

达川区“双石”新型城镇经济发展片区国土空间  
总体规划（2021—2035年）

公示版

达川区人民政府  
二〇二四年四月

# 序言

达川区双石新型城镇经济发展片区位于达川区西部，万达开川渝统筹发展示范区，是广巴达通道交通枢纽、广巴达发展带、万达开乡村旅游示范带上重要节点。片区涉及石桥镇、石梯镇、桥湾镇行政区划范围共 65 个村（社区），幅员面积 365 平方公里。

深入贯彻落实省委、省政府关于在县域内以片区为单元编制乡村国土空间规划，探索成渝地区经济区与行政区适度分离改革精神，紧紧围绕达州市委、达川区委战略部署，以乡镇经济片区来引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，促进达川区乡村振兴和经济产业高质量发展，落实达州市级国土空间规划要求，依据达川区片区划分方案和相关法律法规、政策文件、编制指南等编制《达川区“双石”新型城镇经济发展片区国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称本规划）。本规划是对达川区双石新型城镇经济发展片区内国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是各类开发保护建设活动的基本依据，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据；规划期限为 2021—2035 年，基期年为 2020 年。

本规划经达州市人民政府审批，由石桥镇、石梯镇、桥湾镇人民政府组织实施，达川区自然资源行政主管部门依法按照本规划进行管理，任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础平台数据信息。

# 规划内容

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实省委省政府关于乡村国土空间规划的指示要求，以片区乡村国土空间规划为总牵引和主抓手，做深做实两项改革“后半篇”文章。以建设“老家达县·宜美达川”为经济社会发展的奋斗目标，推动达川区“双石”新型城镇经济发展片区高质量发展，为促进乡村全面振兴和片区高质量发展奠定基础。

## 二、总体定位

以发展高效清洁能源、古色红色文旅为特色的城乡融合片区。

## 三、功能定位

以万达开绿色清洁能源经济为主导，以川东北古镇文旅红色文旅为特色，以现代农业园、城乡融合发展为基础，打造“水乡古韵、绿能新地”新形象。

## 四、规划目标

到2025年，片区“三区三线”得到严格落实，“粮食安全”自给自足保障能力进一步加强；国土空间开发保护格局初步形成；优先启动地质灾害影响区内居民的转移安置，人居安全保障得到进一步加强；双石热电联产循环经济园初步建成，区域性文旅品牌初步构建，一二三产融合发展用地得以有效保障；优化中心镇用地布局，适度提

升利用效率，城乡人居环境品质有所提升，服务能力和服务效率有明显提升；村集体经济组织体系基本搭建形成，村民收入和生活水平逐步提升。

到 2035 年，“三区三线”与其他底线管控能力进一步加强，地灾、干旱等自然灾害预防整治取得较大成效；巴河生态廊道等重要生态系统的生态价值全面彰显。国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局。乡村产业发展壮大，双石热电联产循环经济园全面建成，清洁能源呈现产业集群；文化旅游等特色产业能级显著提升，乡村一、二、三产业有机融合发展，建设用地更加集约节约。空间品质全面提升，基础设施和公共服务设施共建共享、互联互通局面全面形成；农村垃圾收集、污水处理等人居环境短板全面补齐，村容村貌得到改善，大地景观更具魅力，居民幸福感全面提升。

## 五、总体格局

规划构建“一心一轴，一廊四区”的国土空间总体格局。

## 六、底线约束

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界及其他管控底线。

## 七、用地优化

### （一）耕地

根据片区现状数据，结合《达州市达川区双石新城镇经济发展片区土地整治规划》《达川区耕地后备资源调查评价》等规划，通过农用地整理、建设用地整理等方式补充耕地；实施高标准农田建设工程，进一步优化耕地布局，提高耕地连片度，推动耕地增量提质。确保耕地“数量不减少、质量不降低、生态有改善”。

## （二）林地

优化整合零散林地，保护片区内公益林，确保片区内成片优质乔木林地、已实施退耕还林项目区的林地不再复垦为耕地，保障优质林地空间不减少，加快退化林地改造。

## （三）园地

在确保耕地和永久基本农田保护底线前提下，合理推进农业结构调整，新增园地原则上不得为15度以下土地。同时，引导坡度较低的即可恢复和工程恢复园地逐步退出，恢复耕地属性。

## （四）草地

其他草地为耕地后备土地资源开发的主要来源之一，在保护和改善生态环境的前提下，以水土资源相匹配为原则，科学合理利用开发。

## （五）农业设施建设用地

顺应现代农业发展需要，对接产业规划，充分预留农村道路设施等空间，满足现代农业产业化需求，增加烘干房、冻库、新扩建养殖场、农具农机停摆放等农业设施用地，同时部分闲置废弃的养殖场在规划期间转换为其他地类。

## （六）城镇建设用地

通过上级下达指标和盘活本片区闲置土地，将指标腾挪到镇区，做大做强做优镇区建设。

#### （七）村庄建设用地

结合村级片区自然条件、经济职能、范围规模等因素，按照“宜聚则聚、宜散则散”的要求，引导农村居民点适度集聚，同步加强老旧村庄综合改造。

#### （八）区域基础设施用地

统筹区域内交通、水利、能源等重大项目建设需求，规划期内，拟建设达石快速路、高峡子水库、城市第二水域巴河取水工程等项目。

#### （九）其他建设用地

落实文物古迹、宗教场所、殡葬设施等特殊用地需求。

#### （十）其他用地布局

湿地：严格保护湿地资源，确保湿地面积不减少。

陆地水域：优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地，形成互联互通的乡村水网系统。保护巴河流域、固家河流域、涵水溪流域生态，严格控制落实片区内河湖管理范围。

其他土地：其他土地中以田坎为主，通过农用地整治，降低田坎系数，增加耕地面积，同时开发裸土地等其他土地。

## 八、产业发展

### （一）产业发展目标

以实现乡村振兴为目标，以双石热电联产循环产业园为核心，以现代农业园区建设为抓手，构建热电循环经济型产业，推动片区产业

“化零为整、调小变大、产加销贯通”，培育壮大乡村新产业新业态，拓展产业增值增效空间。

## （二）产业发展规划

做大做优种植养殖业，做强做实煤电清洁能源，做精做美文化旅游业。构建现代特色农业产业、热电循环经济型产业、特色农文旅产业 3 大特色产业体系。以川东北高效清洁煤电综合利用一体化项目为中心，建设双石热电联产循环经济园，围绕清洁能源利用发展需求，带动片区的绿色工业发展。以石桥古镇为中心，建设文旅服务节点，集运动体验、休闲观光、特色餐饮、民宿等功能于一体，为片区农商文旅体融合发展提供服务支撑。以达石快速、达巴铁路、国道 542 等区域交通主干线为产业发展轴，为片区带来人流、物流、经济流等发展动能，拉动片区经济发展。

## 九、设施配套

### （一）公共服务设施

公共教育：按照“幼儿园就近就便、小学、初中向乡镇集中，资源向寄宿制学校集中”的配置原则，优化教育设施。

医疗卫生：按照“乡镇设卫生服务站、行政村设卫生室”的配置原则，结合镇域医疗卫生共同体建设要求，突出科学布局、错位发展、提升能力，进一步优化乡村医疗卫生资源，持续提升医疗卫生服务质量。

文体设施：按照“合理布局、因地制宜、方便群众”的原则。规划在中心镇（石桥镇）配置区域文化活动和区域体育中心，在桥

湾镇、石梯镇结合自身文化内涵构建乡镇文化综合体。全面实现服务优化，资源合理配置、精准投放。

**便民设施：**按照“分级设置、全域覆盖”的配置原则。规划在石桥镇配置达川区政务服务中心西部片区分中心，石梯镇、桥湾镇配置便民服务中心，村（社区）配置便民服务站。

**社会服务：**应对人口老龄化客观趋势，以完善社会保障、养老服务、健康支撑为重点，以老有所医、老有所养为核心，按照居家为基础、社区为依托、机构为补充的原则。规划构建1处区域性养老中心（新建老年养护中心），建设3个镇域养老服务综合体（续建桥湾敬老院、改建石梯中心敬老院、石桥中心敬老院），设置29个村（社区）日间照料机构，实现养老服务设施全覆盖。

**商服设施：**按照“市场向中心集聚，网点向基层普及”的配置原则。保留原有商业设施的基础上，规划新增农贸市场、银行、乡镇贸易中心、邮政营业场所、物流配送中心、为农服务中心、物流配送点。

**农村殡葬：**规划中心镇（石桥镇）配置农村公益性墓地1处，各乡镇配置殡葬公共服务治丧点。

**社会治安防控：**按照“共建共治共享”原则，增强圈层治安管控能力。在中心镇、一般镇配置二类派出所。各社区（村）根据居民人口、治安现状设置社区警务室，与社区居民委员会办公室合署办公；在重点场所单位设置警务站，加强街面巡防。

## （二）交通设施

衔接交通专项规划，构建“1高1快3铁3辅”交通体系，提升

片区交通便捷度，强化交通配套支撑设施。

对外交通：依托镇广高速，北连巴中、南接达州；依托达石快速与达州主城区的快速联系；依托达巴铁路、达绵铁路、广巴达城际铁路，加强达州、绵阳、广元连通合作。

内部交通：加快国道 G542 道路提升优化，增强乡镇内部联系；推进省道 S204 石梯渠县界至通川区江陵界工程建设，加快片区巴河廊道建设发展；提升整治省道 S15，加强桥湾镇与石桥镇、石桥镇交通联系。

农村公路网。提升中心镇村通达性，完善内部农村公路网络，实施乡村畅通工程，打通断头路。

### （三）市政基础设施

供水工程：片区水源来自巴河，提升改造现状供水水厂 3 处，新建石桥水厂 1 处，规划至 2035 年，农村自来水普及率不低于 90%，乡镇级饮用水源地水质达标率 100%，热电厂园区工业用水量 3.65 万 m<sup>3</sup>/d，采用单独供水。

排水工程：各镇区、周边有条件区域、大型聚居点采用雨污分流制，以 12 处污水处理厂为中心，推动污水干管向周边村庄延伸覆盖。规划至 2035 年，农村污水有效处理率不低于 90%、城镇不低于 100%。双石热电联产循环经济园污水处理严格按照相关标准规范执行。其他农村地区采用分散生态污水处理模式。

燃气工程：以提高农村供气保障水平为目标，构建“城乡一体、清洁可靠”的天然气能源供应体系，完善农村“最后一公里”末端气

网建设。预测片区燃气用量为 2.98 万 Nm<sup>3</sup> /d，至 2035 年城镇地区燃气普及率达到 100%。保留桥湾镇燃气门站、提升石桥镇燃气门站，新建石梯镇燃气门站，逐步腾退现状石桥瓶装液化气站。

电力工程：规划年总用电量 19183 万 kWh，保留 35kV 变电站 2 处，110kV 变电站 1 处，新建 110kV 变电站 1 处，新建石桥 110kV 输变电线 1 条。至 2035 年，片区用电普及率达到 100%。

通信工程。统筹推进 5G 基站的建设，在镇区范围内实现 5G 信息全覆盖；结合村级服务中心设置村级邮政快递代办服务，针对留守老人和儿童提供人性化服务。保留电信端局 1 处，电信模块局 2 处，邮政支局 2 处，并在各村村委会附近设置邮政服务点，实现村村通邮。

#### （四）防灾设施

应急体系建设：建成以石桥镇、石梯镇、桥湾镇三个镇区消防站（队）为主力，以镇区应急队、村（社区）应急分队为辅助的“一主两辅”基层应急力量体系；推进固定和临时应急避难场所规范化、标准化建设，结合避难场所建设一定规模的应急物资储备库并储备必要的应急救援物资。

防洪排涝工程：根据《四川省县域防洪规划报告》，石梯、桥湾镇区按照 20 年一遇的标准进行设防，石桥镇区按照 10 年一遇的标准进行设防，乡村区域按照 10 年一遇标准设防，排涝标准按 5 年一遇。

消防体系：石桥镇规划一处普通一级消防站，石梯镇、桥湾镇分别规划一处综合应急救援站；设置消防通信设施，预留好消防通道，完善消火栓配置，公共、重要建筑内设置手持消防器，消防用水由城

镇管网或就近水体供给。各村（社区）设置消防室、义务消防队和消防水池，沿巴河选取三处消防取水码头。

**抗震减灾工程：**“双石”片区为地震基本烈度 VI 设防区。新建工程应按国家《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和施工。重大基础设施工程、医院学校等重要公共设施及易发生次生灾害的设施应提高一级标准进行设防，并开展地震安全评价工作。

**防地质灾害：**根据地形地貌、地质、气象等特点，及现状 57 处地灾点分布，规划本片区全域为地质灾害重点防治区。对地灾防治采用“防治结合”“群专结合”监测等方式进行预防。居民点及其他项目建设选址应避开断层、冲沟、滑坡等地质灾害危险区。在片区内进行具体项目建设时，必须由相应资质的单位进行地质详勘和地灾评估。

**森林防火：**加快建立完善气象灾害防御体系及气象应急保障体系，提高森林火险气象监测预报水平和应对森林火灾突发事件的应急响应能力。

**防疫规划：**联合医疗、通信、消防、交通等部门，建立疫情防控体系，共同形成联防联控机制。

## 十、品质提升

### （一）农村居民点布局

有序引导零散农户向聚居地区集中、向城镇周边集中；充分考虑耕作半径和村民意愿、避让底线与灾害，结合地形依山就势，整体上形成“大分散，小集中”的村落布局模式，合理保障附属用房、庭院

和配套设施建设需求，规划新建居民点 106.49 公顷，聚居人口 15211 人，人均居民点建设用地面积约 70 平方米。

## （二）农村人居环境建设

利用片区内山、水、林、田园等自然生态景观，结合地形地貌、水体、植被、现有道路肌理等，促进建筑与水系、山林、农田等黄金要素相互协调、有机融合，打造“小”“组”“微”“生”的中低山丘乡村田园空间形态

## （三）建筑风貌

“双石”片区属川东民居，农房具有强烈的山地特色，建造形式顺应自然，空间丰富多变，层次错落有致，造型空透轻盈、色彩清明素雅，与大自然融为一体。

## （四）农村人居环境整治

完善农村生活垃圾治理体系，实施生活垃圾分类处理，强化农村生活污水治理，大力推进农村厕所革命，因地制宜选择厕所类型，推动村庄绿化、美化、亮化行动。

## （五）土地综合整治

农用地整治：因地制宜实施土地平整工程、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境修复等工程。通过耕地提质改造、农田水利设施建设，增加有效耕地面积，提升耕地质量。

建设用地整治：统筹安排盘活现有农村建设用地，将闲置或零散布局的农村宅基地、闲置的公共服务设施等复垦为耕地或其他适宜用地，提高建设用地利用效能，盘活闲置用地，增加建设用地有效供给，

盘活利用撤并小学、村委会、卫生院、幼儿园等闲置土地，优先用于保障乡村居民点、基础设施、乡村振兴产业及重大项目等建设。

#### （六）生态修复

重点对水域及近岸湿地进行整治修复。推进片区内河段水体整治、提升水质；开展河道清淤、疏浚整治，维护良好水生态。重点加强对巴河流域污染的防治，落实巴河流域水污染物综合排放标准，实施污染治理和总量控制。加快片区河道综合治理，严格管控河道管理范围。

### 十一、镇区规划

#### （一）石桥镇区

规划石桥镇建设成为达平渠结合部区域中心，以金融、商业、教育、旅游、文化展览为主要职能，建设成高品质服务、独具空间魅力的宜居宜游石桥古韵新城，是服务达川区北部、平昌县南部、渠县北部周边 20 余万人口的区域综合服务型城镇。

引导资源要素向中心镇优先布局，增强中心镇人口吸纳、产业承载、公共服务、社会治理等功能，建设高品质服务、独具空间魅力、高质量的宜居宜游石桥古韵新城，构筑“红绿古”三色相融特色古镇空间形态，营造慢享古韵的人文生活场景。以建设省级百强中心镇为目标、争创城乡融合示范镇，打造达州西部特色消费中心。

#### （二）石梯镇区

现状发展空间受耕地及永久基本农田限制，沿 G542 以西，地势较为平坦，现状无永久基本农田限制。经过建设用地适宜性分析，规

划镇区西北部拓展，重点用于川东北高效清洁煤电综合利用一体化项目建设。

以双石热电联产循环经济园建设为引擎，放大双石热电联产循环经济园效应，补齐镇区基础设施短板，打造石梯新业态、新产业，构建石梯绿能新高地，打造石梯清洁能源供给中心。

### （三）桥湾镇区

桥湾镇区现状呈团状发展，镇区北部为规划的 S204 桥湾连接线，西、南部为巴河，东侧为农田耕作区域；镇区内部存在多处闲置地块；结合镇区发展规模，规划镇区适度向北扩展，重点优化内部用地结构。

未来可依托巴河流域资源气候，发展休闲农业，打造水清岸绿，瓜果飘香、产业兴旺的休闲度假地，打造闲情绿意、水乡桥湾。

## 十二、规划传导

### （一）村级片区划分

按照“中心引领、地缘相亲、资源相似、业源相近、多规协调”的原则，划定 13 个村级片区，分别为道让片区、洛车片区、倒虹片区、钟山片区、固家片区、永进片区、宝井寨片区、威武寨片区、香隆片区、沿河片区、五四片区、盘龙片区、银铁片区。

### （二）规划实施建议

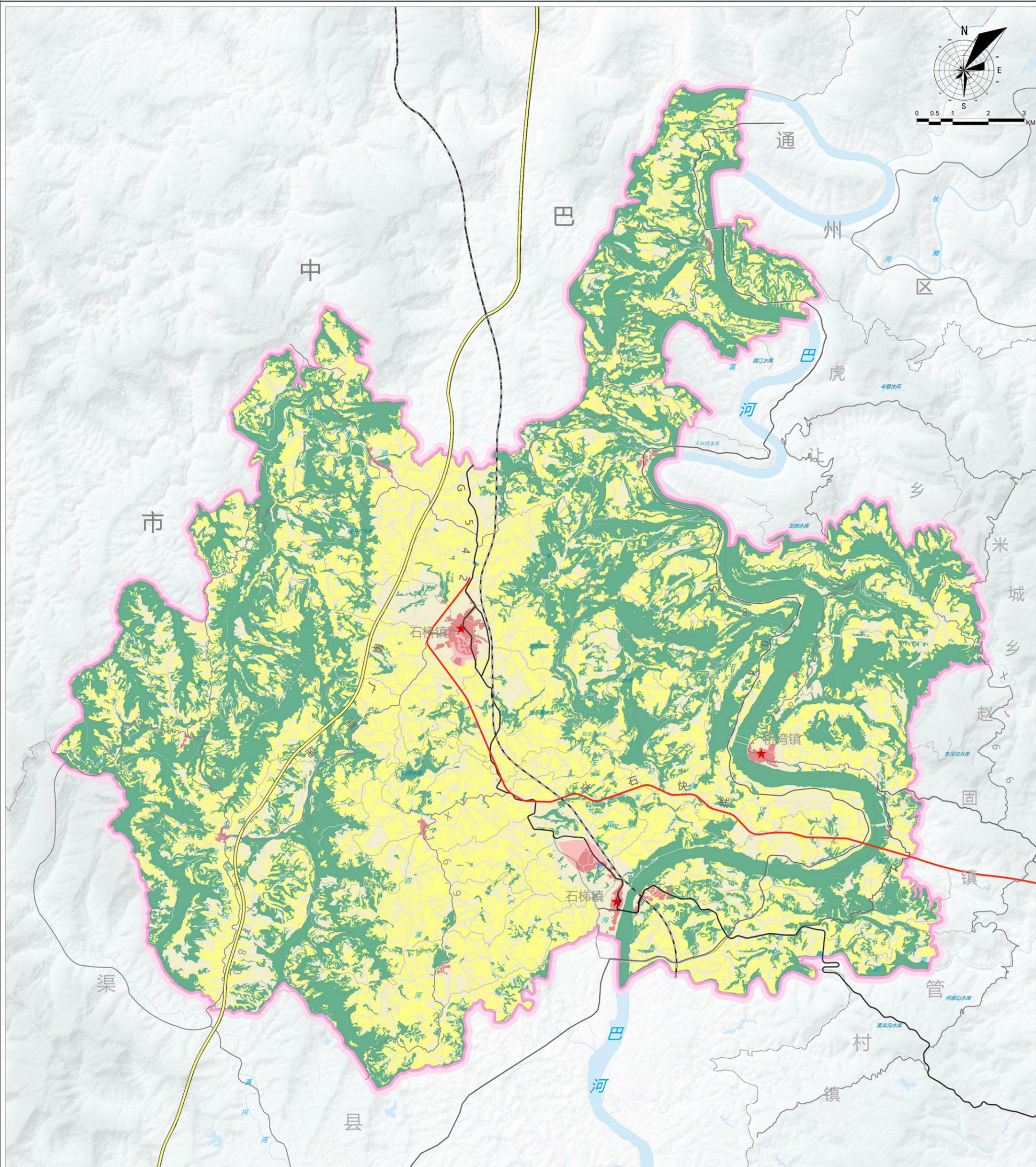
建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制；建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，提高决策的科学性；充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

各村级片区需严格落实传达的永久基本农田保护面积、生态红线

保护面积、耕地保有量、建设用地规模、城乡建设用地规模、林地保有量六大指标。

# 达川区双石新型城镇经济发展片区国土空间总体规划(2021-2035年)

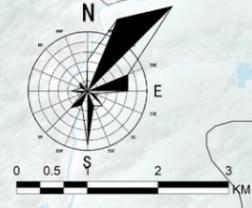
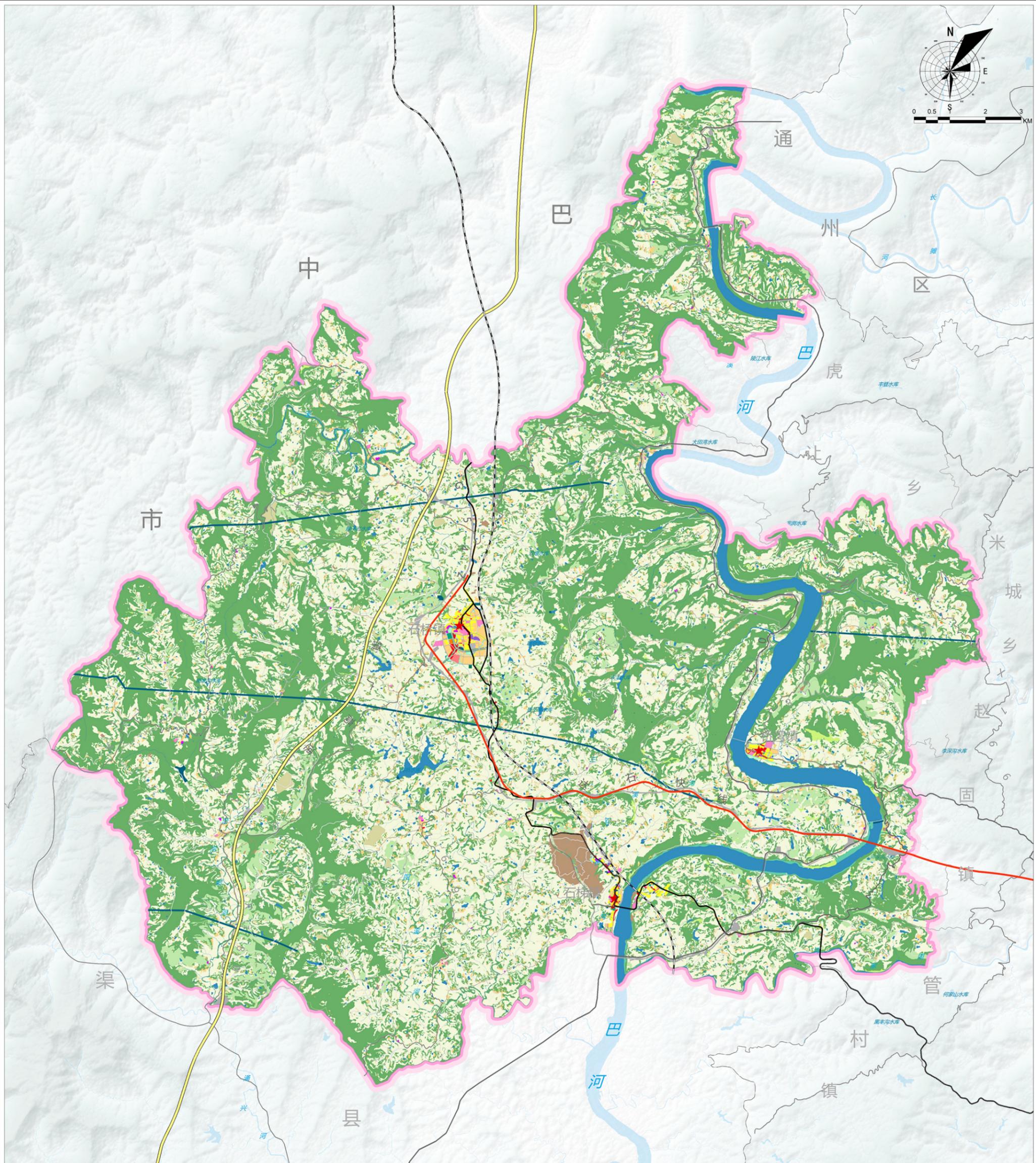
## 片区国土空间“三区三线”规划图



- 图例**
- ★ 乡镇政府
  - 国道
  - 省道
  - 县道
  - 乡道
  - 村道
  - 铁路
  - 高速
  - 达石快速
  - 永久基本农田
  - 生态空间
  - 城镇开发边界
  - 农业空间
  - 城镇空间

# 达川区双石片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 片区国土空间用地规划图



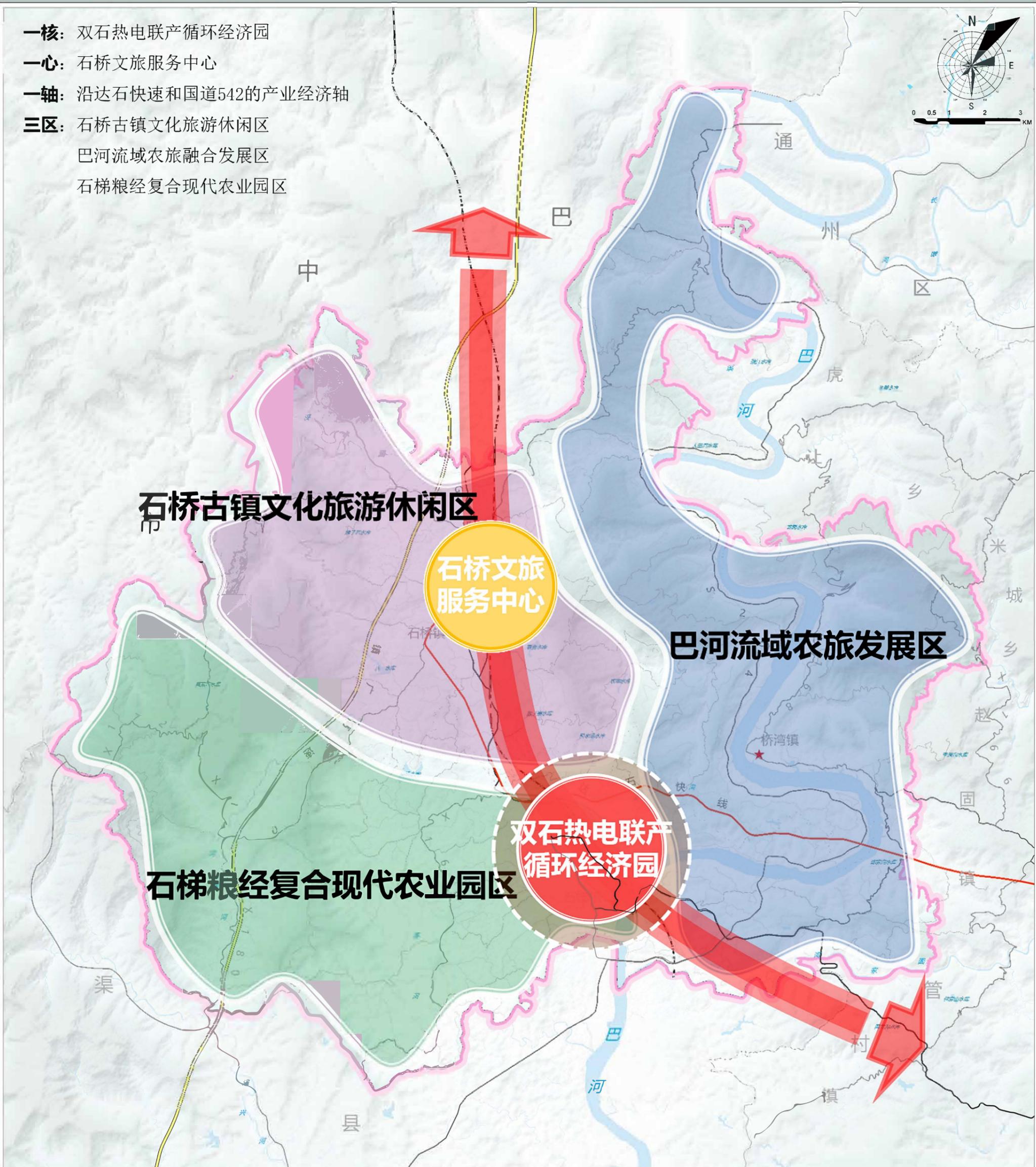
图例

- |        |       |        |          |         |        |           |      |
|--------|-------|--------|----------|---------|--------|-----------|------|
| ★ 乡镇政府 | 乡道    | 达石快速   | 公路用地     | 商业服务业用地 | 教育用地   | 绿地与开敞空间用地 | 耕地   |
| —— 国道  | 村道    | 交通场站用地 | 其他土地     | 园地      | 文化用地   | 特殊用地      | 草地   |
| —— 省道  | —— 铁路 | 仓储用地   | 农业设施建设用地 | 城镇住宅用地  | 机关团体用地 | 留白用地      | 采矿用地 |
| —— 县道  | —— 高速 | 体育用地   | 农村宅基地    | 城镇道路用地  | 林地     | 社会福利用地    | 铁路用地 |
|        |       | 公用设施用地 | 医疗卫生用地   | 工业用地    | 港口码头用地 | 湿地        | 陆地水域 |

# 达川区双石新型城镇经济发展片区国土空间总体规划(2021-2035年)

## 片区产业发展格局图

- 一核：双石热电联产循环经济园
- 一心：石桥文旅服务中心
- 一轴：沿达石快速和国道542的产业经济轴
- 三区：石桥古镇文化旅游休闲区  
巴河流域农旅融合发展区  
石梯粮经复合现代农业园区



图例

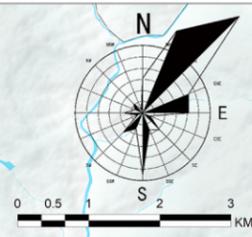
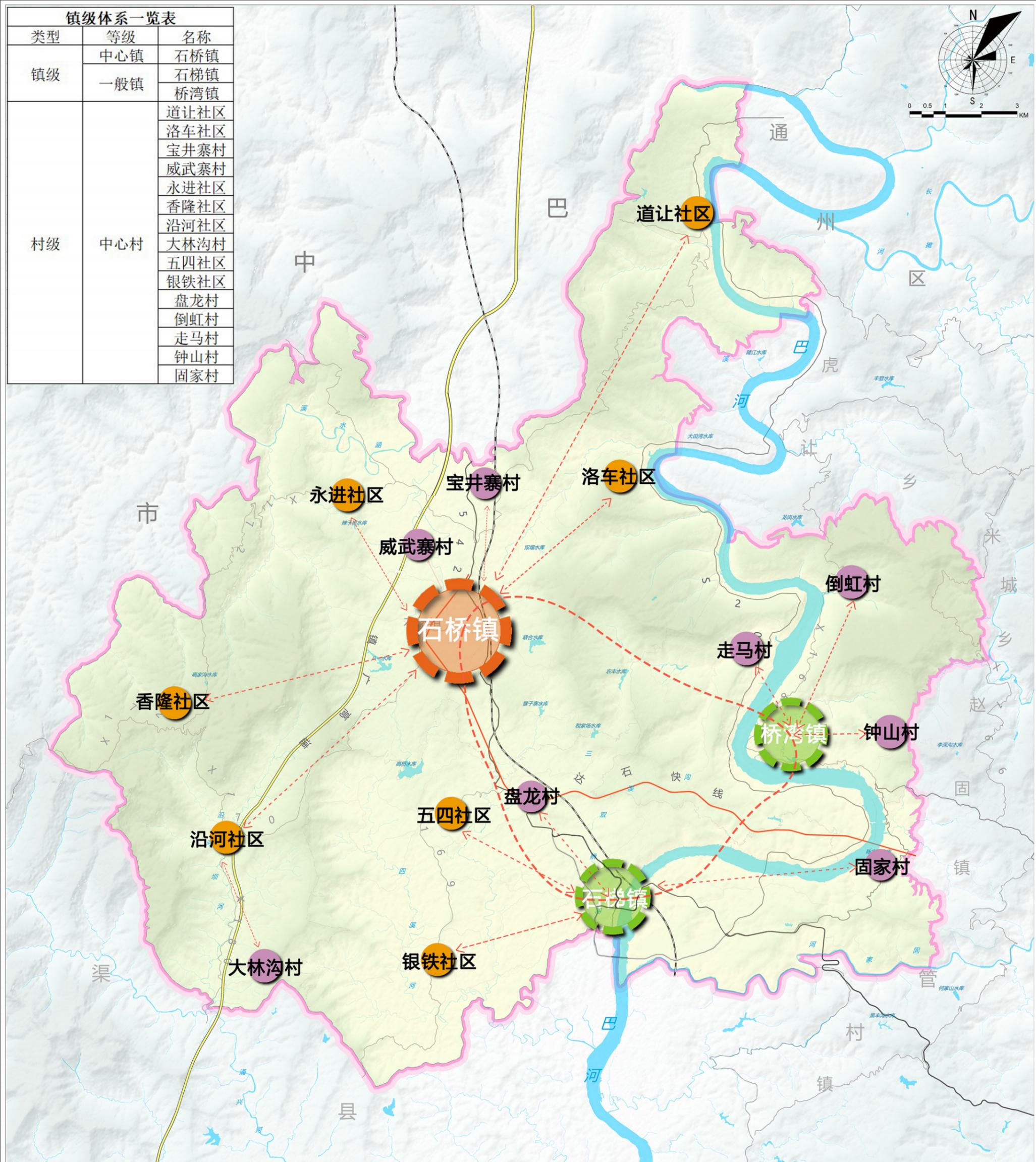
- 沿达石快速和国道542的产业经济轴
- 石桥综合服务极核
- 产业发展服务中心

- 石桥古镇文化旅游休闲区
- 石梯粮经复合现代农业园
- 巴河流域农旅发展区

# 达川区双石新型城镇经济发展片区国土空间总体规划(2021-2035年)

## 镇村体系规划图

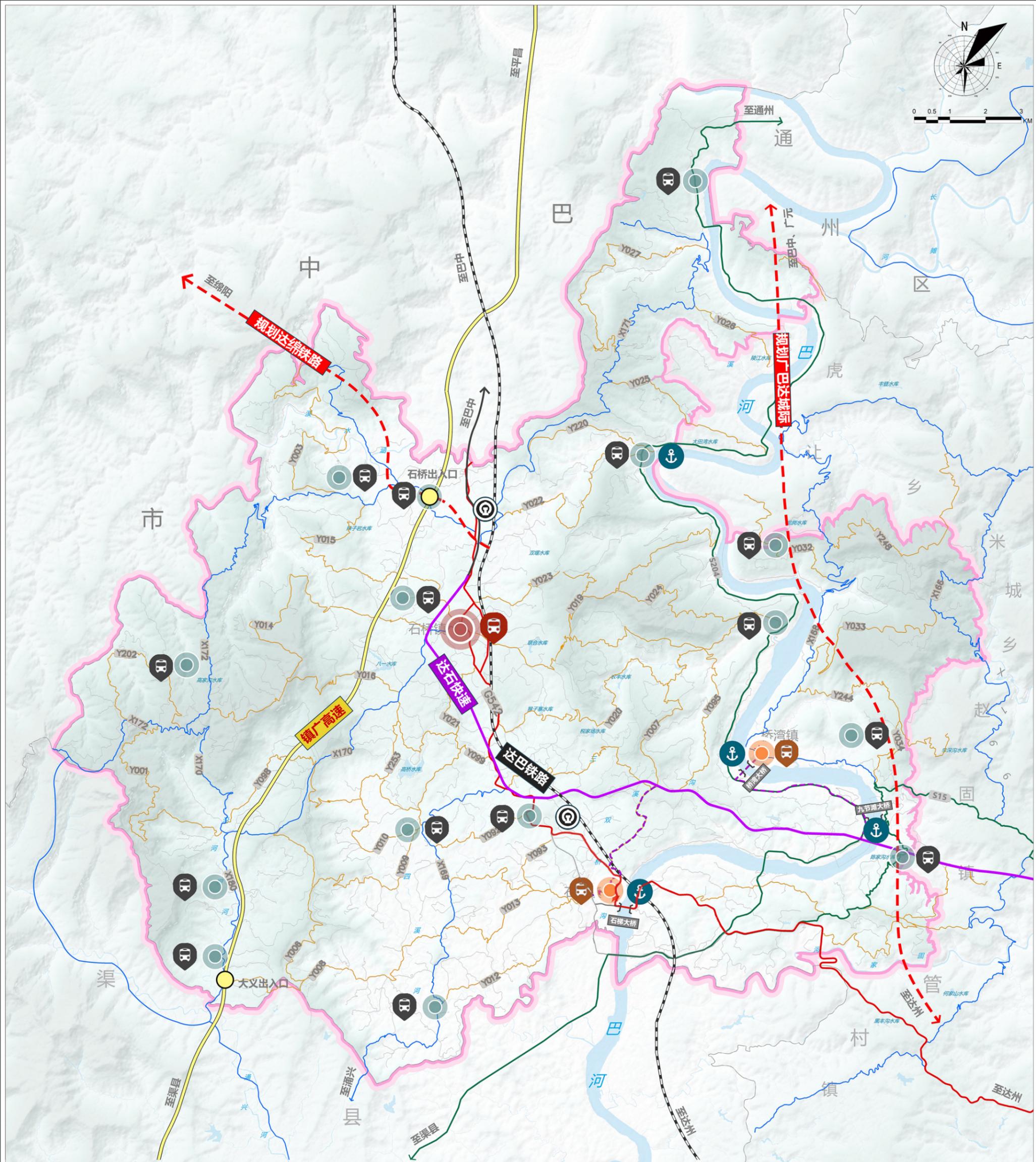
镇级体系一览表		
类型	等级	名称
镇级	中心镇	石桥镇
	一般镇	石梯镇 桥湾镇
村级	中心村	道让社区
		洛车社区
		宝井寨村
		威武寨村
		永进社区
		香隆社区
		沿河社区
		大林沟村
		五四社区
		银铁社区
		盘龙村
		倒虹村
		走马村
		钟山村
		固家村



图例	★ 乡镇政府	— 乡道	— 达石快速	⊙ 中心镇
	— 国道	— 村道		⊙ 一般镇
— 省道	— 铁路		● ● 中心村(社区)	
— 县道	— 高速			

# 达川区双石片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 片区综合交通规划图



图例

- |      |        |             |         |
|------|--------|-------------|---------|
| — 国道 | — 村道   | - - - 达石连接线 | ● 高速出入口 |
| — 省道 | — 铁路   | ⊙ 火车站       | ⚓ 码头    |
| — 县道 | — 高速   | ⊙ 乡镇客运站     | )( 桥梁   |
| — 乡道 | — 达石快速 | ⊙ 农村客运停靠站点  |         |