

达州市达川区“十四五”林业保护发展规划

目 录

前 言	- 3 -
一、“十三五”林业发展概况	- 5 -
(一) 取得的成效	- 6 -
(二) 基本经验	- 11 -
(三) 困难与不足	- 12 -
二、“十四五”林业发展机遇分析	- 15 -
(一) 生态文明建设对新时期林业发展提出了更高要求	- 15 -
(二) 国民经济发展对生态安全提出了更加迫切的需求	- 16 -
(三) 社会进步对林业生态建设呈多元化需求格局	- 16 -
(四) 新修订的《中华人民共和国森林法》正式实施	- 17 -
(五) 达川区委、区政府高度重视林业发展建设	- 17 -
三、“十四五”林业发展优势与劣势条件分析	- 18 -
(一) 优势条件	- 18 -
(二) 劣势条件	- 19 -
四、“十四五”林业发展基本思路	- 21 -
(一) 指导思想	- 21 -
(二) 编制原则	- 21 -
(三) 规划定位	- 23 -
(四) 规划目标	- 23 -
五、“十四五”林业发展规划布局	- 26 -
(一) 功能区划	- 26 -

(二) 总体布局	- 29 -
六、“十四五”林业发展主要任务	- 31 -
(一) 生态修复体系建设	- 31 -
(二) 生态发展体系建设	- 34 -
(三) 生态文化体系建设	- 36 -
(四) 生态安全体系建设	- 37 -
(五) 生态科技体系建设	- 42 -
七、“十四五”林业重点建设工程	- 45 -
(一) 生态修复建设工程	- 45 -
(二) 生态发展建设工程	- 48 -
(三) 生态文化建设工程	- 49 -
(四) 生态安全建设工程	- 50 -
(五) 生态科技建设工程	- 51 -
八、投资估算与效益分析	- 52 -
(一) 投资估算	- 52 -
(二) 资金筹措	- 54 -
(三) 效益分析	- 54 -
九、“十四五”林业发展保障措施	- 55 -
(一) 政策保障	- 55 -
(二) 组织保障	- 56 -
(三) 科技保障	- 58 -
(四) 资金保障	- 59 -

前　　言

林业是一项重要的基础产业和公益事业，其发展事关经济社会发展全局，在生态文明建设中承担首要任务。作为林业发展的纲领性、战略性、指导性文件，林业发展规划是各级人民政府履行《中华人民共和国森林法》及其他相关法律职责，科学、合理、有序地经营管理森林资源的基本依据。县级林业发展五年规划是我国林业长远规划体系的重要组成部分，对推动当地林业和社会可持续发展具有重要作用。

“十四五”时期是全面建设社会主义现代化达川的开局起步期，是建设“美丽达川”和坚定“绿水青山就是金山银山”绿色发展道路的关键五年，也是建设达川现代林业，深化林业改革，促进林业经济全面发展的重要时期。林业在全区贯彻可持续发展战略、建设生态文明、应对气候变化以及解决“三农”问题等方面具有重要的地位和使命。

为了更好地推进秀美达川的进程、科学实施达川区林业建设工程，达川区政府以森林达川和生态文明建设为契机，要求达川区林业开发与保护中心编制《达州市达川区“十四五”林业保护发展规划》（简称《规划》）。期间规划编制组认真实地调研、资料收集、编制规划、内部讨论，于2021年4月底完成征求意见稿。6月3日，达川区林业开发与保护中心组织专家对规划进行了评审，规划编制组根据专家们的意见进行了修改，并在广泛征

求相关部门领导和专家的意见后，经过再次修改，形成了《规划》最终成果。

本规划实施期为 2021—2025 年，是编制实施全区林业发展专项规划的重要指导，是规划期内达州市达川区林业项目和工作安排的重要依据。规划提出的目标任务和工作举措，实施过程中遇到新的情况和问题时将实事求是以灵活的形式作出调整。

达州市达川区“十四五”林业保护发展规划

森林资源在达川区经济生活中具有独特而重要的地位，是一种可再生的生物资源，不但蕴藏着巨大的经济效益，而且与环境、文化、人们生活品质的提升均息息相关。在坚持“以人为本生态优先，改革创新生态富民，分类指导科学布局，科技兴林依法治林，政府引导全民参与”的原则下，根据《中共达州市达川区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标的建议》《达州市达川区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，结合国家《“十四五”林业草原保护发展规划纲要》和四川省、达州市林（草）发展“十四五”规划对我区林业用地面积、分布特征、林分结构、资源蓄积等进行科学、合理开发利用的要求，使达川由林业大区向林业强区转变，实现经济、社会、生态三大效益协同发展、共创繁荣，建设绿色达川、秀美达川，助力乡村振兴，特制定本规划。

一、“十三五”林业发展概况

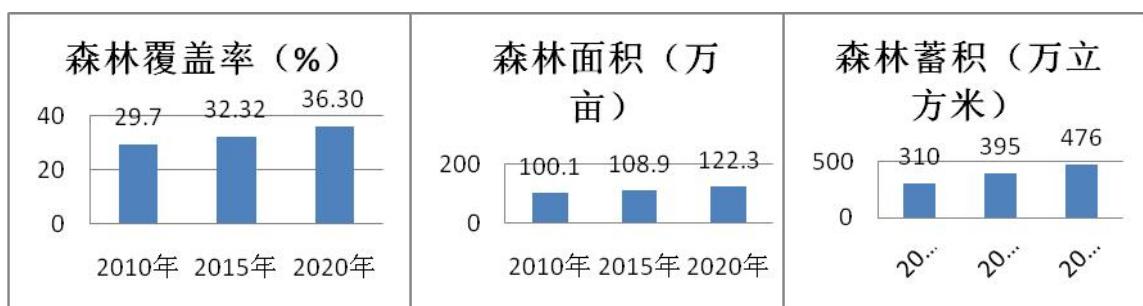
“十三五”期间，在区委、区政府的坚强领导下，在省、市林业主管部门的大力支持和关怀下，我区林业工作围绕建设“生态达川、美丽达川”总目标，以改善生态和民生为根本任务，大力实施生态工程、绿色富民工程，强化森林资源保护，深化林业改革，推进林业基础设施建设，各项林业工作取得显著成效。达川区先后获得四川省林业产业重点县、森林防火先进县等荣誉称号

号，圆满完成了“十三五”林业规划的目标任务。

（一）取得的成效

1. 森林资源稳步增长

根据达川区森林资源 2020 年年报数据显示，“十三五”期末我区林业用地面积 65597.11 公顷，其中有林地 59047.53 公顷；疏林地 600.93 公顷，灌木林地 5247.62 公顷，未成造 306.83 公顷，无林地 373.09 公顷，苗圃地 0.64 公顷，林业辅助用地 20.47 公顷。全区公益林 29047.42 公顷，商品林 62914.3 公顷。森林面积 81553.68 公顷，全区林木总蓄积 476 万立方米，森林覆盖率 36.30%。



图一 生态保护与建设主要指标对比图

2. 林业投入明显增速

“十三五”期间，在国家、省级、区级和社会多元投入体系支持下，通过退耕还林、天保工程、产业建设、储备林建设、林区基础设施建设、国有林场扶贫、造林补贴以及社会化的林地流转、高效林业等方式，财政投入达 1.5 亿元，比“十二五”期间增加 1 亿元，社会投入林业达 10 亿多元。

3. 森林资源基础得到夯实

在“十三五”期间累计完成营造林任务 16658.33 公顷，其中：天保工程公益林建设 5133.33 公顷（人工造林 133.33 公顷、封山育林 3000 公顷、森林抚育 2000 公顷）；实施新一轮退耕还林 933.33 公顷；中央财政林业改革发展资金营造林 10125 公顷（其中一般新造林 1085 公顷，低效林改造 493.33 公顷，中幼林抚育 8546.67 公顷）；省级财政资金造林 466.67 公顷。完成产业基地建设 3333.33 公顷；完成义务植树 820 万株，新建义务植树基地 4 个，面积 300 亩。培管生态公益林 29047 公顷，修建林区道路 800 公里，绿化苗木基地 1.9 公顷，育苗基地 133.33 公顷，新建生物防火林带 150 公里。

4. 资源保护不断强化

加强了对林木采伐、林地征占用和木材市场的管理，使林政管理工作步入正规，森林资源得到有效保护。对全区森林资源实行严格限额采伐管理，每年消耗资源控制在省下达计划以内，加大盗滥伐林木打击力度。长期开展盗滥伐林木等违法行为的严打行动。“十三五”期间，全区共查处破坏森林资源案件 45 起，维护了林区的社会稳定。随着森林资源的日益增长，全区建立了较为完善的森林防灭火制度，森林防灭火工作逐步得到了加强。五年来，我区连续被评为达州市森林防火工作先进单位。森林病虫害的防治由单一的药物防治逐步向工程综合治理转变，病虫害的监测技术得到大幅度提高，全区的生态安全得到了加强。防治森

林有害生物 49346.67 公顷，防治森林病虫害 41340 公顷，森林火灾损失率控制在 0.1‰ 以下，有害生物防治率达到 95% 以上，成灾率控制在 3‰ 以下，应施森林植物检疫达到 95% 以上。林业行政案件下降 20%、查处率达到 95% 以上。

5. 林业改革亮点纷呈

国有林场改革走在全省前列。全区四个国有林场单位类别确定为公益一类，经费形式为全额拨款；核定事业编制 134 名；新建国有林场棚户区住宅 324 套 2.4 万余平方米；投入 1300 多万元解决了拖欠的职工工资、精简下放人员生活补贴、退休人员生活补贴、职工医疗费，补缴了退休人员医疗保险费，支付了退休人员住房一次性货币补贴等历史遗留债务问题，林场彻底甩掉了包袱，焕发出勃勃生机。

集体林权制度主体改革顺利完成，配套改革有序推进。全区完成林地登记面积 5.95 万公顷，确权率 91.3%；完成了林地所有权勘界工作，建成林权地籍管理系统；农村信用合作联社、农业银行、农业开发银行等金融机构相继开展林权抵押贷款业务，有 11 家涉林企业以林权抵押获得贷款，解决了林业企业融资难的问题，激发了社会办林业的积极性。

6. 林业产业体系初步形成

在资源、政策、市场多重作用下，我区林业已形成区域性集聚，专业化生产的群落式产业形态，形成了以乌梅为代表的特色经果林产业链，全区各类特色经济产业基地达 60105 公顷，其中

木质原料林基地 28498 公顷，竹林基地 5944 公顷，特色经济林基地 25663 公顷。主要林产品产能为：木质人造板年产量为 16 万立方米、木家具 4 万件（套）、竹家具 5.5 万件（套）、竹工艺品 7.2 万件、竹浆造纸 5 万吨、竹笋加工 500 吨。拥有国家地理商标 1 个、省级林业产业化龙头企业 2 家、国家级农民合作社 1 家、省级、市级农民合作社 12 家、竹木工业园 1 个、产业基地 32 个，创建国家森林康养基地试点单位 1 家、省级森林康养基地 3 家、省级森林康养人家 2 家，国家级森林乡村 4 个。



图二 林业产业主要数据对比图

7. 林业科技水平进一步提高

“十三五”期间，我区与四川省林科院、四川中医药研究院、成都中医药大学等单位合作，建立市级院士（专家）工作站 1 家，开展了乌梅丰产栽培、乌梅低产林改造、大健康食品研发、良种引进与选育等试验，研究与推广应用达 86 项次，成为了科研院所的试验平台，取得市、区科技进步奖等奖励 8 次，成果鉴定 5 个，发表高质量论文 50 余篇，提升了我区林业经济的科技竞争能力。

8. 新型经营主体体系建设已成雏形

随着社会生产关系的变化和市场的作用，在相关政策引导下，我区注重引导林业新型经营主体体系建设，在“十三五”期间以涉林社会人员为主体，已成立协会、合作社等社会组织 53 家，组织 5 万多涉林工作者从事林业生产，在资源培育、林产品加工、市场营销、新技术推广、新产品开发、创新设计、资产流转、物流服务、电子商务等方面，起到了中流砥柱的作用，据统计，专业合作社、家庭农场等新型经营主体组织近万名林农创办基地 40 余个，面积 3000 公顷，社会化新造林 3500 公顷，生态公益管护达 29047 公顷。“十三五”期间，全区共实现林业产值 120.65 亿元，农民人均林业收入 10695 元，共流转林地 1500 公顷，改变了传统的林业投入机制、创新了营销模式，开创了社会化林业开发建设新局面。

9. 乌梅产业创新发展

“十三五”期间，区委、区政府高度重视乌梅产业发展，把乌梅作为全区五大主导产业和五个特色农产品之一加快发展，出台了《加快“达川乌梅”产业发展的指导意见》，明确了发展思路、目标、任务，扶持政策。2010 年被认证为国家地理标志产品，2016 年 11 月获得生态原产地保护产品；达川区 2012 年被授予“四川省乌梅之乡”称号，2014 年 8 月被授予“中国乌梅之乡”称号，2019 年 11 月被认定为“乌梅名县”。为做大、做强乌梅产业，我区围绕基地化、规模化、标准化建设思路，采取“龙头企业+基地

“+农户”“专合组织+基地+农户”“业主（大户）+基地”等模式，切实加强领导，努力增加投入、创新发展机制。全区现有乌梅产业基地面积已达 6666.67 公顷，产值 1.8 亿元。现已开发出茶园山乌（青）梅酒、乌梅露、梅干等产品，其“乌梅酒发酵研发改造技术”已获得国家专利，茶园山乌（青）梅酒为达川十大名优土特产之一，该产品在上海世博会、成都西博会、渝洽会上获得客户好评。

（二）基本经验

1. 强化党政组织领导，建立目标责任制

党委、政府切实加强对林业工作的领导，建立保护和发展森林资源目标责任制，加强监督，严格领导干部任期责任制考核，把林业建设纳入当地经济社会发展总体规划，列入全区经济社会发展和社会主义新农村建设的重要内容，动员全社会力量关心支持林业，及时协调和解决好林业发展中的突出矛盾和问题。各级政府建立目标考核机制，把林业生态建设、产业发展、森林资源保护的主要指标纳入任期目标和年度工作目标，确保领导到位、责任到位、投入到位。

2. 加大公共财政投入，拓宽林业建设投融资渠道

对林业产业建设重点工程实行财政预算，对产业基地建设给予补助。对重点林业生态建设，区政府也在资金投入上实行优惠政策。积极开辟新的筹资渠道，改善林业投资和经营环境，广泛吸纳国内外社会各界资金注入到林业生产建设中。进一步完善林

业信贷资金扶持政策，加大对林业企业的信贷资金使用力度，鼓励众多林业企业更多更好使用林业信贷资金，促进林业稳步发展。实现林业生态建设投资主体多元化，推动现代林业科学健康可持续发展。

3. 坚持体制机制创新，加快林业改革创新进程

坚持把创新体制机制和深化改革作为推进现代林业建设的内动力和重要抓手，全面推进集体林权制度主体改革和配套改革，鼓励支持林业企事业单位和广大林农以承包、租赁、拍卖、合资合作、股份制等多种模式激活各类林业生产要素，积极引导扶持林农大力开展林业专合组织，积极搭建森林资源资产评估、交易和银企、银政协作平台，探索建立森林资源有偿使用和生态效益补偿机制开展森林抚育、造林和林木良种补贴试点，极大地激发了林业生产活力。

4. 坚持产业富民兴林，加快推进现代林业发展

区委、区政府高度重视现代林业产业建设。十三五期间，充分发挥区域特色优势，狠抓木竹原料林、特色经济林等现代林业产业基地培育，把乌梅产业作为全区五大主导产业和五个特色优势农产品之一加快发展，从资金、人力、物力等方面大力扶持。积极推进铁山、雷音铺、真佛山 AAAA 景区生态旅游业发展，农民从林业获得的收入每年呈两位数增长，初步形成了产业增效、农民增收的良好发展格局。

（三）困难与不足

1. 生态建设压力增大

首先是生态公益林管护难度加大。随着我区集体林权制度改革的深入，森林资源的产出效益较大幅度上升，林农经营商品林的收益会显著提高，而生态公益林的补偿标准相对偏低；森林康养休闲旅游开发热度进一步加大，生态公益林的管护面临新的挑战。其次是造林绿化难度加大。现在迹地更新造林成本高；宜林地大多数立地条件差，造林难度大，成果巩固不易；绿化造林遇到土地瓶颈；森林抚育工作面临资金和劳动力资源的制约。此外，全区林产品加工企业小而分散，一些企业不同程度地存在违法使用林地及废水、废气排放污染周边环境现象，生态环境的承载压力加大。

2. 森林资源管理压力加大

森林资源管理的基础性工作还有待加强。一是在维护森林生态安全上存在不足。我区自 2018 年发现松材线虫病以来，投入了大量的人力、财力和物力，至今还没有完全根除，已对全区的森林资源保护和生态林业建设造成了一定压力。二是林业队伍结构不合理，管理水平和业务能力有待加强。林业队伍的年龄结构断层和老龄化现象日渐突显，成为今后林业可持续发展的主要障碍之一。

3. 优势产业增效潜力有待挖掘

随着农村劳动力成本持续增加，林产品价格涨速放缓甚至有的下跌，林业增产增效的比较效益下降，时常出现林农增产不增

收现象，影响生产经营者的积极性。林业基地的规模化、组织化、产业化经营程度不高，以喷滴灌、农机具、作业道为主的设施化生产配套不足，亟需“机械换人”提升林业生产效率，缓解农村劳力不足问题。互联网与电子商务在林业产业创新创业等方面应用不足，尤其是林产品的市场营销渠道狭窄，亟需“电商换市”提升林业产销效能，激发新的活力。

4. 科技兴林总体水平不高

我区林业产业发展形势总体较好，发展速度较快，发展规模逐年扩大，富民能力不断增强，但是林业产业转型升级的难度不小，面临许多挑战。全区林业产业规模化发展、集约化经营的程度不高，科技兴林总体水平不高，林业产业基础设施建设薄弱，现代化经营管理水平较低，现代林业技术、智慧林业等新技术新设备还没有应用到林业管理和产业发展上来。在林业科技服务、新型林产品开发和新工艺、新技术应用等方面的研究和实践都存在科技含量不高、科技投入不足等突出问题。

5. 森林文化宣传不够深入

长期以来，林业发展重指标、轻管理，重开发、轻保护，重创建、轻引导的现象比较突出，全区森林文化宣传虽有亮点，但不够深入，全社会生态文明理念还不牢固，尊重自然、顺应自然、保护自然的意识还没有真正形成，公众生态环境保护意识亟待提升。森林资源旅游服务功能不强，平均每人每年入林次数与林业发达地区相比还有很大差距；湿地保护事业发展较晚，公众对湿

地的功能和价值更缺乏深入的认识，部分地方对其在经济社会可持续发展中的重要性认识不足，注重短期利益、忽视长期效益，少数地方还存在牺牲环境利益换取经济增长的现象。

二、“十四五”林业发展机遇分析

（一）生态文明建设对新时期林业发展提出了更高要求

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，提出了一系列新理念、新思想、新战略。特别指出，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计；生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉，绿水青山就是金山银山；林业建设是事关经济社会可持续发展的根本性问题，林业要为建设生态文明和美丽中国创造更好的生态条件；发展林业是全面建成小康社会的重要内容，是生态文明建设的重要举措。林业要为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断创造更好的生态条件；要着力推进国土绿化，着力提高森林质量，着力开展森林城市建设，着力建设森林公园；植树造林是实现天蓝、地绿、水净的重要途径，是最普惠的民生工程。要充分发挥全民绿化的制度优势，因地制宜，科学种植，加大营造林力度，提高森林质量，增强生态功能，保护好每一寸绿色。这些重要论述标志着我们党对林业重要性的认识产生了新的飞跃，科学回答了林业在国家大局中的地位、作用和使命，也对新时期林业发展提出了更高要求。林业作为生态文明建

设的主战场，必须紧紧围绕维护国家生态安全、生存安全、淡水安全、国土安全、物种安全、气候安全，推动绿色低碳可持续发展、应对气候变化等国家大局来谋划、来推动，自觉在服务大局中做贡献、求发展，做绿水青山的守护者、金山银山的创造者、生态文明的建设者。

（二）国民经济发展对生态安全提出了更加迫切的需求

随着人口的增长和社会经济的发展，人类活动对环境的影响不断增大，人地矛盾加剧。尽管世界各国在生态环境建设上已取得不小成就，但并未能从根本上扭转环境逆向演化的趋势；由环境退化和生态破坏及其所引发的环境灾害和生态灾难没有得到减缓，全球变暖、海平面上升、臭氧层空洞的出现与迅速扩大，及生物多样性锐减等全球性的关系到人类本身安全的生态问题，一次次向人类敲响警钟。因此，生态安全与国防安全、经济安全、金融安全等已具有同等重要的战略地位，并构成国家安全、区域安全的重要内容，保持生态安全已成为国际社会和人类的普遍共识且非常迫切。

（三）社会进步对林业生态建设呈多元化需求格局

随着城乡居民消费层次和消费结构的不断升级，对生态的需求已呈现明显的多样化趋势。森林和湿地的历史、文化、美学、休闲等方面的社会价值十分丰富，加快林业发展，能满足人类的生理、心理、旅游、休闲、娱乐和保健等多方面的社会需求，促进人与自然和谐相处。同时，随着国民生活水平的不断提高，人

们对绿色农产品和生态旅游的消费预期进一步显现，安全、优质、营养、健康性食品逐渐成为城乡居民消费主流，生态休闲旅游市场规模迅速扩大。对于我区而言，绿色林业、生态旅游业等生态经济发展面临更好机遇，需要抢抓历史机遇，提高林业建设中休闲体验活动和服务设施水平，将生态资源优势切实转化为生态经济优势，使资源优势转换为林业产业发展优势。

（四）新修订的《中华人民共和国森林法》正式实施

新修订的《中华人民共和国森林法》于2020年7月1日正式实施。修订后的《中华人民共和国森林法》加强了权属保护，明晰了产权，有利于调动林业经营主体保护发展森林资源的积极性；强调了森林分类经营，突出公益林和商品林主导功能；突出了规划引领，将森林资源保护纳入国民经济和社会发展规划，森林覆盖率、森林蓄积量成为考核政府的重要约束性指标；强化了资源保护，提升了森林资源保护的系统性和整体性；深化了“放管服”改革，下放采伐限额审批权，删除木材生产计划、木材调拨等内容；突出了执法权威，强化森林资源保护监督检查手段，加大破坏森林资源案件惩处力度。新修订的《中华人民共和国森林法》，以建设生态文明为目标，将“绿水青山就是金山银山”和绿色发展理念贯穿其中，将成为全行业全社会共同遵守的行为准则，全面深化林业改革的制度保障，推动林业高质量发展的重大举措。

（五）达川区委、区政府高度重视林业发展建设

达川区委、区政府历来高度重视林业发展建设，一直把林业建设纳入国民经济和社会发展规划，在区财政一直非常紧张的情况下，仍坚持每年拿出经费激励全区林业发展，并且列入当年的财政预算。为顺利完成林业产业建设任务、迅速推动我区林业产业发展，在近年实施乌梅产业发展中，不仅成立了由区政府主要领导任组长的领导小组，认真落实行政首长负责制，而且出台了考核办法，对每年的林业产业建设完成情况进行严格考核，兑现奖惩。

三、“十四五”林业保护发展优势与劣势条件分析

（一）优势条件

一是资源优势。达川区属亚热带季风性湿润气候，气候特点为四季分明、日照充足、热量丰富、雨量充沛、无霜期长，适宜多种林木的生长，非常适宜林业发展。全区林地面积 65597.11 公顷，其中有林地面积 59047.53 公顷，森林覆盖率 36.3%，活立木总蓄积量 476 万立方米。

全区地形总趋势北麓高，东南低，成因类型属“川东褶皱剥蚀—侵蚀低山丘陵峡谷区”地貌。地貌特征完全受构造、岩性控制。中部的铁山、东南部的铜锣山、七里峡山、明月山，为北东—南西向的条状山岭，山脊海拔 300 至 1000 米，构成了区内低山地貌。铁山以东条形低山之间为广阔的红色浅丘地貌，铁山以西为红色丘陵区地貌，以北为台状低山地貌。全区山地约占总面积的 29%，丘陵约占 70%，平坝占 1% 左右(主要分布于河谷地带)。

可依地形特征和林木资源特点，发展各具特色的林业产业项目，如用材林基地、经济林基地、苗木花卉、森林旅游开发、兼用林建设、林下养殖、林农间作、竹木加工等，发展潜力较大。

二是区位优势。达川区地处四川盆东平行岭谷区、盆中丘陵区、盆周低山区连接地带。属于长江中上游生态屏障区生态保护和修复、成渝地区双城经济圈建设区，区位优势十分明显。

三是交通优势。区内外交通发达，有襄渝铁路、达成铁路、达万铁路贯穿境内。达成铁路为国家I级干线，东起四川达州市，西至成都市，经营山、南充、蓬溪、遂宁、金堂等11个县市，跨越长江重要支流渠江、嘉陵江、涪江、沱江，全长386公里。区内达阆高速公路、达渝高速公路、210国道贯通境内。其中，国省道169公里，县道421公里，乡道940公里，村道4200公里。二级以上公路198公里，三级公路42公里，四级公路889公里，等外级公路4301公里。优越的交通条件为林业发展建设提供了极大的便利条件。

四是产业基础优势。我区现有注册的各类新型林业经营主体53家，其中：省级林业产业化龙头企业2家，国家级林业示范合作社1家，省级、市级林业示范合作社12家，林业产业有一定的基础。

（二）劣势条件

一是林业生态体系建设质量不高，总量不足，分布不均。达川区人均森林面积1.003亩，仅为全国人均水平（2.179亩）的

46.02%。全区木竹蓄积主要分布在4个国有林场。全区有林地每亩蓄积量仅为 3.67 m^3 ，远低于全国平均水平（ 5.73 m^3 ）。

二是区内松材线虫病、蜀柏毒蛾、马尾松毛虫危害严重，四川省防灭火重点县（区），森林资源保护压力很大。

三是植物品种单调，森林生态功能亟待加强。全区植物品种的应用较为单调，本地木本植物的应用与丰富的植物资源之间存在着较大的差距。森林资源中树种单一，纯林多。林分质量差，用材林比例大，防护林、特用林、经济林比例小，森林生态功能脆弱。同时，由于经济、社会的发展，造成环境污染、水土流失、生态失调，许多野生珍稀植被也面临退化与消失的危险。

四是通过多年来的大规模造林绿化，达川区可造林空间已非常有限，林业发展进入了新阶段，下步将调整工作重心，着力在提质增效、林下经济、森林旅游及康养等方面加大建设力度，努力形成新突破。

五是一些挑战不可忽视。全区林业资源在做足增量、管好存量、提升质量、疏通流量、释放能量方面面临诸多客观制约，生态修复治理逆水行舟，绿色产业破茧艰难，保护与发展矛盾突出。科技成果转化、数字技术应用不足，林业法制体制仍不健全。持续增加财政投入较为困难，社会资本参与推力不够。区级林业行政机构不再单设，基层执法、护林防灭火等工作受到挑战。思维方式与精神状态同样不可忽视，保护与发展、数量与质量、重点与全面、当前与长远、政府与市场等重大关系难以准确把握，干

部队伍中的不会作为、不敢作为、不愿作为也会影响规划落地落实。

四、“十四五”林业保护发展基本思路

（一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”发展理念以及对四川林业工作系列重要指示，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，按照生态保护优先的要求，以建设生态文明为总目标，以优化生态、改善民生为总任务，以全面深化改革为总动力，以推进林业现代化建设和高质量发展为主线，以“林长制”为总抓手，以成渝地区双城经济圈和万达开川渝统筹发发展示范区建设为契机，共建明月山绿色发展示范带，践行“两山论”样板地。认真分析和准确把握当前全区林业发展现状和阶段性特征，科学谋划实施好天然林保护、国家储备林建设项目、“两岸青山·千里林带”工程、万达开森林城市群建设、明月山绿色发展示范带建设、渠江生态廊道和环城森林带建设等一系列重大工程、最大行动、重大举措，统筹推进生态发展、生态修复、生态安全和生态科技，做好建设绿水青山、保护绿水青山、利用绿水青山三篇文章，促进全区经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生。

（二）编制原则

1. 坚持协调发展原则

将林业发展任务更好地纳入到达川区国民经济和社会发展第十四个五年规划之中，统筹协调、科学谋划，为新时期达川林业发展打下良好基础。

2. 坚持生态优先原则

按照生态文明深刻融入经济、政治、文化、社会建设的“五位一体”要求，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，保护和建设森林生态系统，维护生物多样性；坚持保护和发展并重，在保护中发展，在发展中保护；坚持绿水青山就是金山银山，实现林业健康可持续发展。

3. 坚持提质增效原则

按照城区园林化、郊区森林化、道路林荫化、庭院花果化要求，大力推进全区国土绿化，营建多层次、空间结构合理、群落类型丰富的城乡森林；大力开展宜林荒山造林，大力营造针阔混交林，加强森林抚育，扩大森林面积，丰富森林树种，优化林分结构，提升森林质量。

4. 坚持兴林富民原则

把兴林富民作为林业发展的出发点和落脚点，通过兴林富民切实增强林业发展的活力与动力。切实转变林业发展方式，加快优化林业产业结构，不断培育林业经济新的增长点，推动产业转型升级，在巩固传统优势产业的基础上，大力建设现代林业园区，推动林业一二三产业融合发展，提升现代林业经济发展水平。

5. 坚持科技兴林原则

建立健全林业科技支撑体系，大力实施创新驱动，以强化科技支撑、加快应用推广为重点，推动传统林业经济转向现代林业经济，实现林业转型升级和提质增效。

6. 坚持依法治林原则

完善林业法制保障体系，全面推进林业综合行政执法，理顺执法关系，提高执法效能；加强行政执法人员的学习培训，建设廉洁公正、作风优良、业务精通、素质过硬的林业行政执法队伍，全面提升林业行政执法能力和水平。

7. 坚持改革创新原则

进一步深化林权制度改革，放活经营权、落实处置权、保障收益权，调动全社会办林业的积极性。积极推进理念创新、思路创新、措施创新、平台创新、机制创新，以改革创新的方法举措，拓展林业发展空间，增强林业发展活力。

（三）规划定位

以建设美丽达川和发展现代林业为目标，严守林地和森林、湿地、生物多样性等生态保护红线，促进全区森林资源总量、质量和均量“三量齐升”，加快林业产业发展，不断提升林业治理体系和治理能力现代化水平，实现林业的可持续发展。

（四）规划目标

1. 总体目标

到 2025 年，初步建成资源更丰富、布局更合理、结构更稳定、功能更完备、生态更优美、产业更高效的达川现代林业发展

格局，实现森林资源总量实现“双增”，森林生态建设稳步推进，富民惠民产业大力发展，人文林业积极弘扬，林业支撑保障体系更加完善”的总体目标，基本满足全区社会经济可持续发展对现代林业的需求。

森林资源总量实现“双增”：森林覆盖率达到38.5%，森林蓄积量持续增长，期末达到520万立方米。

森林生态建设稳步推进：强化以“生态边界”为核心，加强森林和湿地保护力度；加强生态公益林抚育管理，优化重点区域树种结构；以彩色健康森林建设为重点，巩固和提升“森林达川”建设成果。

富民惠民产业大力发展：继续抓好特色产业基地建设，大力推广林下经济经营；全面培育森林休闲养生业和林业电子商务建设，促进增产增效、兴林富民。

人文林业积极弘扬：加大古树名木保护，倡导森林生态文化，融合地方民俗文化，形成达川独特的人文森林文化资源，创建森林城镇、特色小镇和生态文化基地，积极创建国家级森林城市，全面推进全区森林文化建设。

林业支撑保障体系更加完善：全面深化林业改革，完善林业保障体系建设，逐步推进智慧林业发展，建立健全各项林业制度，不断完善平安林业监测体系建设，进一步维护森林安全。

2. 具体目标

具体目标分为森林资源总量、森林生态建设、富民惠民产业、

支撑保障体系和人文林业等五大类、森林覆盖率等 39 个具体指标，见下表。

“十四五”林业保护发展指标一览表

类 别	指 标	单 位	现 状 值	目 标 值	属 性
森林资源总量	森林保有量	万亩	122	129	约束性
	森林覆盖率	%	36.3	38.5	约束性
	林地保有量	万亩	98	96	约束性
	活立木总蓄积量	万立方米	476	520	约束性
	占用征收林地数量	亩/年	不超限额	≤100	约束性
	森林采伐限额	万立方米	不超限额	≤8.1	约束性
森林生态工程	林地红线	万亩	98	96	约束性
	湿地红线	万亩	3.21	4.22	约束性
	物种红线	种	植物 1100 余种, 已鉴定的野生动物 330 种	保证种群数量不减少	约束性
	省级以上公益林面积	万亩	43.5	43.5	约束性
	新增人工湿地面积	万亩	3.37	4.37	约束性
	湿地公园	个	/	1	预期性
	林木覆盖率	%	38.2	≥41.2	预期性
	绿化新增面积	万亩	/	0.5	预期性
	珍贵树种面积	万亩	/	1.5	预期性
	大径材面积	万亩	/	2.0	预期性
	彩色森林面积	万亩	/	3.5	预期性
	健康森林面积	万亩	/	50	预期性
富民惠民工程	森林抚育面积	万亩		10	预期性
	林业总产值	亿元	27	35	预期性
	农民从林业上获得收入	元	2400	2650	预期性
	新增木本油料提升面积	万亩	/	1.0	预期性
	新增林下经济面积	万亩	/	1.5	预期性
	提升森林公园	个	/	1	预期性
	新增林区道路	公里	/	150	预期性
	新增林业电子商务项目	个	2	4	预期性

	建城区绿化覆盖率	%		40	预期性
	建城区人均公共绿地面积	平方米		14	预期性
人文林业工程	古树名木株数	株	678	650	约束性
	新增省级以上森林乡镇	个	2	10	预期性
	新增省级以上森林乡村	个	10	50	预期性
	省级森林特色小镇	个	/	1	预期性
	创建国家级森林城市	个	/	1	预期性
	新增生态文化基地	个	/	3	预期性
支撑保障工程	主要造林树种良种率	%	68	≥ 75	约束性
	科技贡献率	%	50	55	约束性
	森林火灾损失率	%	<0.1	<0.1	约束性
	林业有害生物成灾率	%	<3	<3	约束性
	案件查处率	%	≥ 95	≥ 95	预期性

注：以上数据将根据区国土“三调”数据适时调整。

五、“十四五”林业保护发展规划布局

（一）功能区划

根据达川区自然生态环境条件特征和资源利用的分异性，按照山水林田湖生命共同体的要求，将我区划分为西北部丘陵生态修复区、中部城市生态保护区、东南部生态产业区等三个林业功能区。

1. 西北部丘陵生态修复区

区域范围：包括我区堡子、虎让、米城、石桥、石梯、桥湾、管村、大堰、渡市、罐子、龙会、赵固、铁山国有林场共 13 乡镇、林场。区域幅员面积 85832.83 公顷，林业用地面积 27297.83 公顷，森林面积 26366.4 公顷，森林覆盖率 35.7%，活立木蓄积量 192 万立方米、耕地用地面积 53180.76 公顷。

区域特点：位于达川区西北部，是西部浅丘山地过渡带，本区域西部以单面山为主的中浅丘宽谷地貌，单面山体较大，顺侧坡面较长，海拔高度一般在300—700米左右。偏北部为沟深谷窄，多台状地貌，地势较高，起伏大，相对高差较大，海拔350—1000米左右，巴河及巴河支流流经本区域。

发展方向：以防护林建设和现有植被保护为重点，大力营造水源涵养林、水土保持、护岸林，加强幼中林抚育及低质低效林改造，着力解决水源涵养、水土流失问题，努力构建巴河流域及库区周边森林生态系统功能，建设生态屏障，减少地质灾害。

2. 中部城市生态保护区

区域范围：包括翠屏街道办事处、三里坪街道办事处、杨柳街道办事处、明月江街道办事处、石板街道办事处、河市、金垭、百节、赵家、双庙、亭子、福善、景市、平滩、雷音铺国有林场共15个乡镇（办事处）、林场。该区幅员面积79120.35公顷，林业用地面积20782.75公顷，森林面积20390.26公顷，森林覆盖率30.8%，活立木蓄积量128万立方米、耕地用地面积51627.92公顷。

区域特点：区域内主要以平坝、浅丘地貌为主，海拔高度300—800米。气候温润、土壤肥沃、交通方便、基础设施较为完善、城镇化水平较高、农村经济条件较好，区位优势明显。但区域内人口密度大，复种指数高，土壤侵蚀轻度敏感，生态环境轻度敏感。

发展方向：加强现有森林资源保护管理，特别是要加大城区周边森林植被保护，森林病虫害防控。以发展城市森林，城郊绿化为重点，全面增强城市生态功能，建设城市森林生态屏障，加强山体植绿补绿、抓好通道、河流等绿色森林廊道建设，推进场镇、新村聚集点等绿化，建设美丽新村。着力抓好乌梅特色产业和花卉苗木产业基地，建设独具魅力和区域特色明显的产业基地片。加快人工幼中林抚育和地产林改造，提高森林总量和质量。积极发展木竹精深加工、家具制造，建设花卉专业市场，搭建林产品加工、交易物流区。

3. 东南部生态产业区

区域范围：主要包括我区麻柳、万家、安仁、南岳、大树、西山国有林场、飞播国有林场 7 个乡镇、林场。该区幅员面积 49419.1 公顷，林业用地面积 14854.19 公顷，森林面积 14362.21 公顷，森林覆盖率 34.1 %，活立木蓄积量 156 万立方米、耕地用地面积 32150.88 公顷。

区域特点：区域内属川东平行岭谷向斜地貌，东北—西南走向的条状背斜低山与斜谷地相间平行排列组成，平坝、丘陵分布其间，面积较大，海拔高度 300—800 米。条状山体较窄，地势陡峻，岩石松散破碎，水土流失严重、石漠化趋势加剧。坝区、丘陵土地肥沃，热量丰富、雨量充沛，自然条件优越，交通方便、人口密度大、社会经济条件好。

发展方向：加强生态保护，切实做好森林防火和森林病虫害

防治工作。积极开展山体修复和植被恢复，控制水土流失和石漠化，加强“四旁”绿化，建设美丽乡村。大力培育木竹、珍贵树种工业原料林基地，加强森林抚育和白夹竹、马尾松、杉木低值低效林分改造，提升森林质量，提高森林产出。



图三功能分区示意图

（二）总体布局

根据我区的自然地理条件、森林资源状况和社会经济发展需要，按照生态优先、产业升级、文化繁荣的要求，以点、线、面布局为理念，突出西北部功能区、中部功能区、东南部功能区和巴河、州河等五大生态屏障，培育发展名特优经济林、花卉苗木、林下经济、森林旅游等四大主导产业，以森林公园、湿地公园、森林乡村等为基地，打造丰富多彩的森林生态文化，因地制宜规划区域发展方向，构建“一带二园三网多点”的发展格局，充分发挥区域林业优势，提升我区林业发展水平。

1. “一带”即珍贵彩色健康森林带

以通道沿线、江河两侧、城镇周边、风景名胜、森林公园、松材线虫病发生地等区域为重点，通过抚育间伐、林相改造、补植阔叶树和工程造林等措施，着力建设一批“结构优、健康好、景观美、功能强、价值高”的珍贵彩色健康森林，巩固森林建设成果，提升森林建设水平。

2.“二园”即铁山森林公园和雷音铺森林公园

以“进森林氧吧、品森林美食、赏森林美景”为主题，努力打造具备丰富的森林生态景观、优质的森林环境、健康的森林产品、深厚的森林文化的铁山森林公园和雷音铺森林公园。

3.“三网”即农田林网、道路林网、水系林网

以包括翠屏街道办事处、三里坪街道办事处、杨柳街道办事处、明月江街道办事处、石板街道办事处、石桥镇、麻柳镇、亭子镇等为重点，以铁路、高速公路、国道、省道、区道为主线，充分挖掘绿化潜力，坚持新建与改造结合、建设与管护并举，推动农田林网、道路林网、水系林网建设再上一个新台阶，基本建成绿树成荫、田林交错、林水相依、车行景移的绿色生态景观。

4.“多点”即森林乡村、森林人家等森林生态文化基地

丰富和发展以森林乡村、森林人家、住宅小区、乡村公园、古树名木、森林公园、湿地公园、滨水小公园等为主要载体的森林生态文化建设，大力发展森林生态文化旅游、休闲养生旅游、健身旅游。推进全民义务植树活动，创新全民义务植树的内容和形式。开展多层次、多形式的森林生态文化宣传，普及森林生态

文化知识，让人们了解森林文化，参与森林文化建设，努力构建主题突出、内容丰富、贴近生活、富有感染力的森林生态文化体系，促进人和自然和谐发展，使森林生态文化在建设社会主义和谐社会中发挥积极作用。

六、“十四五”林业保护发展主要任务

（一）生态修复体系建设

1. 造林绿化

坚持保护优先、自然恢复为主，人工修复与自然恢复相结合，遵循生态系统内在规律开展林草植被建设，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性；坚持因地制宜、适地适绿，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，构建健康稳定的生态系统，以实施林业增绿增效行动为抓手，开展“面上提质增绿、线上差漏补缺、点上创建示范”，持续推进林业增绿增效，走科学、生态、节俭的绿化发展之路，增强全区生态系统功能和生态产品供给能力，提升生态系统碳汇增量，推动生态环境根本好转，为建设秀美达川提供良好生态保障。

重点开展乡村房前屋后绿化提升，结合乡镇绿化美化需求，栽植经济林和景观林；荒山荒地查漏补缺，因地制宜栽植香樟、桢楠、枫香、银杏等阔叶树种，提升森林景观；单位（居民小区）、城镇周边和景区周边依据实际情况，在有条件的地方突出身边增绿，充分利用可绿化空间，实现应绿尽绿。持续实施封山育林，提高森林质量，进一步提升森林涵养水源、水土保持、净化空气

等生态功能。

规划期内，全区实施营造林任务 36 万亩，其中人工造林 1 万亩、森林精准质量提升 10 万亩、低效林改造 5 万亩、森林抚育 15 万亩、国家储备林 5 万亩。

2. 生态廊道建设

对新建的铁路和公路及时绿化，采用乔、灌、草结合的方式，巩固和提升森林城市成果，形成防护功能齐备、景观层次丰富、色彩搭配和谐的森林景观长廊。对已绿化的铁路、公路缺株短带、树种单一、防护功能较差的林带，进行补绿扩带、优化调整或更新改造，营造复层景观林，培育混交林，提高绿化美化水平。规划期内实施公路绿化任务 50 公里，包括新建 20 公里，改扩建 15 公里，补植 15 公里。

对全区范围内河流两侧、湖库周边继续实施封山育林，提升森林质量；大力建设水土保持林、水源涵养林。以补植断档和残缺的林带、片林为重点，建成生态功能丰富、景观效果良好的绿色生态廊道。通过补植加宽现有断档和残缺的林带、片林，实施景观改造等措施，提高综合效益，发挥生态功能。规划期内新建水系岸线林带 5 公里，补植 15 公里。

3. 森林乡村提升

按照生态宜居总要求，坚持以人为本，以改善乡村人居环境为目标，全面保护乡村绿化成果，持续增加乡村绿化总量，着力提升乡村绿化美化质量，促进绿水青山转化为金山银山，基本实

现“山地森林化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”的乡村绿化格局。

以创建和巩固国家森林城市为抓手，使全区乡村人居环境明显改善，生态资源有效保护，森林面积持续增加，森林质量不断提升，构建覆盖全域、布局合理、结构优化的乡村绿化体系。到2025年，力争全区省级森林乡镇达10个、森林乡村达50个以上。

4. 自然保护地建设和湿地保护与修复

强力开展自然保护地优化整合，按照“保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变”的原则要求，实现自然保护地自然修复整合优化后达川区面积5万亩以上，其中森林公园面积3.2万亩。

积极建设省级、市级湿地公园，实行统一规划设置、分区管控、分级管理，突出湿地保护地生态系统原真性、整体性保护，完善政策支持，健全法治保障，不断提高对湿地的管理水平，保护和恢复湿地功能，控制天然湿地破坏性开发，到2025年，力争新建湿地公园2个以上，湿地保护面积不低于2万亩。

5. 生物多样性保护

积极开展生物多样性调查，建立种质资源库。坚持公众保护与专业保护、就地保护与迁地保护、常规性保护与抢救性保护、人工繁育与科学利用相结合，重点保护珍稀濒危物种、种质资源、古树名木、公益林和重要湿地，有效保护自然生态系统、物种和

基因多样性。支持珍贵树种、花卉苗木新品种的引进、选育、扩繁工作，提升种苗质量和科技含量。

强化公益林和天然林的管护措施，完善公益林和天然林管护制度，国有公益林由国有林场等林业经营管理单位组织管护，集体和个人所有的公益林、天然林由乡镇、村聘请专职或兼职护林员管护，切实将管护措施落实到山头地块，管护责任落实到人员，做到山有人管、林有人护、责有人担。严格禁止一切天然林商品性采伐，到十四五末，完善由区、乡镇、村和管护站点组成的公益林和天然林管护组织体系，实现公益林、天然林管护全覆盖。全区公益林面积稳定在 40 万亩以上。

（二）生态发展体系建设

1. 大力提升林产品生产、加工业建设

结合乡村振兴，坚持节约优先、量力而行，统筹考虑生态合理性和经济可行性，数量和质量并重，节俭务实培育现代林业产业基地，到 2025 年，建设以优质油茶为主的木本油料基地 1 万亩；建设以乌梅为主的中药材基地 2 万亩；建设香樟、楠木基地 1 万亩；推广林药、林禽、林菌等复合经营模式，发展林下经济 5 万亩。

实施品牌战略，引导资源、资金向优势企业集中、优势企业向产业园区集中，促进林产品加工企业设备改造和技术更新，实现转型升级，培育一批省级、市级林业龙头企业，发挥示范带动作用。到 2025 年，全区新增省级林业产业化龙头企业 2 家，林

业合作社 3 家；市级林业产业化龙头企业 5 家，林业合作社 10 家。

2. 加速建设苗木花卉产业

围绕苗木花卉产业特色，结合达川区特色种养业、乡村振兴工程，依托百节三牌苗木基地、乌梅山 AAAA 风景区、中华银杏谷旅游度假区优势，借助 G542 线、G210 线、S305 线、S202、S203 线、S204 线、金垭机场等水陆区位交通和铁山、明月山等丰厚的人文资源，加速建设苗木花卉种植产业，到 2025 年，建设特色、高效、珍贵苗木花卉基地 0.5 万亩。

3. 做新现代林业园区（基地）

利用我区特色经济林的产业优势，采取新造、抚育、低产林改造、集约培育、退化林修复等方式，重点发展乌梅、银杏、油茶等为代表的“林药”“林油”木本经济林产业。巩固提升乌梅产业，推进乌梅标准化、集约化、规模化种植，科学谋划油茶产业，巩固提升现有油茶基地。

4. 大力开发生态旅游产业

充分利用达川区的好山好水、古树古道、名人名居等生态人文优势，构建以铁山国家森林公园、真佛山、乌梅山风景区为重点，以森林人家、生态农庄、林家乐等为补充生态旅游体系，大力发展生态旅游，完善配套设施，优化景点路径，为社会提供更优质的生态旅游服务。推进“旅游+”发展模式，推动生态旅游与生态康养、生态文化等融合发展，提升服务水平，推进国家康养

基地、特色小镇等创建工作，进一步引导森林观光、森林体验、森林康养、自然教育等生态旅游新业态发展。

（三）生态文化体系建设

1. 繁荣林业生态文化产业

结合苗木花卉基地建设，重点发展石桥红色游、乌梅山生态文化旅游、真佛山孝善文化弘扬旅游，打造百节森林特色小镇和石桥红色生态文化小镇，进一步繁荣林业生态文化产业。

2. 深入开展全民义务植树活动

大力营造国土绿化氛围，拓宽全民义务植树领域，丰富全民义务植树形式。大力倡导建设“八一林”“巾帼林”“青年林”等“纪念林”，积极拓展公民义务植树尽责形式，鼓励全民多途径、多方式参与义务植树活动。创新工作思路和方法，采取认捐、认养、“互联网+”等义务植树方式提高全民义务植树尽责率。

3. 加强生态文化教育基地建设

保护好现有 678 株古树名木（二级 15 株，三级 663 株），落实三级以上古树名木年度体检、生态修复和认养管护，完善动态管理和信息化管理，提高保护质量，留住“绿色记忆”。建设多种特色生态文化教育基地，包括特色文化主题园、爱国主义教育基地、义务植树基地、纪念林基地等，充分利用这些物质载体来开展各种有关生态文化的活动，传播生态文化，弘扬生态文明。

4. 推进生态文化教育宣传建设

广泛开展以“尊重自然、顺应自然、保护自然”为理念和主题，

内容丰富、形式多样的生态文化宣传教育，提升公民生态知识、生态伦理和生态审美等生态文化素养，引导人们养成保水、护绿、节能、减废的良好行为习惯，达到人与自然和谐共生。通过多种媒体、多种形式，突出宣传达川区特色的历史文化及当代文化，及时报道森林生态文化建设相关的新闻及有关活动开展情况，重点进行森林文化、湿地文化、动植物文化及生态旅游文化的发掘与宣传。广泛展示生态文化建设的新成效、新经验，深入解析生态文化建设的新理论、新观点，为传播生态文化知识，弘扬生态文明发挥重要作用。规划期内新建青少年自然教育绿色营地1个。

（四）生态安全体系建设

1. 加强资源保护管理体系建设

（1）加强森林资源管理体系建设

建立林长制“五个一”服务体系。按照区、乡（镇）、村三级林长的纵向联通和业务的横向管理的责任网格，以林业大数据建设、林长制信息化建设为内容，构建达川区林长制“五个一”（一林一档、一林一策、一林一技、一林一警、一林一员）服务体系，逐一登记各级林长姓名、职务、日常联系方式以及林长责任区的具体位置、四至界限、面积等信息，建立森林资源、湿地资源现状信息档案库，精准建立“一林一档”，严格配强“一林一警”，积极配好“一林一员”，加强森林资源管理。

强化采伐限额管理。按照采伐量不大于生长量的原则，改进

人工用材林采伐管理，建立区域内限额总量控制、结构优化调整、区域综合调配的林木采伐管理机制。推广森林经营单位科学编制森林经营方案，严格按批准的方案实施森林采伐，确保实际采伐量控制在年度限额总量以下。

加强林地使用监管。严格林地用途管制和报批手续，实行林地征占用定额制度，确保到 2025 年林地保有量达到 96 万亩，重点商品林达到 35 万亩。定期安排检查组巡视林地，互相监督、互相制约，重点检查是否存在过度砍伐，超边界采伐等问题。协调林木采伐与林地管理关系，适当完善相关规章制度内容，立足于林木采伐与林地管理现状，构建统一化的工作制度。

（2）加强森林防灭火体系建设

坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针，围绕发展现代林业、建设生态文明主题，突出维护人民生命财产和森林资源安全，加强森林防灭火预防、扑救、保障三大体系建设，全面增强森林火灾综合防控能力。大力提升领导干部思想认识，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“五级包保”责任机制，构建“空天地”一体化、全方位、立体化检测感知体系，建立护林员常态化巡护机制，强化宣传教育，严格火源管控，新建地方专业扑火队伍。加强森林扑火队伍装备配备和营房等基础设施建设，增强监测预警和应急处置能力。实现防控精准化、管理规范化、队伍专业化、扑救科学化，最大限度地防止和减少森林火灾的发生，全区森林火灾检测覆盖率达到 95%，森林航空消防覆盖

率达 80%，24 小时火灾扑灭率达到 95%，森林火灾受害率控制在 0.1‰以下。

（3）加强林业有害生物综合防控体系建设

坚持重大林业有害生物防治应急工作各级林长负责制，建立和完善监测预警体系、检疫监管网络和联防联控制度，扎实开展松材线虫病除治五年攻坚行动，及时防治松材线虫病等重大林业有害生物灾害，有效控制传播和蔓延，最大限度地减少灾害损失，有害生物防治率达到 95%以上，成灾率控制在 3‰以下，应施森林植物检疫达到 95%以上。

（4）加强野生动物疫源疫病监测体系建设

建立野生动物疫源疫病监测体系，加强野生动物疫源疫病监测，是维护生态平衡，促进经济社会和谐发展和保障公共卫生安全的迫切需要，是新时期赋予林业部门的重要职责。依托基层林业站所和基层护林员队伍，落实防护责任制，建立健全野生动物疫源疫病监测队伍，定期对辖区内候鸟迁徙通道、水鸟栖息地、驯养繁育单位进行巡回监测检查。疫情监测期间加强应急值守，安排人员进行 24 小时值班，实行监测日报制度，专人收集、上报疫情信息。

（5）加强林木种质资源保护

开展林木种质资源普查和补充调查，整理全区林木种质资源目录，建立林木种质资源标本库，绘制林木种质资源图谱，建立林木种质资源识别体系。建立林木种质资源识别体系，加强与科

研院校合作，探索林木种质资源开发利用体系，实现基础研究与开发利用成果共享。

（6）加强森林、湿地等资源监测与评价体系建设

全面建立区、乡（镇）、村护林组织体系，普遍配备护林员，完善护林政策保障。根据功能区和网格分布，充分发挥各级林长的作用，开展跨区域联防巡护，运用无人机、视频监控、卫星监测等现代化手段，推进森林、湿地和野生动植物资源源头保护网格化和信息化，实现林业资源安全巡护全覆盖。

开展森林督查，严厉制止和惩处乱砍滥伐林木、乱占滥用林地、乱挖滥采野生植物等违法行为。探索构建“天上看、图上比”的监管全覆盖体系，逐步建立常态化监督和执法机制，确保破坏森林资源的违法行为及时发现、及时查处和及时整改，从根本上解决当前森林资源监管“被动式发现、运动式查处”的问题。

利用高分遥感影像、林业物联网等新一代信息技术，依托GIS地图实现对森林林地网格内资源、人员等管理要素网格划分，集林区责任制、地理信息展示、日常工作管理、林区风险评估、人员组织管理、统计分析、考核评估等实用性功能于一体，创新服务管理工作体系，构建“一体化网格化林业管理”信息平台体系，实现森林资源监管数字化、信息化、智慧化。

积极利用现代信息技术和最新林业科技成果，建立森林资源管理“一张图”“一套数”“一体化”管理服务信息平台，形成量质并重管理、实时监测与服务体系。开展林业资源现状调查、动态监

测和综合评价，适时发布监测信息，接受社会监督。

2. 构建林业执法体系建设

(1) 建立林业执法体系

推进依法治林进程，加强资源管理，严厉打击乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物、乱批滥占林地、乱采滥挖古树名木等违法犯罪活动。推进林业行政执法规范化，强化行政执法监督，严格推行行政执法责任制、评议考核制和公示制，自觉接受社会各界和舆论对林业执法工作的监督。加强执法队伍建设，改善基础设施，加强法制培训，增强综合责质，做到有法必依，执法必严，违法必究，不断提高执法管理水平，巩固绿化造林和生态环境建设成果。

(2) 加强林业普法建设

丰富宣传途径，促进普法。充分利用国家宪法日、植树节、爱鸟周等重大节日，结合下乡宣传，大力开展丰富多彩的法治宣传活动，营造法治宣传良好氛围；同时积极探索“互联网+行政执法”，不断丰富宣传内容，扩大影响，紧贴全区林业工作实际，不断创新普法载体，拓展宣传领域，努力营造法治达川的良好氛围。

紧贴法制实践，优化普法。坚持领导干部带头学法制度，加大法治教育培训力度，把法制培训纳入到日常的业务培训之中，提高全系统人员法治素养。

(3) 推进依法行政建设

加强法律法规学习，把《行政许可法》《行政处罚法》等法律法规作为全体干部职工，特别是林业执法人员法律知识学习、培训、教育的重点，不断提高领导干部和执法人员依法行政意识和依法决策、依法行政的能力和水平。

开展反腐倡廉教育，利用党组（办公）会、干部职工会，对全体干部职工开展反腐倡廉教育。将《廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》学习作为一项经常性工作，做到廉政教育经常化、全员化。

深化“放管服”改革，优化林业营商环境，依法精简本级行政权力事项，继续推行权力清单、责任清单制度并实行动态管理。规范林业行政处罚，在执法过程中，严格按照有关法律法规处罚标准执行，做到有法可依、有法必依，力争做到全年零行政诉讼、零行政复议。

建立健全法律顾问制度，聘请知名律师担任单位法律顾问，为单位依法决策提供法律保障；推进重大决策科学化、制度化、规范化进程，定期开展执法监督检查和案卷评查，自觉接受社会各方监督，全面落实执法责任制。

（五）生态科技体系建设

1. 加快林业保障服务体系建设

（1）加快林业基层站所标准化建设

以标准化林业站建设要求指导全区林业基层所的规范化、科学化建设。平衡各站所技术力量，继续加强机构和人员素质能力建设。

建设，持续开展基层站所职工岗位培训和继续教育工作。

（2）加快国有林场生产生活设施建设

巩固林场棚户房（危旧房）改造成果，完善供水、供电、通信、庭院绿化等配套设施，提高与城镇发展的融合度。新建管护区（作业区）办公用房3处，加强林区道路建设，升级改造现有通行状况较差的道路。

（3）加快种苗生产管理体系建设

林木种苗是林业发展的重要基础和前提，事关林业发展的全局。大力宣传《种子法》《四川省林木种子条例》，着力实施林木生产与经营许可制度，依法打击生产经营假劣林木种苗、破坏种质资源等违法行为，创造规范、有序、开放、诚信的种苗市场环境。把种苗生产经营纳入规范化、法制化的道路，实行林木良种化。加速林木良种化建设进程，重点推广应用速生丰产乡土树种，并大力开展乌梅良种“达梅1号”、油茶良种“达林1号”和香樟、楠木等名、特、优、新林木品种的引进、推广。

（4）加快推进林业信息化建设

加强林业信息化建设，充分利用高分遥感影像、林业物联网等新一代信息技术，构建“一体化网格化林业管理”信息平台体系，不断完善信息技术在林业资源监测、评价、规划、管理、保护与合理利用等各个环节的应用。

（5）加强人才队伍建设

实施“人才强林”战略，建立和完善人才培养和引进机制，充

分采取岗位练兵、请进来教、派出去学、继续教育等方式，着力培育林业实用性人才，加大对专业人才考录工作力度，努力打造一支高素质的林业人才队伍。

2. 推进林业科技支撑体系建设

加强与林业科研部门、林业院校的合作，做到科学规划、科学设计、科学实施，切实将科技保障贯穿于林业工程建设的全过程。加大技术培训力度，强化队伍能力建设，邀请省市专家对基层站所职工进行有针对性地培训，全面提升林业系统所有人员尤其是基层站所人员的技术素养、科技服务能力。加强林业科技宣传服务工作，开展科技活动周、送科技下乡、通过网络、电视等一系列内容丰富、形式多样的科技宣传活动，推广普及实用技术并发放宣传资料，确保林农及时掌握林业适用技术。

3. 加快推进深化林业改革

健全林业产权制度。完善承包林地“三权”分置制度，推进林业“三变”改革，引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式参与林权交易。健全林地经营权、林木所有权和使用权的登记工作，规范森林资源资产评估，完善林权信息系统和交易服务，建立林权流转征信制度，保障林权流转顺畅有序，维护交易方合法权益。

拓展林业投融资渠道。深化政银担合作，引导金融机构与林业经营主体对接，用好国家财政贴息、保费补贴等政策。支持林业经营主体以林地经营权、林木所有权以及林权抵押贷款。创新

林业投融资方式，吸引社会资本参与生态建设，建立可持续有效的林长制投融资机制。

优化林业营商环境。完善林业良种、科技、土地、基础设施和公共服务等要素供给，引导社会资本投入造林绿化、生态修复、林业资源培育和开发，发展资源节约和环境友好型产业。加强林业职业技术教育，加快培育新型职业林农和现代林业企业家。

探索森林碳汇开发和交易。围绕实现我国“3060”碳达峰、碳中和目标，着力优化发展布局，加强基础研究，创新开发机制，引导国有林场先行先试，采取自主开发、合作开发等多种方式推进林业碳汇项目开发实施，探索“林农碳汇+互联网”的“微碳汇”模式。

七、“十四五”林业保护发展重点建设工程

（一）生态修复建设工程

1. 生态建设工程

（1）森林资源建设项目

结合人工造林、封山育林等技术和工程，建成以涵养水源、保持水土为主的防护林体系，有效提高林分质量，增加森林面积，减少水土流失，增强水源涵养效能，改善区域水源水质，确保全区生态安全。规划期间营造森林资源3万亩。

（2）森林廊道建设项目

以西渝高铁、成南达万高铁及达成、达渝、达陕、达万高速、S305线等为重点，通过“造、封、补、改、修、管”等综合措施，

加大绿化、美化、彩化力度，建设森林廊道示范路段，构建起“自然、多彩、连通”的生态廊道与山水林田一体的健康稳定生态系统。规划期间新建、提升森林廊道 70 公里。

（3）城乡绿化建设项目

结合乡村振兴、营造林项目建设，通过城乡绿化一体化建设，构建布局合理、生物多样、景观优美、特色鲜明、功能完善的城乡绿化系统，使城区的绿地森林化、郊区的森林生态化、乡野的环境园林化，创建和巩固森林城市成果。到 2025 年，力争全区省级以上森林乡镇 10 个、森林乡村 50 个以上。

2. 生态保护工程

（1）公益林保育项目

科学开展公益林培育经营，保育结合，人工促进天然更新和森林演替，调整林分层次结构，优化树种组成，大力培育天然复层异龄林；对稀疏的公益林实行封育和补植补造，对重要水源地、风景区等地的中幼林进行培育改造，确保林分质量明显提升；推进人工公益林近自然经营，优先选择乡土树种、深根系树种作为目标树，大力培育混交、复层森林结构，根据林分生长状况和自然分化情况，科学实施抚育经营，适时调整林分密度，促进林木生长。规划期间将全区公益林中阔叶林、混交林的比重调整到 60% 以上，林分质量进一步优化。

（2）自然保护地保护与建设项目

完成铁山森林公园、雷音铺森林公园提档升级和九龙湖、石

峡子、金盘子、沙滩河等湿地公园总体规划，完成勘界，设立界碑界桩，设置标识标牌，有效提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力。

（3）明月山绿色发展示范带建设项目

充分利用明月山森林资源优势，挖掘自然景观、森林环境、农林产品等优势资源，积极发展中草药种植、保健食品、绿色食品、环保产品、医药用品、医疗康复机构等健康产业，开发森林健身、森林康复、森林度假等森林康养系列产品，建设森林养生休闲配套服务设施，打造一批精品森林康养基地、康养人家、康养园区，做大做强明月山森林康养产业。

3. 森林质量提升工程

（1）森林抚育及质量精准提升项目

通过中幼林抚育经营项目等森林健康经营活动，优化林分结构，促进林木生长，提高森林质量，培育健康稳定的森林生态系统，促进林业生态的可持续发展。规划期间实施森林抚育 15 万亩、森林精准质量提升 10 万亩。

（2）生态退化区植被恢复项目

针对生态退化，通过人工修复与自然恢复相结合，提高生态系统自我修复能力和稳定性，充分发挥森林整体功能。规划期间实施生态退化植被恢复工程 2 万亩。

（3）国家储备林建设项目

“十四五”期间，以增加珍贵树种或大径级活立木资源储备为

目标，以水光热等自然条件好、具备综合条件的地区为重点，通过实施间伐、修枝、补植、施肥等抚育或改培措施，重点培育形成复层异龄林和混交林林分，建成优质高效多功能森林，大力推动国家储备林建设项目，逐步提高国家储备林质量。规划总面积5万亩。

（4）低产低效林改造项目

结合重点工程，实施低产低效林改造，促进森林生长量、单位面积林木蓄积量、林地产出率大幅度提高。以低产低效马尾松、柏木纯林等作为主要对象，通过林分改造，营建针阔混交林或高效经济林，不断提高林分质量和综合效益。规划期间改造低产低效林5万亩。

（二）生态发展建设工程

1. 木本油料基地建设项目

积极发展以“达林1号”为主要品种的优质油茶木本油料林基地和以“达梅1号”为主要品种的乌梅中药材基地，规划期间营建木本油料和中药材基地3万亩。

2. 林下经济发展项目

立足本区森林资源现状，结合种养殖技术优势，积极发展以林下养鸡、林下养羊为主的林下养殖以及森林旅游业，到2025年，力争建成林下经济示范基地5万亩。

3. 竹林增效项目

采取削山、垦复、施肥、勾梢等措施，对低产低效竹林实施

竹林增效项目，提高竹林综合经济收益，带动竹林经营水平整体提升。规划期间争取实施竹林增效项目 0.5 万亩，建成 1 个竹林丰产林基地。

4. 苗木花卉基地建设项目

以百节镇为中心，立足现有状况，适量扩大规模，狠抓珍稀树种引进，特色苗木丛状种植等新技术推广，调整苗木品种，适应新形势，走精品化发展之路，使其成为一个成熟的林业产业。到 2025 年，力争全区苗木花卉基地稳定在 0.5 万亩。

（三）生态文化建设工程

1. 古树名木保护项目

对全区 678 株二、三级保护古树实施挂牌保护，建立古树名木资源动态监测管理系统。严禁破坏古树名木及其自然生境的行为。科学制定日常养护方案，落实管护责任。开展古树名木抢救复壮，对濒危的古树名木，要及时组织专业技术力量，采取地上环境综合治理、地下土壤改良、树洞防腐修补、树体支撑加固等措施，逐步恢复其长势。

2. 生态文化教育宣传基地建设项目

以森林公园、湿地公园、特色经济林基地等为载体，建设集科普教育、体验观光、休闲游憩等多重功能为一体的生态文化科普教育基地，增强市民对现代林业、城市森林、特色林业的认识和了解，从而提升全社会生态保护的意识，全面推动生态文明建设。挖掘生态文化，建设 1 个生态文化小镇，同时，将生态文化

内容融入已有的文化馆、科技馆等场馆中，积极开展生态文化教育，传播生态文化知识。

（四）生态安全建设工程

1. 森林防灭火项目

根据森林资源分布等因素，在现有基础设施建设的条件下，考虑林区森林火灾发生概率，对集中连片和森林火险等级相对较高的区域，进行项目重点规划和布局，充分发挥基础设施建设在森林火灾防控中的重要作用。新建防灭火道路 30 公里，维修现有防灭火道路 100 公里；新建生物防火隔离带 50 公里，修复林火阻隔带 100 公里，林相改造及隔离带建设 1000 亩；新建防火应急道路 30 公里，改建防火道路 80 公里；新建林火视频监控系统 37 套、林区车辆监控预警系统 6 套、地面火情红外检测预警系统 2 套、森林火险因子检测系统 1 套、卫星通信及应急机动通信系统 1 套、防火检查站 4 个、消防水池 40 个；建立区级预警指挥中心 1 处、乡镇预警站 5 处；新建专业扑火队伍 50 人、直升机临时起降点 2 处、森林航空消防取水点 1 处、无人机 3 架；新增宣传牌 50 块、宣传碑 20 座；开展防灭火宣传、培训演练 12 次，森林防灭火宣传教育 6 次。到规划期末，全区森林火灾综合防控能力得到进一步提升，确保全区森林资源和国土生态安全，为建设达川创造良好的生态环境。

2. 林业有害生物防治项目

完善监测预警、检疫御灾、防治减灾、服务保障等防控体系。

加强国家级中心测报点建设，开展区级测报站和基层测报点建设；加强检疫实验室基础设施建设，配备检疫执法装备和检疫追溯系统；充实和完善区级地面防治设施设备；加强宣传培训、防治技术研发与推广，推进防治市场化、专业化进程；大力推进国家松材线虫病五年攻坚行动，抓好松材线虫病等重大林业有害生物防控工作，建立健全区、乡（镇）、村三级监测预警体系。规划期末，完成马尾松毛虫、蜀柏毒蛾等食叶害虫防治 60 万亩，防治松墨天牛 10 万亩，清理、除治松材线虫病疫木 50 万株，有害生物防治率达到 95% 以上，成灾率控制在 3‰ 以下，应施森林植物检疫达到 95% 以上。

（五）生态科技建设工程

1. 林木良种建设项目

以国有苗圃为主、社会苗圃为辅，大力实施林木良种建设项目，通过引进、扩繁林木新品种，保障我区林业重点生态工程对优质苗木的需求。规划期内引进雄性无性系杨树、桢楠、木荷等优良树种，培育雄性无性系杨树苗木 300 万株、桢楠 200 万株、木荷 300 万株。

2. 林业科技支撑体系建设项目

加大基层所队伍能力建设，邀请省市专家对基层站所职工进行专业技能培训，着力提升基层站所林业科技服务能力，打通林业科技下乡“最后一公里”，合理配齐“一林一技”，完善全区林业科技支撑体系；同时购置手机 GIS、平板电脑、GPS 等软硬件林

业专业设备，全面跃升林业系统人员的技术能力，强化林业科技支撑能力。到规划期末，科技进步贡献率力争达到60%以上。

3. 林业信息化建设项目

通过实施林业信息化建设项目，积极利用现代信息技术和最新林业科技成果，建立、完善森林资源管理“一张图”“一套数”“一体化”管理服务信息平台，实现森林资源监管数字化、信息化、智慧化。

八、投资估算与效益分析

（一）投资估算

1. 估算范围

估算范围为生态建设造林直接费和其他费用，造林直接费含苗木种子、肥料、整地、栽植、灌溉、养护期间管护、病虫害防治等的购置费和工费，其他费用包括基础工程费、设备费、后期管护费、管理费、生态补偿费等费用。

不包括以上各规划项目涉及的土地征用费、拆迁安置补偿费，以及森林城市建设、园林城市建设、部分绿色产业等项目费用。

2. 估算依据

估算依据主要有国家和地方的相应政策法规；达川区相关行业有关技术经济指标；现行市场价格；社会平均用工量，主要估算说明：

一是造林及培育费是根据现行营造林技术经济指标进行估

算的；森林、林木管护费是参照天保管护定额及当地现行工资标准估算。

二是基础设施建设费是根据《四川省建筑工程预算定额》并参考达川区现行物价水平综合分析后确定的指标进行估算的。

3. 估算结果

“十四五”期间，投资估算总额 102000 万元。其中，生态修复体系建设 21000 万元、生态发展体系建设 39000 万元、生态文化体系建设 9000 万元、生态安全体系建设 18000 万元、生态科技体系建设 15000 万元。见下表。

估算总投资一览表

单位：万元

序号	项 目	投资额
一	生态修复建设	21000
1	林业生态建设项目	10000
2	林业生态保护项目	3000
3	森林质量提升项目	9000
二	生态发展建设	39000
1	木本油料基地建设项目	4000
2	林下经济发展项目	30000
3	竹林增效项目	5000
4	苗木花卉基地建设项目	10000
三	林业生态文化建设	9000
1	古树名木保护	3500

2	生态文化教育宣传基地建设项目	5500
四	生态安全建设	18000
1	森林防火项目	3000
2	林业有害生物防治项目	15000
五	生态科技建设	15000
1	林木良种建设项目	3500
2	林业科技支撑体系建设项目	5000
3	林业信息化建设项目	6500
五	总投资	102000

（二）资金筹措

“十四五”规划林业建设资金来源包括财政投资、贷款扶持、社会融资、业主企业自筹、林农投工投劳等。在总投资中争取国家、省、市专项项目资金 5500 万元，区级财政及整合相关部门项目资金 12000 万元，林农、社会、业主自筹资金 69500 万元，争取金融信贷 15000 万元。

（三）效益分析

1. 生态效益

以生态公益林建设为引领，通过各林业生态工程的建设，达川区以森林和湿地为主的林业资源将建立起布局较为合理、结构逐渐优化、功能渐趋完善的林业生态体系，森林的固土保肥、水源涵养、碳汇作用、释放氧气、旅游价值等生态效益得以充分发挥。

2. 经济效益

通过各类林业产业的实施，通过森林生态旅游建设和林业产业基地的示范和带动作用，达川区“十四五”期间将产生巨大的直接经济效益。

间接经济效益主要包括水土保持、林木储备、水储备、防护功能、保护生物多样性、风景旅游、控制生物灾害等效益，目前尚难货币化。

3. 社会效益

“十四五”期间，达川区通过林业各项工程建设，实现全区林业可持续发展，对促进农民增收和山区经济的发展，增加就业机会，改善人居环境和投资环境，促进地方经济发展，构建和谐社会、提升达川绿色经济竞争力和生态文明建设水平以及树立良好的社会形象具有积极地意义。

九、“十四五”林业保护发展保障措施

推动规划顺利实施，主要依靠发挥市场配资源的基础性作用，强化政策保障、组织保障、资金保障、科技保障，健全林业规划体系，做深、做实林业各项专项规划，确保顺利完成规划确定的各项目标任务。

（一）政策保障

1. 严格执行相关法律法规

应严格执行执行《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国森林法实施条例》《森林防火条例》《四川省森林管理条例》《国家公益林管理办法》等所涉及到的法律法规，在法制的保障

下顺利完成“十四五”期间全区各项林业工作。

2. 坚持依法治林

要加大林业执法力度，规范执法程序，依法严厉打击乱砍滥伐林木、乱垦滥占林地、乱捕滥猎野生动物等违法犯罪行为，严禁随意采挖野生植物，严格森林和野生动、植物资源保护管理。加强林业执法监管体系，充实执法监督力量，改善执法监督条件，提高执法监督队伍素质。加强林业法制教育和生态道德教育，为执法人员依法办事创造良好的社会氛围和执法环境。

（二）组织保障

1. 加强领导，实行领导干部保护、发展林业目标责任制

深化各级政府保护和发展森林资源责任制，把加快林业现代化建设和生态红线保护列入重要议事日程，切实加强领导。各地要把林业的改革与发展纳入国民经济和社会发展总体规划，做到认识到位，责任到位，政策到位，工作到位。各级政府主要负责同志和分管负责同志要切实负起第一责任人和主要负责人的责任，亲自研究和协调解决林业发展中出现的新情况、新问题。要进一步健全和完善林业建设任期目标管理责任制，对林业建设的主要指标，实行任期目标管理，严格考核、严格奖惩，并接受同级人民代表大会监督。要把林业责任制的落实情况作为干部政绩考核、选拔任用和奖惩的重要依据，纳入各级组织人事部门和纪检监察机关的管理范畴。

2. 协调联动，健全工作机制

要坚持从实际出发，因地制宜，突出重点，分类指导，切实强化政府在林业建设方面的综合协调能力，切实解决部门职能交叉造成的政出多门、责任不落实、执法不统一等问题。对目前林业生态工程的建设和管理体制等重大体制和机制问题，提出协调与解决方案。在水污染防治、固体污染物越界转移、环境治理等方面，积极探索跨区域治理模式，建立信息互通、统一行动、联合督察的跨地区协作机制。

3. 开展广泛宣传，形成林业建设的良好氛围

拓宽载体，创新形式，大力宣传“绿水青山就是金山银山”。全面普及森林生态文化知识，增强全民生态意识，树立生态道德，弘扬生态文明，倡导人与自然和谐的价值观。广泛开展“关注森林”活动，深入开展全民义务植树运动，鼓励企业、单位或个人参与绿地认领认养和林业固碳活动，营造全社会关注林业、支持林业、发展林业的浓厚氛围。

4. 健全和稳定林业机构队伍

全面实施科教兴林和人才强林战略，以高层次人才、高技能人才和急需紧缺骨干人才为重点，加大引进和考调人才的力度，统筹推进党政、经营管理、专业技术和基层实用等各类林业人才队伍建设，实现林业干部队伍数量充足、结构合理、整体素质和创新能力显著提升，满足新时代林业生态建设对人才的多样化需求。加强人才队伍培训，不断加强林业相关人员素质能力建设，坚持“任人唯贤、德才兼备、以德为先、注重实绩、群众公认”

的原则，加大干部选拔任用力度，激励人才向基层流动、到一线创业，优化基层森林经营人才配置机制。加强干部日常监督管理，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的记录约束干部，着力造就一支适应林长制改革需要的高素质干部队伍。加强林业生态文明相关知识宣传工作，讲好森林故事，展现生态建设成就，树立优秀典型，营造全社会绿色发展氛围。

（三）科技保障

1. 实施科技创新，全面提高林业生产技术水平

加强林业企业与科研机构、大专院校开展科技合作，抓好林业科技成果推广应用。注重培养技术带头人，组织系统技术人员的知识更新培训。建立和完善以技术带头人为核心，以林业技术人员为骨干，以农民技术带头人和社会化林技推广人员为补充的新型林技推广网络。依靠林业科技创新，全面提高林业生产技术水平、综合生产力和竞争力。

2. 加大科技推广力度，提高科技含量

重点抓好林业科技成果推广应用。依靠林业科技创新，加强松材线虫病的防控技术研究、林下复合研究、杉木二代培育、乌梅良种选育、乌梅初深加工等方面的协作研究，全面提高林业技术水平、综合生产力和竞争力。进一步加大林业新技术应用培训，确保林农及时掌握林业新技术。利用林业信息技术，加强林业建设成效监测。利用计算机技术、“3S”技术等高新技术，建立森林资源“一张图”“一套数”“一体化”管理服务信息平台。推广林业实

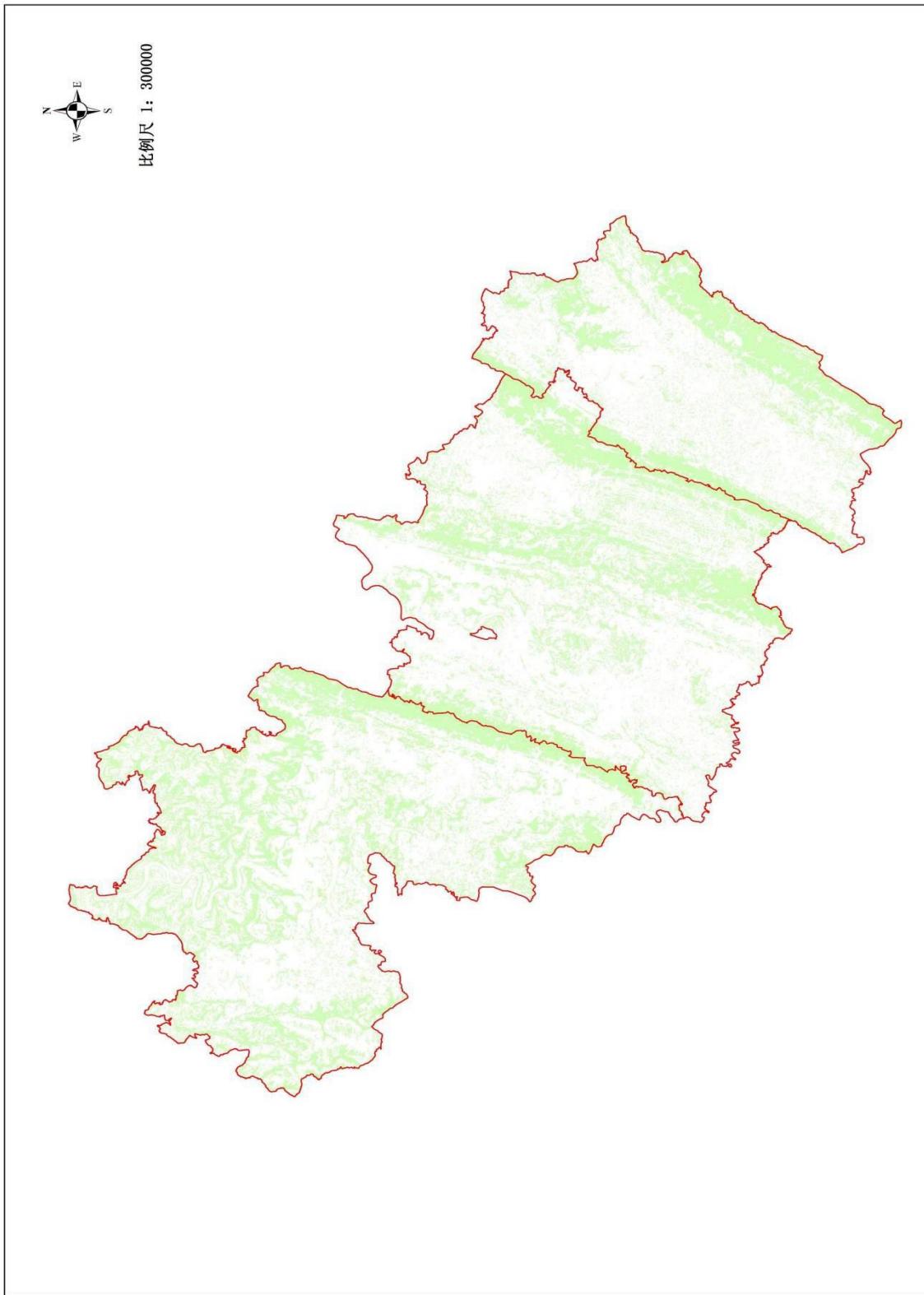
用技术，促进森林质量提升。推广良种壮苗，促进林农收入和森林生态效益大幅度提升。完善先进技术装备，保障森林资源安全。加强种苗植物检疫，从源头上防范林业有害生物的传播与蔓延；加强森林防火体系建设；健全预测预报网络，及时发布有害生物和森林火灾的预警预报，及时掌握虫情、疫情、火情动态，坚持“预防为主，综合防治”的方针，做到治早、治了。注重生物防控技术应用，实施森林健康经营。

（四）资金保障

根据投资估算结果和相关项目建设内容，提早落实资金来源，要多渠道、多层次、多形式筹集资金。建立以政府投入为主的稳定的林业投入体系，按照“政府主导、社会参与”的原则，合理安排公共财政投入。将森林防火、林业有害生物防治经费纳入财政预算，落实专项经费，对林业生态建设重点工程实行财政预算。对非重点林业生态建设，政府也应在资金投入上实行优惠政策，对营造林给予补助。积极探索实行以奖代补、贷款贴息、购买服务、以地换绿等多种方式新林业发展模式，推进造林、抚育、管护等任务由各类社会主体承担。改善林业投资和经营环境，引导企业、集体、个人和社会组织等各方面资金投入，广泛吸纳各类资金注入到林业生产建设中。

深化政银担合作，引导金融机构与林业经营主体对接，引导辖区内金融机构做好林业信贷和保险等服务，用好国家财政贴息、保费补贴等政策。支持林业经营主体以林地经营权、林木所

达川区森林资源分布图



有权以及林权抵押贷款。创新林业投融资方式，吸引社会资本参与生态建设，建立可持续有效的投融资机制。

