达川区明月山绿色发展片区国土空间总体规划

（2021-2035 年）

公 示 版

达川区人民政府

二〇二四年四月

序　言

达川区明月山绿色发展片区位于达川区东南部，是达川区“一核双园四组团”战略布局的重要组成部分。片区涉及大树镇、万家镇、南岳镇行政区划范围，共42个村（社区），幅员面积253平方公里。

为切实做好全省乡镇行政区划和村级建制调整两项改革“后半篇”文章，全面落实省委、达州市委、达川区委的决策部署，通过以乡镇级片区为单元编制国土空间规划，引领片区国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进乡村振兴和全域经济高质量发展，本规划是《达州市国土空间总体规划（2021-2035年）》的下位规划，是对达川区明月山绿色发展片区内国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为2021—2035年，基期年为2020年。

本规划经达州市人民政府审批，由大树镇、万家镇和南岳镇人民政府组织实施，达川区自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

规划内容

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省委、省政府关于做好两项改革“后半篇”文章决策部署，坚定“川东北现代服务业集聚区、万达开产业发展先导区、双城圈城乡融合示范区、川渝陕幸福善治样板区”战略定位，实施“四化同步、城乡融合、极核引领、双园驱动”战略路径，构建“一核双园四组团”战略布局。依托南大万优质粮油现代农业园区，建好达州粮油供应基地，打造川东地区粮油产业新高地，引领南岳、大树、万家等乡镇联动发展，建设明月山粮经产业发展组团，做好“老家达县·宜美达川”战略支撑。

二、总体定位

川东地区粮油产业新高地、农旅融合示范片

三、功能定位

川东地区粮油产业新高地：厚植农业本底，深耕特色农业，突出体现特色农产品及其品牌价值，推动农业规模化、现代化、高价值化生产。

农旅融合示范片：注重生态资源高价值转化，营造都市农业乡村表达场景，促进“丘园林湖+农商文旅”融合发展。

四、规划目标

规划至 2025 年，各级生态功能区保护和修复体系基本建立；农业产业格局得到有效优化，耕地、基本农田保护阶段目标得到有效落实；生态资源价值转化取得初步成效，乡村振兴取得阶段性进展；乡村产业进一步融合，乡村空间布局进一步优化；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

规划至 2035 年，全面落实“三区三线”划定成果；基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；生态资源高价值转化成效显著提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局；乡村产业深度融合，基本建成具有区域影响力的生态农旅片区；基本形成“村强民富、宜居宜业”的镇级片区单元。

五、总体格局

规划构建“一心一带一廊三区”的国土空间总体格局。

六、底线约束

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界及其他保护线。

七、用地优化

（一） 耕地

通过建设高标准农田、坡改梯和旱改水的方式，进一步提高耕地的质量和连片度。

积极推进田坎整理、耕地后备资源开发、零星林园地、废弃工矿用地复垦以及闲置公服复垦，增加有效耕地面积。优化耕地布局，提高耕地连片度，确保耕地“数量不减少、质量不降低、生态有改善”。

（二） 林地

严格用途管制，执行森林采伐限额、有偿使用林地等要求，重点保护上位规划确定的天然林和公益林。

（三） 园地

按照“坝区还耕、果园上丘、林地上山”原则，整合连片园地，优化园地空间布局。

（四） 草地

根据生态保护和农牧业发展需要，改善草地质量。

（五） 农业设施建设用地

引导设施农业用地科学选址，坚持保护耕地、集约节约用地的原则，合理确定设施农业用地位置、范围。

（六） 城镇建设用地

坚持最严格的节约集约用地制度，推动城镇发展由外延扩张向内涵提升转变。确保城镇规模与发展定位相适应、与人口流动趋势相一致、与产业发展规律相匹配，促进资源要素向中心镇和重点产业发展区集聚。

（七） 村庄建设用地

基于村民意愿调查，按照“因地制宜、适度聚集”原则，差异化推动乡村地区居民适度聚居，平坝区域农村居民点采用相对集中聚居，

山丘地区的农村居民点采取“大分散、小聚居”的模式布局，同时采取“镇村一体”的模式，推动城镇周边的农村居民点集中布局。

（八） 区域基础设施用地

落实能源、交通、水利等区域重大基础设施布局，保障区域重大项目用地建设需求。

（九） 其他建设用地

落实文物古迹和宗教场所等特殊用地需求，保障省级重点项目等工矿用地建设需求。

（十） 其他用地布局

湿地。严格保护湿地资源，确保湿地面积不减少。

陆地水域。根据片区内划定的河湖管理范围线，落实相关的管理规定，保护河湖水域面积。

其他土地。整理裸土地、空闲地等，对其进行复垦。

八、产业发展

（一） 产业发展目标

依托南大万优质粮油现代农业园区，建好达州粮油供应基地，打造川东地区粮油产业新高地，引领南岳、大树、万家等乡镇联动发展，建设明月山粮经产业发展组团。

（二） 产业发展规划

1、第一产业布局

以粮油、生猪、稻田+为核心，形成蔬菜种植发展区、粮油轮作示范区、粮经复合发展区、稻渔综合种养展示区、青花椒—蔬果种植

发展区、中华银杏谷农旅融合发展区、九龙湖生态康养发展区等八大农业发展片区，多个特色农业产业园和种植基地。

2、第二产业布局

以农产品加工、家具生产、白酒酿造和藤编加工等为基础，在片区建设农特产品精深加工园区，培育兼具乡村旅游与庭院经济的特色家庭作坊，形成农产品生产加工酿造全产业链。

3、第三产业布局

立足片区九龙湖和中华银杏谷景区，同时深入挖掘万家贤义高粱白酒酿造工艺、藤编技艺、银杏文化、龙文化内涵，发展集休闲农业、民俗体验、文化创意、生态康养度假于一体的乡村文旅产业。

九、设施配套

（一） 公共服务设施

公共教育：按照“幼儿园就近就便、小学、初中向乡镇集中，资源向寄宿制学校集中”的配置原则，保留现状教育设施。

医疗卫生：按照“乡镇设卫生服务站、行政村设卫生室”的配置原则，规划扩建大树镇卫生院，形成医疗区域次中心；保留其余各镇卫生院。

文体设施：按照“合理布局、因地制宜、方便群众”的原则。规划在大树镇配置区域文化活动中心和区域体育中心，在万家镇、南岳镇设置乡镇文化综合体。

便民设施：按照“分级设置、全域覆盖”的配置原则。规划在大树镇配置达川区政务服务中心南部片区分中心，万家镇、南岳镇配置

便民服务中心，村（社区）配置便民服务站。

社会服务：以“老有所医、老有所养”为核心，按照居家为基础、社区为依托、机构为补充的原则。规划于万家新增 1 处区域性养老中心，保留现状 2 个镇域养老服务综合体（大树中心养老院、南岳敬老院），设置 42 个村（社区）日间照料机构，实现养老服务设施全覆盖。

商服设施：按照“市场向中心集聚，网点向基层普及”的配置原则。保留原有商业设施的基础上，规划新增农贸市场、银行、乡镇贸易中心、邮政营业场所、物流配送中心、为农服务中心、物流配送点。

农村殡葬：规划中心镇配置农村公益性墓地 1 处，各乡镇配置殡葬公共服务治丧点。

社会治安防控：按照“共建共治共享”原则，增强圈层治安管控能力。在中心镇、一般镇配置二类派出所，各社区（村）根据居民人口、治安现状设置社区警务室，与社区居民委员会办公室合署办公；在重点场所单位设置警务站，加强街面巡防。

（二） 交通设施

落实重要区域交通设施，全面完善农村道路建设，提升中心镇、中心村交通便捷度，构建互联互通的绿色交通网络。

对外交通。片区对外交通依托 2 条高速和两条省道。两条高速为 S13 城口经宣汉经大竹至邻水高速公路和达万直达高速;S503 和 S506 是片区 2 条纵横向重要联系通道。

农村公路网。提升中心镇村通达性，完善内部农村公路网络，实

施乡村畅通工程，打通断头路。

（三） 市政基础设施

供水工程。大树镇以龙滩水库为水源。规划至 2035 年，农村自来水普及率不低于 90%，乡镇级饮用水源地水质达标率 100%。规划镇区供水管网采用生活生产、消防共用系统，给水管网布置成环枝相结合。

排水工程。各镇区、周边有条件区域、大型聚居点采用雨污分流制，以 3 处污水处理厂为中心，推动污水干管向周边村庄延伸覆盖。其它农村地区采用分散生态污水处理模式。

燃气工程。构建“城乡一体、清洁可靠”的天然气能源供应体系，完善农村“最后一公里”末端气网建设。至 2035 年，城镇地区燃气普及率达到 100%。规划保留现状大树镇瓶装液化气站 1 处,规划于万家新增天然气门站 1 处。推动供气设施向农村延伸，扩大覆盖面。

电力工程。规划至 2035 年，片区用电普及率达到 100%。新建 220kV 变电站 2 处、35kV 变电站 1 处，保留 35kV 变电站 1 处，作为片区电源，增强乡村供电保障能力，农村电网以改造升级为手段，加强线路联络，降低供电半径。

通信工程。统筹推进 5G 基站的建设，在镇区范围内实现 5G 信息全覆盖；结合村级服务中心设置村级邮政快递代办服务，针对留守老人和儿童提供人性化服务。规划保留电信端局 1 处，电信模块局 2 处，邮政支局 2 处，并在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。

（四） 防灾设施

应急体系建设。建成以大树镇、万家镇、南岳镇三个镇区消防站（队）为主力，以镇区应急队、村（社区）应急分队为辅助的“一主两辅”基层应急力量体系；推进固定和临时应急避难场所规范化、标准化建设，结合避难场所建设一定规模的应急物资储备库并储备必要的应急救援物资。

防洪排涝工程。根据《四川省县域防洪规划报告》，大树镇镇区、防洪标准按 20 年一遇设防，万家镇镇区、南岳镇镇区防洪标准按 10 年一遇设防，雨水管渠设计标准一般地区可按 2-3 年一遇设计，重要地区按 3-5 年一遇设计，地下通道和下沉式广场按照 10 年一遇设计。

消防体系。大树镇规划一处一级乡镇专职消防队，万家镇、南岳镇分别规划一处综合应急救援站；设置消防通信设施，预留好消防通道，完善消火栓配置，公共、重要建筑内设置手持消防器，消防用水由城镇管网或就近水体供给。各村（社区）设置消防室、义务消防队和消防水池，沿河选取三处消防取水码头。

抗震减灾工程。明月山绿色发展片区为地震基本烈度 VI 设防区。新建工程应按国家《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和施工。重大基础设施工程、医院学校等重要公共设施及易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防，并开展地震安全评价工作。

防地质灾害。规划本片区全域为地质灾害重点防治区。对地灾防治采用“防治结合”、“群专结合”监测等方式进行预防。

居民点及其他项目建设选址应避开断层、冲沟、滑坡等地质灾害危险区。在片区内进行具体项目建设时，必须由相应资质的单位进行

地质详勘和地灾评估。

森林防火。加快建立完善气象灾害防御体系及气象应急保障体系，提高森林火险气象监测预报水平和应对森林火灾突发事件的应急响应能力。

十、品质提升

（一） 农村居民点布局

规划分区分类布置农村居民点，大树镇区主要向镇区、中心村聚居，万家镇，尊重农民意愿，采用“大分散、小聚居”的分散布置模式，南岳镇结合现状居民点进行扩建。

（二） 农村人居环境建设

以大地景观为基础，补充微田园景观。

（三） 建筑风貌

传承川东建筑风貌特征，建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽川东民居。

（四） 农村人居环境整治

补齐垃圾收集设施、污水处理设施、卫生厕所等人居环境建设短板，对乡村道路、庭院、公共空间进行整治，提升乡村宜居水平。

（五） 土地综合整治

农用地整治。以“优化农业种植结构、提高耕地质量、推动农村新产业新业态发展、重塑优美大地景观”为目标，顺应发展现代农业和适度规模经营需要，明确农用地整理项目名称和范围，明确土地复垦计划及新增耕地情况，开展综合整治整理。

建设用地整治。按照基本公共服务均等化和节约集约利用土地要求，推进建设用地整治，优化布局村庄建设、产业发展、公共服务、基础设施、文化传承等各项用地，支持中心村的建设、“空心村”和历史文化保护。建设规模适度、设施完善、生活便利、产业发展、生态环保、管理有序的新型农村社区，优化农村建设用地结构布局。

（六） 生态修复

采用“自然修复+人工干预”的方式修复生态环境，构建山丘水林田湖生命共同体。

十一、镇区规划

（一） 大树镇区

强化大树镇在片区中的中心镇地位和作用，结合发展潜力和上位规划要求，确定大树镇区的城镇性质为以综合服务、商业、教育、旅游为主要职能，以服务达川区南部周边的**天府粮仓川东示范标杆、明月山综合服务枢纽、和美乡村新样板。**

规划大树镇依托大面积精品粮油产业，规划以“完善设施，强化商贸”为重点，沿县道向东部拓展，综合布置各类新增建设用地，非建设用地与建设用地有机结合，形成涵盖居住、公共管理与服务、商业服务、公用设施、绿地与广场等用地的空间布局，形成**“两心一带三片区”**的镇区空间结构。

（二） 万家镇区

规划与周边山、水、田、林等自然生态相结合，旅游服务综合体。确定万家镇区的城镇性质为**明月山粮经产业发展示范区、川东特色产**

业高地、花果药乡。

规划沿过境主路两侧向镇区西部拓展，形成“一心、两带、三片区”的镇区空间结构。以“强弱项、补短板”为重点，规划保留现状镇政府、便民服务中心、法院、派出所等设施，新建文化综合体一处，同时在镇区中部利用低效用地补齐交通、休闲等设施短板。

（三） 南岳镇区

南岳镇区的城镇性质以农业服务、商业、教育、居住为主要职能，建设成高品质服务的宜居宜游南岳新城，是服务达川区南部的**川东田园宜居体验高地、生态南岳、魅力原乡。**

以“强弱项、补短板”为重点，确定南岳镇区沿主要交通干道完善公服设施，在城镇开发边界附近推进镇村融合。完善提升镇区行政、医疗、教育等功能，建立完备的公共服务设施体系，强化镇区的辐射带动能力。

十二、规划传导

（一） 村级片区划分

片区共划分为草新片区、双石桥片区、双桥片区、南岳片区、龙灵片区 5 个村级片区。

（二） 规划实施建议

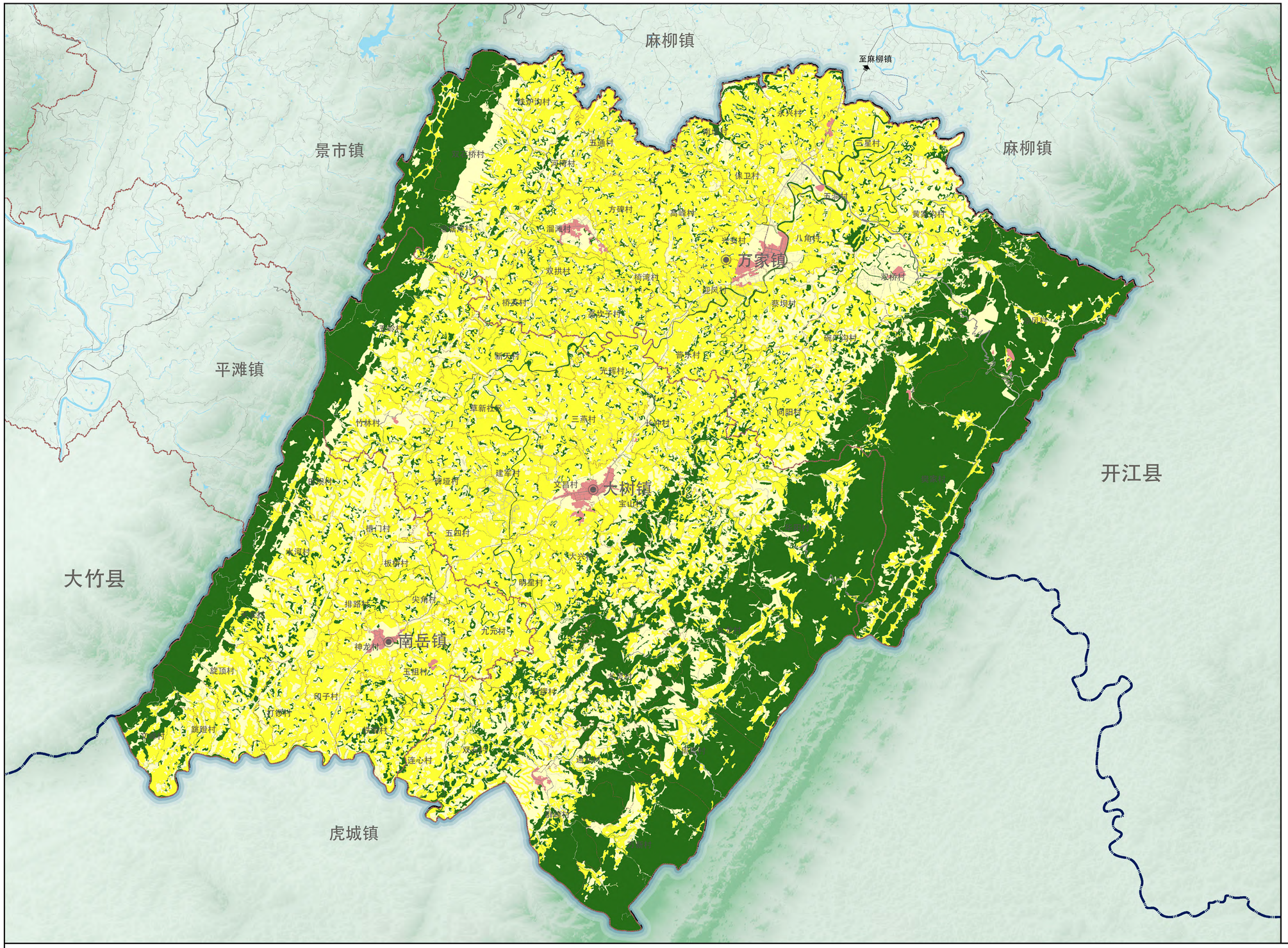
建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制；建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，提高决策的科学性；充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

草新片区主要发展油菜、水稻、大豆、玉米等优质粮油，打造优

质粮油产业示范区；双石桥片区打造有机果蔬产业发展区；双桥片区立足万亩银杏种植基地的产业和生态环境优势，围绕生态绿色发展，延伸银杏产业链条，推进林旅深度融合，建设以银杏及花卉观光休闲、森林康养度假为核心的国家级林旅融合发展示范区；南岳片区打造以产城融合、农旅融合、优质粮油为主的产业发展区；龙灵片区以九龙湖湖滨资源、乡村田园环境为基础，人文山水为核心，打造集龙文化休闲体验、湖滨旅游、乡村休闲、水上运动、丘区现代农业等一体的中国龙文化主题型国家级旅游度假区。

达川区明月山绿色发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

—片区国土空间“三区三线”规划图



N

0 2.5 5 千米

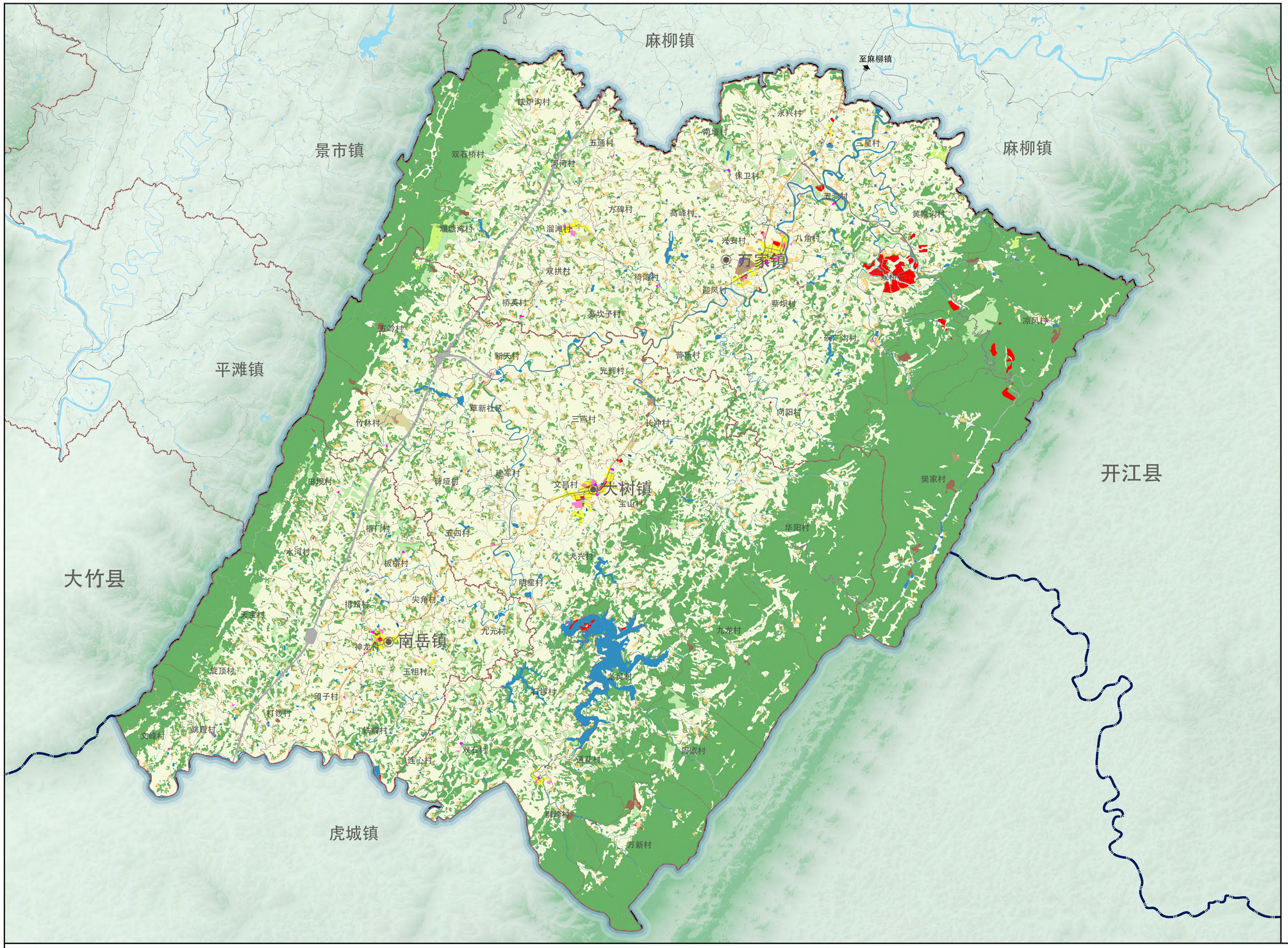
图 例

- 规划范围界
- 镇界
- 道路
- 永久基本农田
- 生态空间
- 城镇空间
- 村界
- 县界
- 乡镇
- 城镇开发边界
- 农业空间

达州市达川区自然资源局　达州市达川区规划编制中心　编制　　中铁二十三局集团建筑设计研究院有限公司　制图

达川区明月山绿色发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

—片区国土空间用地规划图



N

0 2.5 5 千米

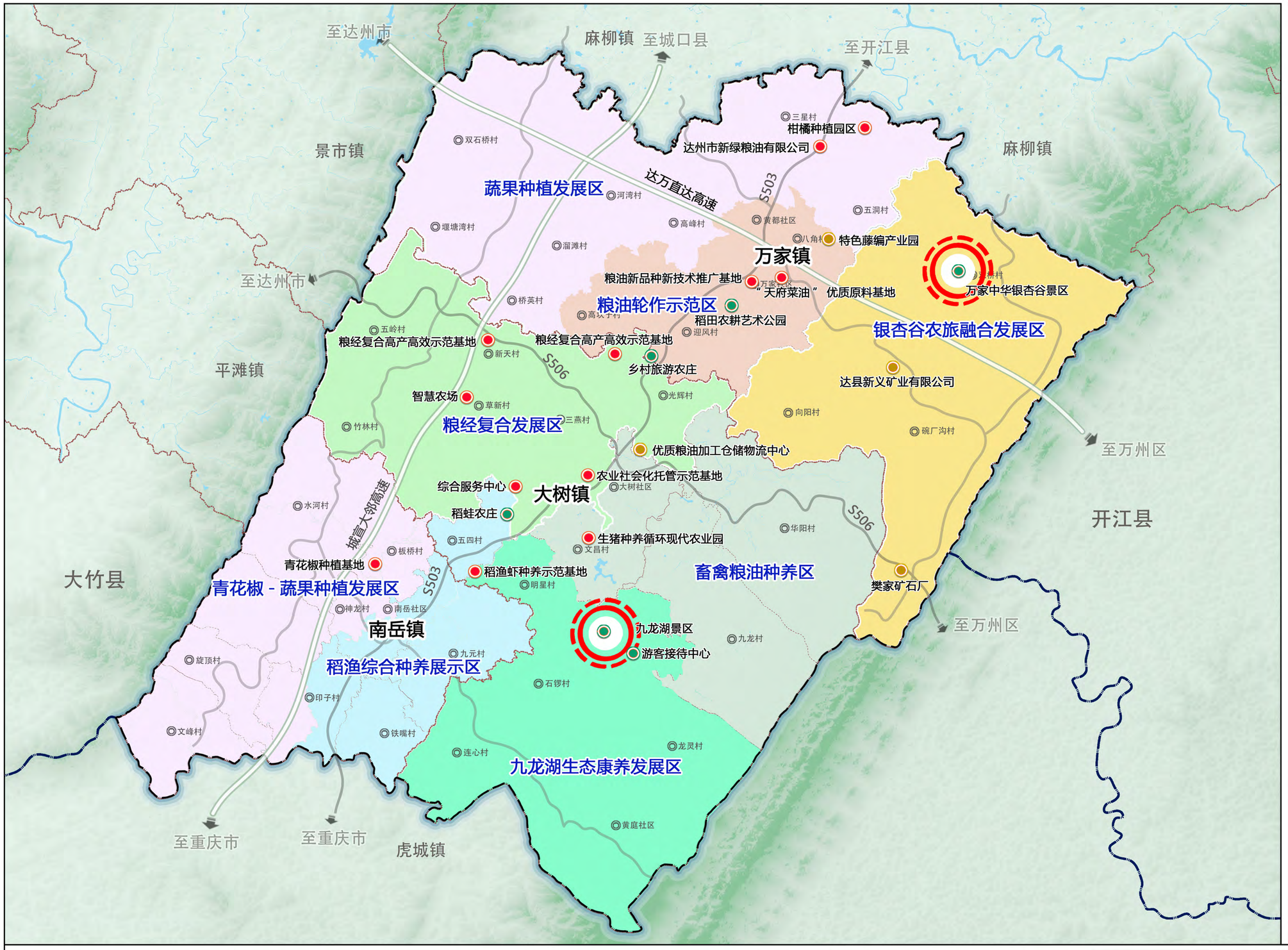
图 例

- 规划范围界
- 镇界
- 道路
- 耕地
- 林地
- 湿地
- 城镇居住用地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 商业服务业用地
- 采矿用地
- 交通运输用地
- 绿地与开敞空间用地
- 留白用地
- 其他用地
- 村界
- 县界
- 乡镇
- 园地
- 草地
- 农业设施建设用地
- 农村宅基地
- 文化用地
- 体育用地
- 社会福利用地
- 工业土地
- 物流仓储用地
- 公用设施用地
- 特殊用地
- 陆地水域

达州市达川区自然资源局　达州市达川区规划编制中心　编制　　中铁二十三局集团建筑设计研究院有限公司　制图

达川区明月山绿色发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

—片区产业布局规划图



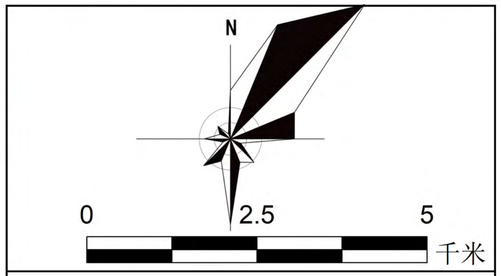


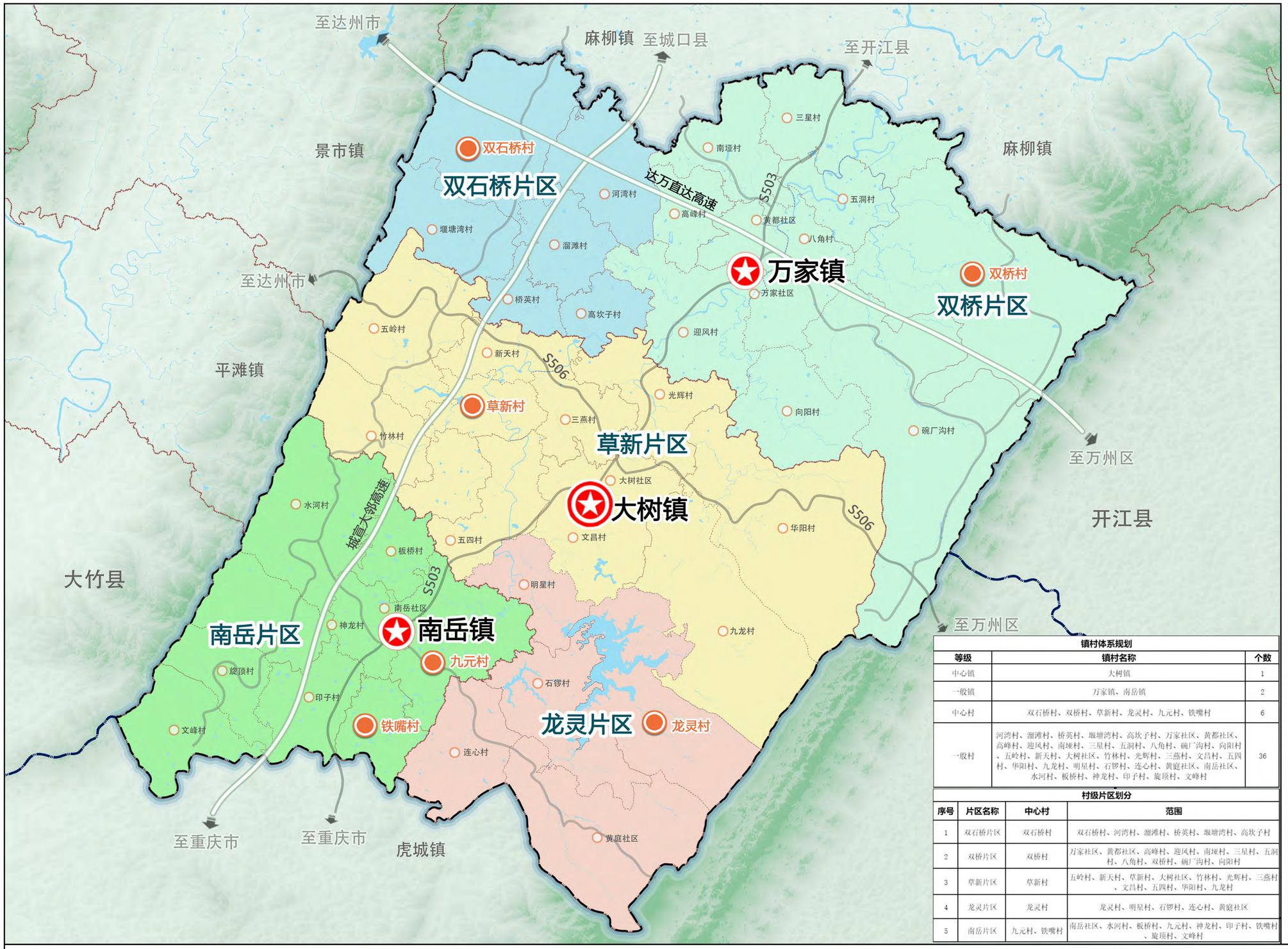
图　例

- 规划范围界
- 镇界
- 道路
- 国道
- 县道
- 村组路
- 第二产业基地
- 旅游景区
- 村界
- 县界
- 高速公路
- 省道
- 乡道
- 第一产业基地
- 第三产业基地

达州市达川区自然资源局　达州市达川区规划编制中心　编制　　中铁二十三局集团建筑设计研究院有限公司　制图

达川区明月山绿色发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

—片区镇村体系规划和村级片区划分规划图



N

0 2.5 5 千米

图 例

规划范围界	村界
镇界	县界
道路	高速公路
国道	省道
县道	乡道
村组路	一般村
中心村	中心镇
一般镇	双桥片区
双石桥片区	南岳片区
草新片区	龙灵片区

镇村体系规划

等级	镇村名称	个数
中心镇	大树镇	1
一般镇	万家镇、南岳镇	2
中心村	双石桥村、双桥村、草新村、龙灵村、九元村、铁嘴村	6
一般村	河湾村、溜滩村、桥英村、堰塘湾村、高坎子村、万家社区、黄都社区、高峰村、迎风村、南垭村、三星村、五洞村、八角村、碗厂沟村、向阳村、五岭村、新天村、大树社区、竹林村、光辉村、三燕村、文昌村、五四村、华阳村、九龙村、明星村、石锣村、连心村、黄庭社区、南岳社区、水河村、板桥村、神龙村、印子村、旋顶村、文峰村	36

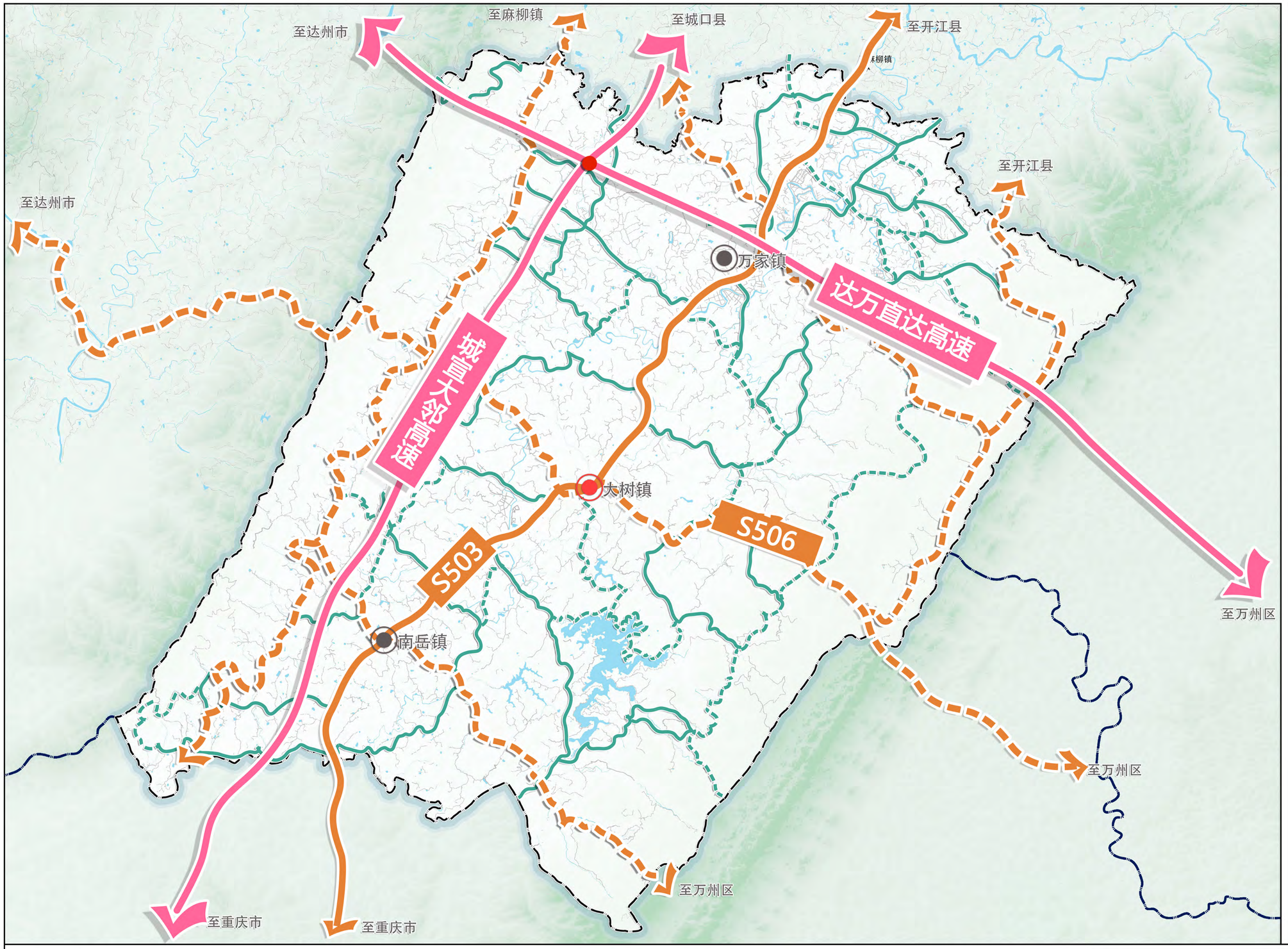
村级片区划分

序号	片区名称	中心村	范围
1	双石桥片区	双石桥村	双石桥村、河湾村、溜滩村、桥英村、堰塘湾村、高坎子村
2	双桥片区	双桥村	万家社区、黄都社区、高峰村、迎风村、南垭村、三星村、五洞村、八角村、双桥村、碗厂沟村、向阳村
3	草新片区	草新村	五岭村、新天村、草新村、大树社区、竹林村、光辉村、三燕村、文昌村、五四村、华阳村、九龙村
4	龙灵片区	龙灵村	龙灵村、明星村、石锣村、连心村、黄庭社区
5	南岳片区	九元村、铁嘴村	南岳社区、水河村、板桥村、九元村、神龙村、印子村、铁嘴村、旋顶村、文峰村

达州市达川区自然资源局　达州市达川区规划编制中心　编制　　中铁二十三局集团建筑设计研究院有限公司　制图

达川区明月山绿色发展片区国土空间总体规划（2021-2035年）

—片区交通等级体系图



N

0 2.5 5 千米

图 例

- 规划范围界
- 中心镇
- 一般镇
- 高速公路
- 现状省道（提升至二级公路）
- 规划省道（二级公路）
- 现状乡道（三级、四级道路）
- 规划乡道（三级道路）
- 村道（四级道路）
- 互通

达州市达川区自然资源局　达州市达川区规划编制中心　编制　　中铁二十三局集团建筑设计研究院有限公司　制图