

达州市达川区以工代赈办公室文件

达川赈办〔2025〕18号

达州市达川区以工代赈办公室 关于转下达 2025 年省预算内基本建设 投资计划的通知

渡市镇：

根据达州市发展改革委《关于转发<四川省发展和改革委员会关于下达 2025 年省预算内基本建设投资计划的通知>的通知》（达市发改委〔2025〕34 号）精神，省市下达我区 2025 年省预算内基本建设投资计划以工代赈项目 1 个，补助资金 400 万元，按照前期申报的项目内容，经区领导同意，现将计划转下达给你镇，并就有关事项通知如下：

一、总体要求

深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于以工代赈工作的重要指示精神，落实省市政策文件要求，深刻把握以工代赈“先有群众、后有项目”“项目建设是平台载体、就业增收是根本目标”“工程是手段、赈济是目的”的政策内涵，进一步发挥以工代赈功能作用，拓展受益对象和赈济方式，使农村群众就近就地务工就业，增加群众收入，提升群众就业能力，助力乡村振兴。

二、项目建设

（一）项目业主。项目由渡市镇红星村村委会作为实施主体，全面负责项目的建设及后续管理。

（二）建设方式。工程实行村民自建，由村党支部组织村民代表大会选举产生项目理事会，由项目理事会具体负责项目实施。

（三）计划管理。项目严格按照下达的计划组织项目实施，不得擅自调整或变更计划。

三、落实以工代赈政策

（一）加强群众务工组织。一是在保证工程质量的前提下，能用人工的尽量不用机械，能组织当地群众务工的尽量不用专业施工队伍。按照就地就近原则，广泛吸纳当地农村低收入群众参与工程项目建设，并重点吸纳已脱贫人口特别是脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口，积极吸纳易地扶贫搬迁安

置群众。二是镇政府、村委会负责做好群众参与务工的组织工作，扎实做好务工需求摸底、制定务工组织方案(定人定岗定酬)、会议确定务工人员名单、签订务工协议等务工组织工作。

(二)及时足额发放劳务报酬。一是严格按照《达川区渡市镇 2025 年省预算内基本建设投资计划表》明确的劳务报酬比例发放劳务报酬，并尽最大可能提高发放比例。二是在项目实施过程中，项目实施单位要及时足额向务工群众发放劳务报酬，并按国家统一规范的劳务报酬发放台账登记造册，做好每日农民工出勤考核，每月公示 1 次出勤情况。劳务报酬全部通过“一卡通”平台逐月发放。三是督促项目所在地村委会在村务公开栏对劳务报酬发放情况进行公示，严禁克扣、拖欠、弄虚作假，防止套取骗取劳务报酬资金。乡镇要对群众务工情况进行监督检查。监理单位要把群众务工、劳务报酬发放作为工程监理的重要内容，监督施工单位严格落实以工代赈政策要求和项目规范。四是在项目竣工验收时，要将劳务报酬作为重要验收内容，无本地群众劳务报酬发放名册、未按比例、标准发放劳务报酬的一律不予验收、暂缓拨付资金。劳务报酬发放情况列入项目档案管理的重要内容，做到与项目建设同步收集、同步整理、同步入档。

(三)拓展多种赈济模式

要将以工代赈项目实施与巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴紧密衔接，以以工代赈资金项目为平台，大力整合其它资金项目，推广“1+4”工作经验(公益性基础设施建设+劳务报酬

发放+就业技能培训+公益性岗位设置),在改善农业农村生产生活条件和发放劳务报酬等传统赈济模式的基础上,依托以工代赈项目拓展以工代训、公益性岗位开发、就业技能培训等多种赈济模式,进一步扩大就业容量,更好发挥“赈”的作用。

四、项目监管

(一)强化责任。区以工代赈履行项目监管主管责任,渡市镇要严格落实项目监管的直接责任,项目村要履行好项目监管主体责任,共同保障项目按期建成发挥效益。

(二)工程管理。严格按照实施方案、工程设计、技术规范和质量标准施工,保证工程建设进度,建设期限为一年。建立健全工程管护制度,确保工程长期发挥效益。

(三)质量管理。建立和落实工程质量责任,实行项目全过程、多层次监督,确保工程质量,须聘请专业公司对工程进行监理,镇政府确定专人对项目进行现场管理,并选派责任心强,敢于逗硬的群众代表参与项目的质量监督。

(四)绩效管理。要建立全过程绩效管理链条,加强对绩效目标实现情况的监控,发现问题要及时纠正,确保绩效目标如期保质保量实现。

(五)档案管理。按照四川省发展改革委《关于加强以工代赈项目规范化管理的通知》(川发改赈〔2020〕481号)要求,将项目全过程资料收集、整理齐全,并及时上交。

(六)工作监督。区以工代赈办将确定监管责任人随时掌握

项目建设情况，做到“三到现场”，即开工到现场、建设到现场、竣工到现场，并及时主动向上级相关部门报告。

（七）项目验收。项目完工后，先由镇政府组织验收，合格后再申请区以工代赈办商请区级相关部门验收。所有项目建成后须经区级竣工验收合格后方可投入使用。

五、资金管理

以工代赈资金按照《国家以工代赈管理办法》执行，专户储存、专项管理、封闭运行。不得用于建设楼堂馆所等主体建筑物，也不得用于购买大中型机械设备、交通工具等资产，以及花草树木、种苗仔畜、饲料、化肥等生产性物资。

六、公告公示

全面推行“项目公示制”，通过张贴宣传画、发放明白册、书写固定标语、召开群众大会等形式，宣传以工代赈政策、工程建设内容、资金补助标准等，做到政策家喻户晓。项目实施前要公示项目计划，施工过程中要做好施工公示，项目建成后要公示完成情况，并设立永久性公示碑。

附件：1.达川区渡市镇 2025 年省预算内基本建设投资计划表
2.项目支出绩效目标表

达州市达川区以工代赈办公室

2025 年 7 月 3 日

附件 1

达州市达川区渡市镇 2025 年省预算内基本建设投资计划表

单位：万元

序号	乡镇	村	项目名称	建设内容及规模	总投资	下达资金	计划发放劳务报酬	劳务报酬占省预算内资金比例（%）	带动当地农村群众务工人数	计划培训务工人数
1	渡市镇	红星村	达川区渡市镇 2025 年省预算内以工代赈项目	硬化乡村道路 4.67 公里，整治山坪塘 4 口。	420	400	124	31%	122	122

附件 2

省预算内基本建设投资项目支出绩效目标表

(2025 年度)

项目名称		达川区渡市镇 2025 年省预算内以工代赈项目					
省级主管部门		四川省发展和改革委员会					
项目资金（万元）		实施期金额（万元）		420	年度资金总额（万元）		420
		其中：中央补助		0	其中：中央补助		0
		省级补助		400	省级补助		400
		其他资金		20	其他资金		20
总体目标	实施期目标（ 年）				年度目标（2025 年）		
	2025 年根据上级部门及本部门职能职责活动开展达川区渡市镇 2025 年省预算内以工代赈项目，涉及资金 420 万元，硬化村组道路（4.5 米×0.2 米）810 米，硬化村组道路（3.5 米×0.2 米）3861 米，整治山坪塘 4 口。连通村组间断路，改善群众出行、物资运输和生产条件，改善项目村灌溉条件，改善群众生产生活条件。确保劳务报酬发放不低于省预算内投资 30%，并尽最大可能提高占比。充分带动当地群众就近就业增收。				完成在渡市镇红星村硬化村组道路（4.5 米×0.2 米）810 米，硬化村组道路（3.5 米×0.2 米）3861 米，整治山坪塘 4 口。确保劳务报酬发放不低于省预算内投资 30%，充分带动当地群众就近就业增收。		
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	以工代赈巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	硬化村组道路（4.5 米×0.2 米）810 米，硬化村组道路（3.5 米×0.2 米）3861 米，整治山坪塘 4 口。	数量指标	以工代赈巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	硬化村组道路（4.5 米×0.2 米）810 米，硬化村组道路（3.5 米×0.2 米）3861 米，整治山坪塘 4 口。
	产出指标	质量指标	质量验收	验收合格	质量指标	质量验收	验收合格
	产出指标	时效指标	按时建成	计划下达后一年内完成	时效指标	按时建成	计划下达后一年内完成
	效益指标	成本指标	参照当地行业部门指导价	参照当地行业部门指导价	成本指标	参照当地行业部门指导价	参照当地行业部门指导价
	效益指标	经济效益指标	增加当地群众就业	项目劳务报酬占省预算内投资比例≥30%	经济效益指标	增加当地群众就业	项目劳务报酬占省预算内投资比例≥30%
	效益指标	社会效益指标	项目区农村基础设施条件	持续改善	社会效益指标	项目区农村基础设施条件	持续改善
	效益指标	生态效益指标	无	无	生态效益指标	无	无
	效益指标	可持续影响指标	以工代赈巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	为项目区长远发展打下基础	可持续影响指标	以工代赈巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	为项目区长远发展打下基础
	满意度指标	满意度指标	受益群众满意度	≥90%	满意度指标	受益群众满意度	≥90%

说明：1.所有单元均不得为空，没有的可填“无”或“0”。

2.选择填列数据的“绩效目标”不得少于 5 项。

3.“总体目标”和“年度目标”不得少于 30 字。

抄送：市发改委，区发改局、区财政局

达州市达川区以工代赈办公室

2025 年 7 月 3 日印
