,高质量推进种养循环园区建设,加快发展农产品精深加工和废弃资源规模化再利用,形成以延伸农产品深加工产业链为主的农工复合型循环经济发展模式。加快推进生活垃圾源头减量和垃圾分类处置,建设生活垃圾回收站点、分拣中心和集散市场,推进建筑废渣、废旧金属、废弃电器电子产品回收利用。推动绿色低碳发展,支持绿色技术创新,发展绿色金融、绿色建筑和绿色产业。探索发展大数据等绿色高载能产业。

第三节 引导培育绿色生活方式

倡导绿色低碳生活方式,深入开展绿色生活创建行动和生态文明示范区创建活动。培育绿色生活方式,提高全民绿色消费意识,推动全民在衣、食、住、行、游各方面加快向勤俭节约、绿色低碳转变,以绿色消费倒逼绿色生产。推广绿色建筑,完善公共交通,鼓励绿色出行,倡导绿色生活和休闲模式,严格限制发展高耗能、高耗水服务业,全面推进节水型社会建设。积极推进塑料污染治理,全面推广“限塑、禁塑”,鼓励和引导商务领域减少使用、积极回收塑料袋等一次性塑料制品,推广应用可循环、易回收、可降解的替代产品。开展“厉行节约、反对浪费”行动,坚决制止餐饮浪费。建设节约型社会。

专栏21 “十四五”时期达川区生态文明建设重大工程

- ◆ **生态保护建设工程:**将国有林场、森林自然公园、州河、巴河等重要水源涵养地5km半径范围列为生态环境保护重点区域,进行重点管理、严格审批,重点突出森林生态和森林景观建设,增加森林植被,提升森林质量,加强生物多样性保护,在保护生态的前提下鼓励发展生态旅游业。
- ◆ **绿色循环产业培育工程:**以达川区乌梅现代农业园区为依托,重点建设乌梅、油茶等名、特、优、新经济果木林,突出发展林下经济和花卉苗木产业,提升科技含量、经营管理水平和品牌创新效益,带动农民增收致富。
- ◆ **森林生态廊道建设工程:**将襄渝、达成、达万、达巴等铁路,西渝高铁、成达万高铁及达成、达渝、达陕、达万高速、G542线、G210线、S305线、S202、S203线、S204线等区内主要交通干线沿线可视区域规划为生态廊道建设范围,通过“造、封、补、改、修、管”等综合措施,构建起“自然、多彩、连通”的生态廊道与山水林田一体的健康稳定生态系统。

第十一篇 强化共治共享,推进治理体系和治理能力现代化

贯彻落实总体国家安全观,把安全贯穿发展各领域、全过程,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,着力夯基础、建机制、提能力、强治理,构建与达川区高质量发展相适应的社会治理和安全保障体系。

第三十八章 建设更高水平的法治达川

坚持法治达川、法治政府、法治社会一体建设,凝聚各方建设合力,健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系,健全社会公平正义法治保障制度。

第一节 全面加强依法行政

深化综合行政执法体制改革,探索实行跨领域跨部门综合执法,推动执法重心下移。稳妥推进行政复议体制改革,深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革,加快构建规范高效的制约监督体系,切实增强执法司法公信力。全面推行“双公示”制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。全面落实行政执法责任制,建立健全常态化案卷评查、执法检查和责任追究机制。健全完善行政执法与刑事司法衔接机制。

第二节 巩固社会主义民主政治

坚持人民代表大会根本政治制度,支持人大及其常委会依法履行职能,积极开展法律监督和工作监督。发挥人民政协专门协商作用和优势,提高建言资政和凝聚共识水平。全面构建大统战工作格局,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士联系广泛、智力密集优势和资政作用。全面发挥工会、共青团、妇联、残联、侨联等人民团体联系群众的桥梁和纽带作用。全面贯彻党的宗教工作方针、侨务政策。切实加强军地共建,推动军民深度融合发展。坚持人民主体地位,调动一切积极因素,共同为全区改革发展稳定贡献力量。

第三节 加快法治社会建设

深化法治宣传教育,深入开展“法律七进”和“八五”普法,统筹推进法治示范,积极争创国家级法治示范区。整体推进现代法治建设,大力推进普法主体多元化、矛盾纠纷化解多元化。加大资源整合,搭建政府、社会组织、企业、市民等多角度、多方位的普法平台,全面提高公民法律意识,营造全社会尊法学法守法用法氛围。保障依法维权和纠纷化解渠道便捷顺畅。完善法律援助制度,扩大援助范围。健全司法救助,维护社会公平正义。

第四节 提升法律服务水平

发展现代律师制度,将律师服务业纳入现代服务业范围,充分发挥律师等专业法律工作者在决策前和决策中的咨询、顾问作用,加强涉外法律服务人才队伍建设,设立商事调解中心。促进律师、基层法律服务行业健康发展,到2025年,力争全区律师人才比例达到省内发达地区标准。

第三十九章 建设更高水平的善治达川

健全党组织领导的“一核三治”城乡基层治理体系,加强基层社会治理队伍建设,充分调动群众参与基层治理的主观能动性,着力建设善治达川。

第一节 坚持党建引领基层治理

建立以基层党组织为领导、自治组织和监督组织为基础、其他各类组织和广大群众共同参与的基层治理架构。创新党组织设置和活动方式,全面构建城市治理“五级架构”和乡村治理“三级架构”,不断扩大党的组织和党的工作覆盖面。建立党组织带头人队伍优化和后备力量培育机制,全面完成村党组织书记、主任“一肩挑”,推进党组织书记依法兼任村集体经济组织负责人。深入实施优秀农民党员专项发展计划、优秀农民工回引工程、社区工作者专业化职业化体系建设,提升治理人才队伍整体素质与

水平。健全党组织领导下的居民自治机制,推行社区党组织书记依法担任居委会主任、“两委”班子成员交叉任职、建立党建引领下的居委会、业委会、物业协调运行机制。

第二节 完善城乡基层治理机制

深化街道管理体制改革,全面构建简约高效的街道管理体制和优化协同的运行机制。推动服务供给体制机制创新,积极推行村级民事代办和社区“全岗通”服务机制,更好满足群众多层次多样化服务需求。全面推行街道“大工委”、社区“大党委”制度,建立街道社区、驻区单位、行业领域互联互通机制,形成“街乡吹哨、部门报到”效应,实现基层治理跨部门、跨层级协同运转。探索易地扶贫搬迁集中安置点、城乡结合部新型社区等治理新机制。深化城乡基层治理示范创建,主动融入万达开川渝统筹发展示范区建设,形成一批社区治理理论、实践和制度创新示范成果。持续深化“民情户户通”活动,打通联系服务群众“最后一公里”。

第三节 提升共建共治共享水平

大力培育和招引社会组织,推动社会组织职业化和专业化发展,构建多元共治良好局面。以发展新时代“枫桥经验”为基点,深化综治中心建设运用,完善矛盾纠纷多元化解机制,强化源头治理和网格化服务管理。统筹发展和安全两件大事、网上网下两个战场,探索与时俱进、务实管用、具有达川特色的市域社会治理

新模式,形成共建共治共享的社会治理新格局,确保人民安居乐业、社会安定有序,建设更高水平的平安达川,努力争创全国市域社会治理现代化试点合格城市。

第四十章 建设更高水平的平安达川

树立城市“全周期管理”意识,全力保障城市生产安全、运行安全和人民生活安全,深化平安达川建设。

第一节 提升公共安全保障体系

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强国家安全人民防线建设,扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖斗争。健全防范系统性金融风险长效机制,强化政府债务预算管理 and 限额管理。确保粮食和农产品质量安全,保障能源安全,维护重要基础设施安全。完善和落实安全生产责任制,有效遏制危险化学品、消防、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。防范化解社会矛盾风险,有效预防、妥善处置群体性事件。全面加强网络安全保障体系和能力建设,提升网络舆情分析和引导能力。建立公共安全隐患排查和预防控制机制,严防重大公共卫生和生物安全风险,严守食品药品安全底线。完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制,加强森林防灭火基础设施和应急救援物资储备能力建设,提升应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第二节 建立城市应急保障体系

科学检视新冠肺炎等重大突发公共卫生事件中暴露出的问题和短板,完善公共卫生应急管理和重大疫情防控救治体系,健全卫生应急和传染病联防联控协作机制。健全突发事件监测和应急救援体系建设,提高对饮用水、食品药品、自然灾害、事故灾难、群体性事件、公共卫生、特种设备事故和社会安全等突发事件的预防预警和应急处置能力。完善分工负责、工作报告、协调联动、会商研判、预案管理、定期演练、应急保障、监督管理等应急制度。规范应急机制建设,加强公安、交通、水务、气象、建设、环保、发改、经信、国土等重点部门的联系协调,构建重要信息联通、重大活动联动、预案演练联办、应急事态联处机制。加快推进应急平台、应急队伍和应急体系建设,建立健全应急管理保障资金投入机制和应急物资储备体系。

第三节 加快推进平安社区建设

加快公安天网、数字城管、道路交通监控、智慧平安小区等技防资源建设,持续推进“雪亮工程”,构建立体化社会治安防控体系。健全扫黑除恶长效常治机制,坚持有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱,坚持扫黑除恶与反腐“拍蝇”“打伞破网”“打财断血”同步进行,切实做到除恶务尽、正本清源。积极推进反恐防暴,扎实抓好禁毒工作,健全治安防控体系,深化基层社会治理,提升风险化解

能力,确保社会和谐稳定。加快推进智能安防社区建设,建立人防、物防、技防与城市重大项目、公共设施、居民小区同步规划、同步建设、同步验收制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

第十二篇 切实有效保障规划实施

贯彻落实国家宏观调控政策,正确处理好政府与市场、社会的关系,发挥党的领导核心作用,强化政府主体责任,充分调动全社会积极性,确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第四十一章 坚持党对经济社会发展的全面领导

发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,强化对重大事项的决策和监督。明确区人民政府规划实施的主体责任,加强组织领导和统筹协调。建立区级各有关部门参与的定期会商机制,研究规划实施中的重大问题,逐级分解落实各项目标任务,并细化年度工作目标。各部门要完善金融服务、要素供应、公共服务等保障措施,优先安排民生项目资金支持。发改部门要认真研究规划实施过程中出现的新情况、新问题,总结经验,确保规划任务顺利完成。

第四十二章 营造良好实施氛围

加强宣传报道,提高全民参与度。加大对达川建设“成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区”的宣传报道力度,深

入宣传“十四五”规划思路、目标及重点任务,协调区域外主流媒体加强对达川发展成果的宣传推广。通过各种渠道,引导社会力量、借用民间智慧参与到达川经济社会发展中来,激发全区人民参与达川发展的积极性、自觉性和创造性。相关职能按照规划纲要确定的发展思路和重点任务,对接国家、省、市基础设施、民生工程、社会事业、生态环保、产业发展等领域投资导向,科学编制各专项规划和行业规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的区域规划体系,并通过制订实施行动计划、年度计划、各类政策意见、实施方案等,分解规划纲要提出的目标任务,推进规划纲要的实施。健全项目实施、监管、督查、推进机制,集中力量加快推进重大项目建设各项工作,形成重点项目批次跟进的发展态势。

第四十三章 开展规划评估考核

相关职能部门要加强对规划纲要相关领域实施情况的评估,自觉接受区人大及其常委会、区政协和社会各界的监督检查。规划纲要主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估,并适时向区政府提交规划实施进展情况报告。在规划实施的中期阶段,组织开展全面评估,并向区人大常委会提交评估报告。需要对本规划进行修订时,由区政府提出修订方案,报区人大常委会批准。

名词解释

1.“双城圈”：指成渝地区双城经济圈。

2.“创副”：指达州市创建全省经济副中心。

3.“12235”总体部署：与全国全省全市同步全面建成小康社会，最终建成幸福美丽达川“一个愿景”，全面从严治党和脱贫摘帽全面建成小康社会“两个统领”，城市发展和产业发展“两大突破”，一核两副三片多极支撑、两化互动城乡统筹、改革开放创新促进“三大战略”，产业强区、城镇兴区、基础固区、文旅靓区、法治安区“五区目标”。

4.“一核三副三片九园”战略布局：全力做大“一核”，进一步拓展城市发展空间；聚焦打造区域发展主引擎，做大麻柳、百节、石桥3个县域副中心，分别带动东部、南部、西部3个片区做强做优；围绕9个产业园区布局。

5.“两馆一街区”：指巴人历史文化馆、后照馆、巴文化主题商业街。

6.“双城一线一园”：指空铁新城、亭子文旅新城、金河大道和市第二工业园。

7.“一机场三高铁三高速”：指达州金垭机场、成达万高铁、西达渝高铁、兰广达高铁、镇广高速、达州绕城高速、城宣大邻(含L连接线)高速。

8.“一核三带五区”发展战略：一核：建设高品质主城核心区；三带：“东向”城乡融合发展示范带、“南向”产城融合发展示范带、“西向”农文旅融合发展示范带；五区：建设巴文化传承创新先行示范区、建设城市拓展靓质先行示范区、建设产业转型升级先行示范区、建设乡村振兴先行示范区、建设最优发展环境先行示范区。

9.七大抓手，七大突破：突出“城市新区”抓手，实现城市能级大突破；突出“工业园区”抓手，实现先进制造业大突破；突出“农业园区”抓手，实现现代农业大突破；突出“商贸集聚区”抓手，实现现代服务业大突破；突出“文旅景区”抓手，实现文旅产业大突破；突出“基础建设”抓手，实现发展后劲大突破；突出“民生改善”抓手，实现社会事业大突破。

10.全市“一核三轴两翼多点”区域经济布局：“一核”即建设以通川、达川、高新区为极核的达州都市区，打造区域发展主引擎；“三轴”即中心城区至开江、至宣汉、至大竹三条主轴经济带，打造环核经济圈；“两翼”即提升渠县、万源发展能级，打造高质量发展特色经济翼；“多点”即分散布局的各类新区、园区和重点小城镇。

11.两项改革：指乡镇行政区划调整和村级建制调整改革。

12.巴蜀非遗文化产业园：包括钢琴博物馆、巴人文化历史博物馆、后照馆、巴文化主题商业街。

13.“4+5”现代服务业体系：商贸、物流、金融、旅游四大支柱型服务业，科技信息、人力资源、特色餐饮、医疗康养、家庭社区服

务五大成长型服务业。

14.“3+3+3”现代农业产业体系：粮油、生猪、蔬菜3大基础产业；乌梅、花椒、安仁柚3大特色产业；现代农产品加工、农业装备、农业种业3大先导产业。

15.“1+4+10”现代农业园区：到2025年建成1个国家级、4个省级、10个市级现代农业园区。

16.“三区三线”：指城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界线。

17.城市双修：生态修复、城市修补。

18.一山两翼、拥江发展：指雷音铺山西侧的三里坪、翠屏、小河嘴、杨柳、河市新区，东侧的明月江街道和亭子生态宜居新城；“江”，指州河、明月江。

19.逆向飞地：指欠发达地区飞入发达地区进行经济开发、园区建设、平台培育等。

20.PCB板：指印制电路板的英文缩写。

21.“1+3+N”物流空间布局体系：指做大做强秦巴物流园区，规划建设南国汽贸城，大力发展航空物流、高铁物流、电商快递、冷链物流等现代物流业。

22.全省现代种业发展“1+1+N”规划布局：1个国家级天府现代种业园区、1个四川南繁科研育种基地、N个特色产业省级现代种业园区。

23.品牌建设“五大工程”：品牌孵化工程、品牌提升工程、品

牌创新工程、品牌整合工程、品牌信息工程。

24.“4+1”重点产业：“4”即新材料、电子信息和大数据、智能装备、农产品加工四大工业集群，“1”即现代物流业。

25.小微企业“专精特新”：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的工业中小企业。

26.两高两优一强：人才密度高、人才效能高、人才结构优、人才环境优、人才竞争力强。

27.“七桥十路十公园”：“七桥”指三里坪大桥、小河嘴大桥、仰天湾大桥、雷音铺大桥、千丘大桥、E线大桥、西环路华蜀立交桥，“十路”指九龙湖大道、雷山大道、翠云大道、南滨路三段、南山路、达州中学上山路、翠屏山北片区连接道路、翠屏山南片区连接道路、凤雷环湖路、达川大道三段拓宽改造线路，“十公园”指巴文化主题公园、雷音铺公园、杨柳公园、临江公园、汉兴公园、南府公园、翠云湖湿地公园、九龙湖湿地公园、鹰嘴岩公园、滨水公园。

28.亭子文旅新城“五纵四横”：“五纵”即西一纵、西二纵、中纵、东一纵、东二纵连接道路，“四横”即南一横、南二横、中横、北横连接道路。

29.百马产业新区“两纵六横”：“两纵”即百节大道、乌梅大道，“六横”即赵家大道、金碑大道、双木大道、铜锣大道、铜钵大道、铜辉大道。

30.“四纵三横”城市景观带：“四纵”即绥定大道、汉兴大道、南国大道、达川大道，“三横”即州河南岸（南滨路三段）、通州大

道、秦巴大道。

31. 乡村振兴“20字方针”：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

32. 乡村“五个振兴”：指乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。

33. 村容村貌提升“六化”工程：指家园美化、道路硬化、村庄绿化、照明亮化、环境净化、乡土文化。

34. 农村人居环境整治“五大”行动：指实施生活垃圾治理、厕所改造、污水治理、村庄绿化、村容村貌整治。

35. 四清六治：清垃圾、清污水、清杂物、清除残垣断壁，治理乱摆乱放、乱泼乱倒、乱搭乱建。

36. “双随机、一公开”监管：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

37. 三重一大：指重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

38. 区管校聘：指全体公办义务教育学校教师和校长全部都实行区级政府统一管理

39. “双师型”教师队伍：指双职称型、双素质型教师队伍。

40. 水华：指淡水水体中藻类大量繁殖的一种自然生态现象，是水体富营养化的一种特征。

41. “双公示”制度：行政许可、行政处罚等信用信息作出决定后上网公示的制度。