# 达州市达川区 2024 年财政总决算报告

## 一、2024年财政收支决算情况

2024年,全区财政工作在区委的坚强领导下,在区人大的有力监督支持下,区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,全面贯彻党中央及省市区委决策部署,严格执行区三届人大四次会议批准的预算及区人大常委会各项决议、决定和审议意见,坚持稳中求进工作总基调,落实落细积极财政政策,聚力推进财政增收节支、提质增效,深化预算管理改革,优化财政资金调度,有效防范化解地方政府债务风险,确保了全区财政收支预算平稳高效运行。现依据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《中华人民共和国预算法》及《四川省预算审查监督条例》相关规定,重点报告如下情况:

## (一)一般公共预算决算情况

1.一般公共预算收入。2024年,全区区级一般公共预算收入年初预算数为209,175万元,完成204,996万元,占调整预算数[1]204,910万元的100%,同口径增长6.33%[2],其中:税收收入完成66,395万元,增长41.39%,占区级一般公共预算收入的32.39%;非税收入完成138,601万元,下降4.96%,占区级一般公共预算收入的67.61%。

#### 达川区 2024 年一般公共预算收入预算调整表

单位: 万元

预算科目	年初预算数	调整预算数
一、税收收入	51,655	66,330
二、非税收入	157,520	138,580
区级一般公共预算收入合计	209,175	204,910

#### 达川区 2024 年一般公共预算收入决算明细表

单位: 万元

预算科目	2024 年决算数	2023 年决算数	增减额	增减率(%)
一、税收收入	66,395	46,959	19,436	41.39
二、非税收入	138,601	145,828	-7,227	-4.96
三、区级一般公 共预算收入	204,996	192,787	12,209	6.33

2.一般公共预算支出。全区一般公共预算支出年初预算数为499,495万元,由于年中上级转移支付收入和一般债券收入增加,2024年一般公共预算支出对应调增为700,157万元,占调整预算数的88.5%。2024年一般公共预算决算数为700,157万元,比2023年决算数同口径增长20.67%。

2024年,全区坚持过"紧日子"思想,切实加强财政资金统筹,优化支出结构,集中财力支持经济社会发展重点领域和关键环节,为全区经济社会发展提供了有力的资金支持。重点支出执行情况分科目看:一般公共服务支出 62,202 万元,占调整预算数的100%; 教育支出113,710 万元,占调整预算数的100%; 社会保

障和就业支出 99,303 万元,占调整预算数的 100%;卫生健康支出 48,488 万元,占调整预算数的 100%;农林水支出 164,428 万元,占调整预算数的 100%;住房保障支出 45,388 万元,占调整预算数的 100%。

## 达川区 2024 年一般公共预算支出决算明细表[3]

单位:万元

预算科目	2024 年决算数	2023 年决算数	增减额	增减率%
一般公共服务支出	62,202	58,320	3,882	6.66
公共安全支出	20,782	17,079	3,703	21.68
教育支出	113,710	110,390	3,320	3.01
科学技术支出	860	596	264	44.30
文化旅游体育与传媒支出	7,020	4,894	2,126	43.44
社会保障和就业支出	99,303	90,813	8,490	9.35
卫生健康支出	48,488	31,235	17,253	55.24
节能环保支出	3,085	813	2,272	279.46
城乡社区支出	41,987	14,668	27,319	186.25
农林水支出	164,428	143,167	21,261	14.85
交通运输支出	50,290	44,263	6,027	13.62
资源勘探工业信息等支出	1,196	1,279	-83	-6.49
商业服务业等支出	3,229	2,871	358	12.47
金融支出	110	55	55	100.00
自然资源海洋气象等支出	6,273	5,359	914	17.06
住房保障支出	45,388	26,918	18,470	68.62
粮油物资储备支出	460	430	30	6.98
灾害防治及应急管理支出	9,547	6,409	3,138	48.96
其他支出(类)	7,876	6,562	1,314	20.02
债务付息支出	13,876	14,061	-185	-1.32
债务发行费用支出	47	43	4	9.30
本年支出合计	700,157	580,225	119,932	20.67

3.一般公共预算收支平衡情况。区级一般公共预算收入204,996 万元,加上上级补助收入501,274 万元、上年结转收入91,673 万元、调入资金90 万元(国有资本经营预算调入90 万元)、地方政府一般债券转贷收入39,966 万元、地方政府其他一般债务转贷收入30,000 万元、动用预算稳定调节基金19,759 万元,全区收入总计887,758 万元。区级一般公共预算支出700,157 万元,加上上解支出26,384 万元(体制上解31 万元、专项上解26,353 万元)、其他调出资金8,209 万元、一般债务还本支出32,051 万元(一般债券还本支出31,996 万元,向国际组织借款还本支出85 万元)、地方政府其他一般债务还本支出30,000 万元、安排预算稳定调节基金86 万元、结转下年支出90,871 万元,全区支出总计887,758 万元。2024 年全区一般公共预算实现了收支平衡。

#### (二)政府性基金预算决算情况

- 1.政府性基金预算收入。2024年,区级政府性基金收入完成 125,030万元,占调整预算数的 125,030万元的 100%。其中:国有土地使用权出让收入 91,571万元,城市基础设施配套费收入 1,562万元,专项债务对应项目专项收入 31,897万元。
- 2.政府性基金预算支出。全年区级政府性基金预算支出361,223万元,占调整预算数的100%。其中:城乡社区支出106,801万元,农林水支出404万元,交通运输支出54,900万元,资源勘探工业信息等支出4,466万元,其他支出165,612万元,债务付息支出28,886万元,债务发行费用支出154万元。

#### 达川区 2024 年政府性基金预算支出决算明细表[4]

单位: 万元

预算科目	2024 年决算数	2023 年决算数	增减额	增减率%
文化体育与传媒支出		20	-20	-100.00
社会保障和就业支出		560	-560	-100.00
城乡社区支出	106,801	144,640	-37,839	-26.16
农林水支出	404	871	-467	-53.62
交通运输支出	54,900	7,266	47,634	655.57
资源勘探工业信息等支出	4,466		4,466	
其他支出	165,612	152,403	13,209	8.67
债务付息	28,886	25,034	3,852	15.39
债务发行费用支出	154	175	-21	-12.00
本年支出合计	361,223	330,969	30,254	9.14

3.政府性基金收支平衡情况。区级政府性基金预算收入完成 125,030 万元,加上专项补助收入 136,685 万元、上年结余收入 2,909 万元、从一般公共预算调入的其他资金 8,209 万元、地方政府专项债务转贷收入 166,069 万元、其他专项债务收入 78,800 万元,全区收入总计 517,702 万元。区级政府性基金预算支出 361,223 万元,加上专项债券还本支出 4,440 万元、其他地方政府债务还本支出 78,800 万元、结转下年支出 73,239 万元,全区支出总计 517,702 万元。2024 年政府性基金预算实现了收支平衡。

#### (三)国有资本经营预算决算情况

- 1.国有资本经营预算收支情况。2024年,全年区级国有资本经营预算收入完成90万元,占年初预算数的100%,全部调入区级一般公共预算统筹安排使用。
- 2.国有资本经营预算收支平衡情况。区级国有资本经营预算收入90万元,加上上级补助收入196万元、上年结余收入100万元,全区收入总计386万元。区级国有资本经营预算支出154万元(主要用于国有企业退休人员社会化管理补助支出),加上国有资本经营预算调出资金90万元(调入一般公共预算统筹安排使用)、结转下年支出142万元,全区支出总计386万元。2024年国有资本经营预算实现了收支平衡。
- (四)社会保险基金预算收支决算情况。2024年社会保险基金纳入市级统筹,区级无收入支出。
- (五)财政拨款"三公"经费支出情况。严格落实过"紧日子"要求,财政拨款"三公"经费支出 1,216.98 万元,比上年 1,514.38 万元下降 19.64%,下降主要系压减行政运行成本。其中:公务用车购置费 84.68 万元,同口径下降 63.86%;运行维护费 834.82 万元,同口径下降 19.88%;公务接待费 297.48 万元,增加了 59.39 万元,增长比例为 24.94%(主要系 2024 年支付 2023 年结转经费 59.39 万元)。全区因公出国(境)费支出未安排支出。

## (六)地方政府债务[5]情况

1.债务限额情况。截至2024年底,达川区政府债务限额

- [6]1,674,262 万元,其中:一般债务 451,787 万元,专项债务 1,222,475 万元。2024 年新增一般债务限额 38,000 万元,新增专项债务限额 359,850 万元,收回一般债务限额 4,596 万元,收回专项债务限额 4,475 万元。
- 2.债务余额情况。政府债务余额 1,538,034 万元,控制在我区政府债务限额内。其中:一般债务 442,903 万元,专项债务 1,095,131 万元。限额与余额差值 136,228 万元,未超限额。
- **3.债务收入情况**。债券转贷收入 314,835 万元,其中: 再融资债券 143,385 万元(一般债券 61,966 万元,专项债券 81,419万元),新增债券 171,450 万元(一般债券 8,000 万元,专项债券 163,450 万元)。
- 4.债务支出情况。2024年新增政府债券支出总额为171,450万元,其中:新增一般债券8,000万元,新增专项债券163,450万元,2024年新增债券收入支出率为100.00%。
- 5.债务还本付息情况。2024年,达川区政府债务还本付息 支出合计79,168万元,其中:还本支出36,406万元,付息支出 42,762万元(一般债务付息支出13,876万元,专项债务付息支 出28,886万元)。
- 6.债券争取情况。2024年争取到位建设项目债券资金 127,150万元,补充财力专项债券资金44,300万元,再融资债券 资金143,385万元。
  - (七)重点支出、重大投资项目资金预算执行情况
  - 1.聚焦民生夯实保障。一是支持教育事业优先发展。2024

年全年拨付教育民生资金 7,364.19 万元, 其中: 学前免保费 333.93 万元,义务教育贫困生活补助资金 1,362.44 万元,普通 高中免学费 641.97 万元,普通高中助学金 1,606.7 万元,中职助 学金及中职本专科特别资助资金245.7万元,义务教育阶段免作 业本费 222.66 万元,农村义务教育营养改善计划资金 1,838.34 万元、中职免学费 1.112.45 万元。二是完善社会保障体系建设。 2024年全年拨付社会保障体系民生资金59,362.63万元,其中: 低保资金11,448.32万元,特困人员生活补助资金4,429.05万元, 孤儿生活补助资金 493.69 万元,流浪乞讨人员救助资金 62.65 万元,困难残疾人生活补贴资金1,056.23万元,重度残疾人护 理补贴资金 730.1 万元, 襄渝民工精减退职生活费 580.77 万元, 绿色殡葬资金22.78万元,十大民生救助资金3,498.38万元,优 抚对象生活费 10,209.73 万元,企业军转干部生活补助资金 489.32 万元, 优抚医疗救助资金 676.71 万元, 优抚对象"三难" 救助资金 21.32 万元, 现役军人立功受奖资金 65.7 万元, 军休 干部待遇资金 262.96 万元, 2024 年度自主就业退役士兵一次性 地方经济补助资金 783.3 万元,退役士兵安置费 44 万元,义务 兵优待金820.27万元,公益性岗位补贴资金2,787.68万元,其 他就业创业补助资金 1,310.17 万元,技能提升资金 550.96 万元, 村干部养老保险资金 4,010 万元, 失地农民社保资金 2,968.11 万元, 计划生育奖励扶助、特别扶助政策资金 5,334.92 万元, 基本公共卫生服务、基本药物制度财政补助资金 6,705.51 万元。

三是确保惠农资金拨付到位。2024年全年共计兑付惠农补贴资金 11,271.78 万元,其中:耕地地力保护补贴资金 7,121.5 万元,稻谷补贴资金 1,163.93 万元,农机购置补贴资金 418.27 万元, 生猪肉牛良种补贴资金 64 万元,庭院经济补贴资金 250.86 万元,退耕还林补助资金 156.53 万元,小额信贷贴息资金 164.53 万元,产业奖补资金 239.05 万元,交通补贴资金 1,395.96 万元,雨露计划补贴资金 297.15 万元。

- 2.力保项目建设有序推进。共计投入项目建设资金 49,787 万元,保障全区项目建设有序推进。其中:翠屏大道等城市基础设施建设及维护项目投入 15,894 万元, S305 升级改造等交通运输项目投入 8,829 万元,水系连通及水美乡村建设等农林水利项目投入 10,411 万元,逸夫杨柳校区建设等文化教育项目投入 3,892 万元,商贸物流园区整治提升等经济建设项目投入 1,681 万元,地质灾害点治理等自然资源与规划项目投入 1,003 万元,现代农业科技产业园建设等平台公司项目投入 4,413 万元,雪亮工程等其他公共服务项目投入 3,664 万元。
- (八)财政预算绩效管理工作情况。2024年,我区紧紧围绕"全方位、全过程、全覆盖"开展财政预算绩效管理工作。一是通过对全区部门预算所有资金进行绩效目标管理,实现部门整体绩效目标编制、项目支出绩效目标编制全覆盖。二是指导督促全区预算单位在预算一体化系统完成自行监控项目信息8700余条,选取达川区商务局、达川区农业农村局、达川区水

务局等 14 个单位的 20 个项目(政策)开展"线上+线下"重点监控,同时对 7,229 万元闲置沉淀、低效无效和预算结余资金进行回收并再安排工作。三是区级各预算单位对所有财政预算资金开展整体、项目(政策)支出绩效自评价工作,评价范围和资金规模逐渐增大,绩效评价质量不断提升。

- 1.债券资金使用绩效情况。2024年债券项目全部按照要求报送绩效目标并提交事前绩效评估报告,涉及资金 127,150万元,所有项目开工率 100%,支出率 100%,项目成本控制在预算内,设计方案变动率≤5%。项目单位定期报送项目建设进度情况,财政部门选取部分项目对专项债券项目建设运营等情况开展现场检查,及时纠偏纠错。
- 2.重点支出、重大投资项目资金使用绩效情况。2024年开展第三方机构重点绩效评价,部门整体支出绩效评价60个单位,涉及38个部门(单位)、22个乡镇(街道),资金168,778万元;项目支出绩效评价14项,涵盖灾害防治、基础设施等重点领域,涉及区自然资源局、区住房和城乡建设局等14个部门(单位),资金13,543万元;财政政策支出绩效评价6个,涵盖优抚对象生活补助、教育助学等民生领域,涉及区退役军人事务局、区学生资助与学校后勤管理中心6个部门(单位),资金14,995万元。根据第三方绩效评价评级结果,各重点项目整体上绩效目标较为明确,资金分配较为合理,资金使用效益发挥较为明显。

## 项目支出重点绩效评价开展情况表

序号	项目名称	项目单位	涉及金额 (万元)	得分级次
1	土地统征经费项目	达州市达川区自然 资源局	65.26	优
2	达川区第一次全国自然灾害综 合风险普查住建领域采购项目	达州市达川区住房 和城乡建设局	150	优
3	乡镇基本财力保障经费项目	达州市达川区三里 坪街道办事处	491.75	优
4	项目申报编制服务费项目	达州市达川区发展 和改革局	304.04	良
5	达川区"十四五"工业经济发 展规划编制经费项目	达州市达川区经济 和信息化局	35	良
6	天网卡口租赁费项目	达州市公安局达川 区分局	922.84	良
7	达川区九龙湖大道 K7+716-K7+874 段桥梁工程施 工	达州市达川区住房 和城乡建设局	4,360.83	良
8	2022年万家镇高标准农田建设项目	达州市达川区农业 农村局	3,060	良
9	中医药事业传承与发展项目	达州市达川区中医 医院	100	良
10	国有企业退休人员社会化管理 项目	达州市达川区国有 资产事务服务中心	276.68	良
11	路灯电费项目	达州市达川区市政 工程管理处	650	良
12	芬芳家庭农场产业发展资金项 目	达州市达川区万家 镇人民政府	44	良
13	乡镇基本财力保障经费项目	达州市达川区石桥 镇人民政府	1,236.64	良
14	堡子镇盛家坪村 2023 年美丽 乡村建设项目	达州市达川区堡子 镇人民政府	300	良
	合计		135,43	

注:以上排序不分先后。

#### 政策重点绩效评价开展情况表

序号	政策类型	单位名称	涉及金额 (万元)	得分级次
1	普通高中家庭经济困难学 生国家助学金项目	达州市达川区学生资助与 学校后勤管理中心	2,526.53	优
2	义务教育三免一补免作业 本费项目	达州市达川区学生资助与 学校后勤管理中心	399.8	优
3	学生营养改善计划项目	达川区赵家镇中心学校	98.66	优
4	基本公共卫生服务项目	达川区三里坪街道社区卫 生服务中心	312.82	良
5	优抚对象生活补助	达州市达川区退役军人事 务局	8,965.77	良
6	首席统计员补贴项目	达州市达川区统计局	171.36	良
	合计		14,995	

注:以上排序不分先后。

#### 二、财政管理与改革工作推进情况

一是全面深化绩效管理。加强事前绩效评估和预算绩效目标管理,将绩效目标设置作为预算申请和预算安排前置条件,对绩效目标实现程度和预算执行进度实施"双监控",做好绩效结果运用。二是因地制宜推进国企改革。全面调研区属国有企业,采取"2111"工作方法,重组投建集团、产业集团2个集团公司,保留1批优质企业,下沉1批保值公司,逐步注销1批低效企业。三是做强做优国有企业。达川空港新区开发建设有限公司已取得AA信用等级证书,达州市达川投资建设(集团)有限公司正全力推进产业类AA+主体信用评级。

## 三、落实区人大决议和执行财政政策情况

(一)围绕中心大局,夯实经济支撑。一是全力支持乡村

全面振兴。持续推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,积极争取 中央、省、市专项资金,安排区本级配套乡村振兴衔接资金, 落实各类支农惠农补贴。二是全力激发工业振兴活力。聚焦企 业产业布局优化调整、工业发展专项补助、工业企业纾困解难、 企业梯度培育、重大技术创新和升级改造等方面资金需求,助 企纾困增效,及时兑付工业政策奖补资金 2,335.01 万元。三是 全力支撑服务业集聚发展。安排服务业发展资金3,000万元,集 中支持发展电子商务、现代物流、科技服务业等新兴先导型服 务业,重点培育支持金融业、商贸流通业、文化旅游业、养老 健康业等产业。积极落实财政奖补、减税降费等政策,2024年 财政共计兑现以旧换新消费补贴、汽车报废更新补贴、新能源 消费补贴 5,782.78 万元。四是全力保障重大项目建设。围绕"四 区"战略定位和"一核双园四组团"战略布局,积极统筹资金,保 障翠屏大道等城市基础设施建设及维护项目、S305 升级改造等 交通运输项目、水系连通及水美乡村建设农林水利项目、现代 农业科技产业园建设平台公司项目等有序推进。

(二)紧扣民生福祉,护航"国之大者"。一是兜牢基本民生底线。聚焦困难群体急难愁盼,全面落实各项社会救助政策,发放特困人员生活补助、孤儿生活补助、困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、十大民生救助等资金,切实兜牢基本民生底线,缓解低收入家庭生活压力。二是强化公共服务支撑。围绕提升公共服务质量和促进社会事业发展,精准保障医疗卫生、就业扶持等资金需求,有力支持医疗卫生事业发展和就业创业政策落实。三是全面支持教育、文旅、科技等事业发展。全面保障教

师工资待遇、序时保障学校公用经费、协调保障教育民生事项、 统筹保障重点项目建设,持续加大科技创新、村级公共服务中心 建设、村村通运行维护、文化下乡活动开展、各类运动会举办、 图书馆、文化馆免费开放、文物保护等方面投入。

- (三)强化风险意识,有力防范化解。一是兜牢"三保"底线。严格落实"三保"保障责任,2024年全区"三保"支出 26.33亿元。按月动态掌握"三保"支出执行进度、"三保"可用财力等相关情况,确保"三保"预算有保障、执行有监控、风险有预案。二是做好债务风险管控。严格遏制新增隐性债务、化解存量隐性债务,确保地方政府债务风险总体可控。三是有效防范化解金融风险。完成辖区内团贷网、小牛资本、香野乡村等案件首批集资参与人资金清退,加快处置非法集资涉案资产。多次组织召开"中川信""中盛"等涉案资产处置专题会,拍卖变现资金1,800余万元。持续开展防范非法集资宣传教育。四是全面加强财会监督。深入开展财经纪律重点问题专项整治行动、农村公共服务运行维护资金专项核查、严肃财经纪律暨厉行节约坚持过紧日子专项行动和以工代赈项目专项调查,遏制财经违纪违规行为,确保财政资金使用更加规范、安全、高效。
- (四)优化财政管理,提升工作质效。一是全面加强评审管理。拓宽评审范围,改善评审环境,提升财政评审效率,完成预算评审项目 344 个,其中:政府投资项目送审金额 21.19亿元,审定金额 18.87亿元,综合审减率 10.53%;争取资金项目送审金额 118.28亿元,审定金额 113.80亿元,综合审减率 3.79%,有效节约财政资金,防止工程造价失控行为。二是严格

政府采购备案审核。全区共审核政府采购实施计划备案 299 批次,预算控制金额 42,699 万元;已完成采购项目 265 批次,采购控制金额 30,154 万元,实际采购金额 28,294 万元,节资率达 6.17%。三是全面强化资产管理。加强固定资产配置预算管理,印发国有资产清查"两个方案",理顺权属关系,分层分类推进统筹利用和盘活处置。

- (五)聚焦业务标杆,提升决算效能。一是健全决算管理机制。强化决算工作基础与组织保障,构建上下协同、内外联动的决算工作体系。二是严控编制质量。规范支出功能科目、经济科目、资金性质等要素,提升单位会计核算水平。三是优化审核流程。通过培训解决编审技术问题,运用分级把关、重点审核与软件辅助等手段,有效提升审核效率与质量。
- 2024年度我区财政决算工作在科学化、规范化和制度化建设上取得了长足进步,财政预算执行分析、财政总决算、部门决算、政府财务报告四项工作获得了市级通报表扬,是全市唯一"四项"工作同时获得表扬的区。
- 2024年,在区委、区政府的坚强领导和区人大的有力监督指导下,全区各部门(单位)协同奋战,实现了财政平稳运行,财税体制改革有序推进。同时,我们清醒认识到当前面临的挑战:财政收入增长乏力,区级一般公共预算收入质量需提升,特别是土地出让收入未达预期;财政支出刚性增长,保运转、保民生压力持续加大;预算绩效管理有待深化,资金使用效益和财政精细化管理水平需进一步提高。针对这些问题,我们将认真吸纳各位委员的意见建议,采取切实措施加以解决。

## 注释说明

- 【1】调整预算数:指经过批准的各级预算,在执行中因特殊情况,使原批准的预算方案有所变动时,依法编制预算调整方案,提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准后的预算数。我区 2024 年预算调整方案于 2024 年 12 月 31 日提请区三届人大常委会第二十六次会议审议通过。
- 【2】同口径增长:指和上一时期、上一年度或历史年度相比的增长(幅度)。计算公式:同口径增长率=(本期数-同期数)/同期数\*100%。

同口径增长:为客观、科学地反映年度间财政收支增长变化情况,一般以基期年为基础,将由于财政体制调整、国家收支政策变化等形成的一次性因素和其他不可比因素进行调整后计算的增长比例。

- 【3】节能环保支出同口径增长 279.46%, 主要系专项资金增加; 城乡社区支出同口径增长 186.25%, 主要系专项资金增加; 卫生健康支出增长 55.24%, 主要系专项资金增加。
- 【4】2024年文化体育与传媒支出同口径下降 100%,主要系一次性因素影响,2024年无国家电影事业发展专项支出;社会保障和就业支出同口径下降 100%,主要系一次性因素影响,本年无专项资金;城乡社区支出同口径下降 26.16%,主要系专项资金调减;农林水支出同口径下降 53.62%,主要系专项资金调减;其他支出和交通运输支出增长主要系专项资金调增。

- 【5】政府债务:指各级政府为公益性事业发展举借,需地方政府承担偿还责任的债务。具体包括:经国务院批准纳入政府债务管理的存量债务;通过发行地方政府债券形成的债务;符合国家规定的在建项目后续融资形成,需地方政府承担偿还责任的债务。政府债务分为一般债务和专项债务。一般债务是指项目没有收益、计划偿债来源主要依靠一般公共预算收入的政府债务。专项债务是指项目有一定收益、计划偿债来源依靠项目收益对应的政府性基金或专项收入、能够实现风险内部化的政府债务。
- 【6】政府债务限额:按照《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》和《四川省政府性债务管理办法》等规定,地方政府债务实行限额管理。区政府在市政府批准的限额内举借债务,并报区人民代表大会或其常委会批准。