

达州市达川区自然保护地整合优化方案

达州市达川区林业开发与保护中心

2023 年 3 月

目 录

一、概况	- 1 -
(一) 自然生态现状及保护价值	- 1 -
(二) 自然保护区现状	- 3 -
(三) 整合优化工作开展情况	- 4 -
二、自然保护区存在主要问题和冲突现状	- 4 -
(一) 不同类型自然保护区交叉重叠情况	- 4 -
(二) 现有自然保护区内冲突概况	- 4 -
三、自然保护区整合优化方案	- 7 -
(一) 自然保护区整合优化结果	- 7 -
(二) 四川铁山国家森林公园的整合优化方案	- 7 -
(三) 四川省雷音铺森林公园的整合优化方案	- 9 -
(四) 真佛山风景名胜区的整合优化方案	- 10 -
(五) 火烽山森林公园整合优化方案	- 11 -
四、影响和效益评价	- 12 -
(一) 生态效益	- 12 -
(二) 经济效益	- 12 -
(三) 社会效益	- 13 -
(四) 影响评价	- 13 -
五、相关意见和承诺	- 14 -
(一) 相关意见	- 14 -
(二) 相关承诺	- 15 -
附图	- 15 -
附表	- 15 -

根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号、自然资办函〔2021〕458号、办函保字〔2022〕99号和四川省林业和草原局、四川省自然资源厅、四川省生态环境厅《关于编制报送自然保护地整合优化方案的函》（川林护函〔2023〕228号）等文件精神，为有效推动全区自然保护地整合优化成果报批落地，编制达州市达川区自然保护地整合优化方案。

一、概况

（一）自然生态现状及保护价值

1.地理位置。达川区位于四川省东北部，达州市中部，东西宽 80 千米，南北长 68 千米。地理坐标为东经 106°59'6"—107°50'21"，北纬 30°48'43"—31°25'27"，幅员面积 2245 平方公里。东与宣汉、开江县相邻，南与梁平区，大竹县接壤，西与渠县相连，北与平昌县毗邻。最北端在道让乡与平昌县交界处；最南端在黄庭乡与梁平区新盛镇相邻处；最东端在安仁乡与开江县新宁镇、普安镇接壤处；最西端在香隆乡与平昌县的佛楼镇、渠县的义和乡交界处。气候属亚热带季风气候，其特点是四季分明，冬暖、春早、夏热、秋凉，无霜期长。境内河流属长江流域，最大河流有巴河、州河，达川区境内长约 79 千米，流域面积 795.6 平方千米，年均流量 168.4 立方米/秒。主要支流有明月江、铜钵河、墩子河等，另有 76 条溪流分布于沿河流域。土壤类型有黄壤、紫色土、水稻土等。全区辖 32 个乡镇（街道）其中： 4 个

乡、22个镇、6个街道办事处。全区有4个国有林场（站）。有17个居委会、658个村委会，320个居民小组、6195个村民小组。

2.地形地貌。达川区地处四川盆东平行岭谷区、盆中丘陵区、盆周低山区连接地带。地形总趋势西北高东南低，按成因类型属“川东褶皱剥蚀—侵蚀低山丘陵谷区”地貌。

地貌特征完全受构造、岩性控制。主要山脉有中部的铁山，东南部的铜锣山、七里峡山、明月山，呈北东—南西向的条状山岭，山脊海拔800至1000米（铁山主峰堡城寨海拔1070.9米），构成区内低山地貌。铁山以东条形低山之间为广阔的红色浅丘地貌。铁山以西为红色丘陵区地貌，以北为台状低山地貌。

全区山地主要分布在铁山的西北地区和铁山、铜锣山、七里峡山、明月山四条山脉。丘陵主要分布于四条山脉之间和铁山以西的广阔地区。

3.自然生态现状及保护价值。达川区属亚热带常绿针叶林带。主要植被类型有常绿针叶林、常绿阔叶林，全区境内有野生植物25个目，72个科，4个亚科，5个属，225种。全区有古树873株，主要古树树种有马尾松、柏木、榕树、银杏、黄连木、枫香、罗汉松、桂花等品种。全区受国家级保护的植物主要有银杏、罗汉松、红豆杉、黄葛树等。名贵中药材资源丰富，有189个品种，主要有川龙薯芋、百部、首乌、天冬、野菊花、益母草、天花粉、马鞭草、阔叶十大功劳、八月瓜等。达川区主要是丘陵、低山区地带，森林资源丰富，野生动物生息繁衍的环境较好，野生动物

主要分布在铁山、铜锣山、七里峡山、明月山四条山脉。

（二）自然保护地现状

达州市达川区现有四川铁山国家森林公园、四川省雷音铺森林公园、真佛山风景名胜区、火烽山森林公园。

1.四川铁山国家森林公园

四川铁山国家森林公园优化前面积 2671.93 公顷。是由国营达县铁山林场以《达县铁山林场关于设立四川铁山国家级森林公园的申请》（达铁林发〔2006〕021 号）申请设立，由国家林业局以国家林业局关于准予设立铁山国家级森林公园的行政许可决定（林场许准〔2006〕941 号）批准建立。

2.四川省雷音铺森林公园

四川省雷音铺森林公园优化前面积 867.41 公顷。由达县林业局以达县林业局关于申报达县雷音铺森林公园为省级公园的请示（达林企函〔1992〕235 号）申请设立。

3.真佛山风景名胜区

真佛山风景名胜区优化前面积 3033.14 公顷。是经四川省人民政府川府函〔1996〕385 号批准设立，真佛山风景名胜区地理位置在达县亭子镇、福善镇、麻柳镇、景市镇之间。

4.火烽山森林公园

火烽山森林公园优化前面积 674.90 公顷。是经达州市人民政府 2010 年批准设立。

达川区自然保护地优化前总面积 7247.38 公顷，占本区陆域

国土面积 224550.36 公顷的百分比 3.32%。

（三）整合优化工作开展情况

达川区高度重视自然保护地摸底调查工作，根据中央、省委、省政府、市委、市政府的政策方针，由区林业开发与保护中心牵头，区级相关部门配合，对辖区内的自然保护地开展了全面摸底调查，从范围边界、功能分区、保护管理现状、历史遗留问题等方面入手，系统调查保护地基本情况、地情林情，认真梳理各自然保护地历史遗留问题，客观准确反映问题，为自然保护地整合归并优化提供科学依据。2019 年底已经完成达州市达川区自然保护地摸底评估报告（初稿），2022 年 8 月，根据国家林草局及省市的相关要求，我中心会同区级相关部门研究我区自然保护地整合优化方案，并上报市林业局。

二、自然保护地存在主要问题和冲突现状

（一）不同类型自然保护地交叉重叠情况

达川区涉及 4 个自然保护地，包含 3 个森林公园 1 个风景名胜区。森林公园 1 个国家级，1 个省级，1 个市级，风景名胜区为省级。4 个自然保护地相距有一定距离，之间无交叉重叠面积。

（二）现有自然保护地内冲突概况

1.四川铁山国家森林公园

（1）交叉重叠。不涉及。

（2）城镇建成区。不涉及。

（3）村庄和人口。村庄占地面积 44.46 公顷，人口 538 人。

(4) 永久基本农田。永久基本农田总面积 105.71 公顷。

(5) 人工商品林。人工商品林总面积 81.05 公顷。

(6) 矿业权。涉及矿业权总面积 136.79 公顷。其中达州市达县建设煤矿面积 45.95 公顷，初设时间：2005 年 10 月 13 日，权证号 C5100002010121120102256；达县金檀乡兴隆湾石灰矿厂面积 90.84 公顷，初设时间：2001 年 12 月 18 日，权证号 C5117212010107120078589。

(7) 开发区。不涉及。

(8) 工业园区。无。

(9) 项目设施。项目设施面积 4.71 公顷。项目名称：达州市铁山国家森林公园综合开发项目一期项目，备案号：川投资备[2020—511700—72—03—474252]FGQB-0026 号。

(10) 违法违规情况。不涉及。

2.四川省雷音铺森林公园

(1) 交叉重叠。不涉及。

(2) 城镇建成区。不涉及。

(3) 村庄和人口。村庄占地面积 31.09 公顷，人口 655 人。

(4) 永久基本农田。永久基本农田总面积 5.14 公顷。

(5) 人工商品林。人工商品林总面积 295.25 公顷。

(6) 矿业权。涉及矿业权面积 277.92 公顷。其中四川达竹煤电（集团）有限责任公司（斌郎煤矿），面积 86.52 公顷，初设时间：1984 年 7 月 1 日，权证号 C5100002009011120003262；

四川达竹煤电（集团）有限责任公司（小河嘴煤矿），面积 193.4 公顷，初设时间：1989 年 3 月，权证号 C5100002009011120003257。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。无。

（9）项目设施。不涉及。

（10）违法违规情况。不涉及。

3.真佛山风景名胜区

（1）交叉重叠。不涉及。

（2）城镇建成区。真佛山风景名胜区涉及自然资办〔2022〕2341 号文公布的城镇开发边界中福善场镇建成区 20.21 公顷，涉及人口 1645 人。

（3）村庄和人口。真佛山风景名胜区内村庄占地面积 50.99 公顷，人口 7841 人。

（4）永久基本农田。永久基本农田总面积 482.70 公顷。

（5）人工商品林。风景区内人工商品林总面积 639.51 公顷。

（6）矿业权。不涉及。

（7）开发区。不涉及。

（8）工业园区。无。

（9）项目设施。不涉及。

（10）违法违规情况。不涉及。

4.火烽山市级森林公园

（1）交叉重叠。不涉及。

(2) 城镇建成区。城镇建成区 138.85 公顷，涉及人口 4863 人。涉及翠屏街道办事处及高新区的长田社区、火烽山村等。

(3) 村庄和人口。村庄占地面积 23.03 公顷，人口 1675 人。

(4) 永久基本农田。永久基本农田总面积 15.02 公顷。

(5) 人工商品林。人工商品林总面积 43.86 公顷。

(6) 矿业权。不涉及

(7) 开发区。不涉及

(8) 工业园区。无。

(9) 项目设施。不涉及。

(10) 违法违规情况。不涉及。

三、自然保护地整合优化方案

(一) 自然保护地整合优化结果

整合优化后达川区保留铁山国家森林公园、真佛山风景名胜区、四川省雷音铺森林公园 3 个自然保护地，面积 4890.08 公顷，占本区陆域国土面积的 2.18%。分别为四川铁山国家森林公园，面积 2130.38 公顷，占达川区优化后自然保护地的 43.6%；四川省雷音铺森林公园，面积 173.24 公顷，占达川区优化后自然保护地的 3.5%。真佛山风景名胜区，面积 2586.46 公顷，占达川区优化后自然保护地的 52.9%。

为了进一步加快四川省雷音铺森林公园的开发建设步伐，适应川东地区社会经济的发展需要，尽快将公园的生态旅游资源优势转化为资本优势和经济优势，为达州市居民提供一个高规格的

生态旅游度假游乐场所，保留四川省雷音铺森林公园自然保护地。

（二）四川铁山国家森林公园的整合优化方案

1.空间整合（身份处置）

四川铁山国家森林公园不涉及空间整合。

2.范围优化

（1）调出方案

四川铁山国家森林公园优化调整前面积 2671.93 公顷，共调出 98 个区块，调出面积 529.52 公顷。其中，因村庄调出地块 8 个，面积 44.46 公顷；永久基本农田调出地块 16 个，面积 106.62 公顷；因矿业权调出地块 18 个，面积 141.16 公顷；因项目设施调出地块 4 个，面积 4.71 公顷；因人工集体商品林调出地块 17 个，面积 87.93 公顷；因其他调出地块 35 个，面积 144.62 公顷（其中因连带调出连片耕地范围内沟渠、田坎、乡村道路等调出地块 17 个，面积 2.83 公顷；因整合后孤立、细碎图斑等调出地块 18 个，面积 141.79 公顷）。调出后四川铁山国家森林公园面积 2130.38 公顷，范围内基本不涉及矛盾冲突等问题。

（2）调入方案

四川铁山国家森林公园无调入内容。

3.自然保护区功能分区调整

不涉及。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号、自然资办

函〔2021〕458号、办函保字〔2022〕99号等整合优化规则。

4.管理机构队伍

管理机构由达县机构编制委员会以达县机构编制委员会关于同意成立四川铁山国家森林公园管理处的通知（达编〔2007〕65号）批准建立，编制15人。

（三）四川省雷音铺森林公园的整合优化方案

1.空间整合（身份处置）

四川省雷音铺森林公园不涉及空间整合。

2.范围优化

（1）调出方案

四川省雷音铺森林公园优化调整前面积867.41公顷，共调出63个，面积694.17公顷。其中，因永久基本农田调出地块4个，面积5.41公顷；因人工集体商品林调出地块16个，面积295.25公顷；因村庄调出地块11个，面积31.09公顷；因矿业权调出地块6个，面积277.92公顷；因其他原因调出地块23个，面积84.5公顷（因管理权属存在争议调出地块2个，面积19.86公顷；因整合后孤立细碎图斑调出地块21个，面积64.64公顷）。调出后四川省雷音铺森林公园面积173.24公顷，范围内基本不涉及矛盾冲突等问题。

（2）调入方案

四川省雷音铺森林公园无调入内容。

3.自然保护区功能分区调整

不涉及。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71号、自然资办发〔2020〕42号、自然资函〔2020〕861号、自然资办函〔2021〕458号、办函保字〔2022〕99号等整合优化规则。

4.管理机构队伍

管理机构由中共达州市达川区委编制委员会以中共达州市达川区委编制委员会关于成立四川省雷音铺森林公园管理处的通知(达川编委〔2015〕16号)批准建立，编制7人。

（四）真佛山风景名胜区的整合优化方案

1.空间整合（身份处置）

真佛山风景名胜区不涉及空间整合。

2.范围优化

真佛山风景名胜区优化调整前面积3033.14公顷，共调出7个区块，调出面积457.69公顷。其中城镇建成区4个区块，调出面积20.21公顷，人口密集区和连片稳定耕地3个区块，调出面积437.48公顷。调出后真佛山风景名胜区面积2575.45公顷，范围内基本不涉及矛盾冲突等问题。

3.自然保护区功能分区调整

不涉及。

4.管理机构队伍

真佛山风景名胜区的日常管理维护是主要是达川区编办划转达州东部经开区锁定的7名真佛山景区人员，而东部经开区管

辖面积占 66.6%，达川区管辖面积占 33.4%。建议整合优化后组建管理机构负责跨两个管理区域日常管理维护。

法规政策和科学评估依据：根据自然资函〔2020〕71 号、自然资办发〔2020〕42 号、自然资函〔2020〕861 号、自然资办函〔2021〕458 号、办函保字〔2022〕99 号等整合优化规则。

（五）火烽山森林公园整合优化方案

经论证撤销。火烽山森林公园经达州市人民政府 2010 年批准设立，地理坐标：东经 107°27'34″至 107°29'57″，北纬 31°10'02″至 31°11'51″，属市级森林公园，面积 674.9 公顷，涉及人口 6538 人，全部位于达州市城市规划区内。其中，永久基本农田 15.02 公顷；一般耕地 321.57；人工集体商品林 43.86 公顷；村庄 23.03 公顷；水面 26.26 公顷；城镇建成区 138.85 公顷；剩余林地面积 99.75 公顷，树种单一，多为柏木纯林。火烽山森林公园地处达州市达川区南城规划区内，同时火烽山森林公园无论从自然性、物种多样性、稀有性，还是从生态系统的多样性、代表性角度，都不具备设立森林公园的条件，林区集中地属于川东典型的农林复合体生态系统类型，人口众多，人为干扰极为强烈，林地均多为集体商品林，生物多样性较低、物种珍稀性差，无特殊价值的景观和遗迹，撤销森林公园对森林公园内生物多样性和景观影响极小。针对该森林公园自然生态资源保护价值已编制专题论证报告，经专家论证保护价值低。同意撤销火烽山森林公园。

四、影响和效益评价

自然保护地整合优化是有效解决风景名胜区范围边界不清、交叉重叠和矛盾冲突等历史遗留问题的一项十分重要的工作。整合优化后，自然保护地的管理将逐渐步入正轨，各项工作得以有序开展，对今后自然保护地的合理保护开发利用有着重要的意义。

（一）生态效益

整合优化后，解决了自然保护地内现实矛盾冲突，降低了外部干扰，随着机构设置和管理职能的不断完善，景观多样性可得到保持和提高，森林群落的自然演替得到了保护。同时通过对自然保护地内生态环境、景观资源、游憩观赏、土地使用等多种要素的保护利用协调，进行积极的管护和主动的营造，会有效提升景区的生态环境质量，野生动植物生存环境不断改善，种群数量和质量将会显著增加增强，为社会各项事业全面进步起到了巨大的生态支持和生态保证作用，整合优化后真佛山风景名胜区的面积虽然减少，但对生态效益的影响不大。

（二）经济效益

整合优化后使自然保护地的发展更切合当地实际，直接减少了人为活动对自然保护地的干扰，切实解决自然保护地划建之初的历史遗留问题，亦能够有效地保护生物多样性，实现社会经济可持续发展。并且通过自然保护地的建设，建立与资源环境保护相统一的现代旅游服务业体系，不断提升自然保护地的知名度和影响力，在切实保护好风景名胜区资源的前提下，结合自然保护

地的不同特点，开展生态优先，绿色发展，拉动地方旅游经济相关产业，促进当地经济水平的提高和综合实力的增强，实现经济效益和社会效益的双赢。

（三）社会效益

自然保护区有着丰富的人文景观、历史文化、得天独厚的自然地理条件，通过整合优化，解决了历史遗留问题，明确了风景名胜管理属性，其丰富的自然资源、景观资源又成为科学研究、教学实习的理想场所。同时自然保护区的旅游业和生态农业还将带动周边经济社会转型发展，对保护历史文化、弘扬地方特色，创新自然保护区管理方式，协调环境保护、旅游发展、民生事业之间的关系起到了积极的作用，促进了经济、社会、文化生态和谐发展。

（四）影响评价

自然保护区的整合优化是在前期调查摸底、梳理存在问题的基础上，结合自然保护区整合优化预案编制的成果和经验，严格按照《国家林业和草原局办公室关于做好风景名胜区整合优化预案编制工作的函》（办函保字〔2022〕99号）《风景名胜区整合优化规则》的要求，对调出地块进行逐一审核、分类统计。并对整合优化过程中遇到的重大问题，坚持实事求是，科学决策，广泛听取意见、组织专家论证，实现集体讨论决定。因此，不存在风险。

经本次自然保护区整合优化后，达川区撤销了市级火烽山森

森林公园。自然保护地只保留一个国家级森林公园（四川铁山国家森林公园）、一个省级森林公园（四川省雷音铺森林公园）、一个风景名胜区（真佛山风景名胜区），总面积 4890.08 公顷，占达川区国土总面积的 2.18%。

经过本次自然保护地整合优化，范围内基本不涉及矛盾冲突等问题。特别是保护区内的居民基本没有发展的空间，通过对居民分布广，基本农田分布多，森林资源分布稀疏的区域进行调整，即保护了森林生态系统，也解决了因自然保护地范围过大，保护区区块过多、面积过大、级别过高，导致经济发展、乡镇村建设、农业产业园建设、原有旅游项目建设、精准扶贫项目建设等的实施过程中，形成的相互掣肘局面。

五、相关意见和承诺

（一）相关意见

预案中调出的非国家战略资源的矿业权、工业企业、经济开发区、各类建设项目、建设用地、及其它矛盾地块（包括人口密集区、影响稳定重大矛盾冲突等）等以上地块的调出能更好地保护现有自然资源地，有利于当地经济发展、社会稳定，是严格按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》的通知要求下进行科学、必要和合规的整合优化。达川区完全同意预案中对非国家战略资源的矿业权、工业企业、经济开发区、各类建设项目、建设用地、及其它矛盾地块的调出。

（二）相关承诺

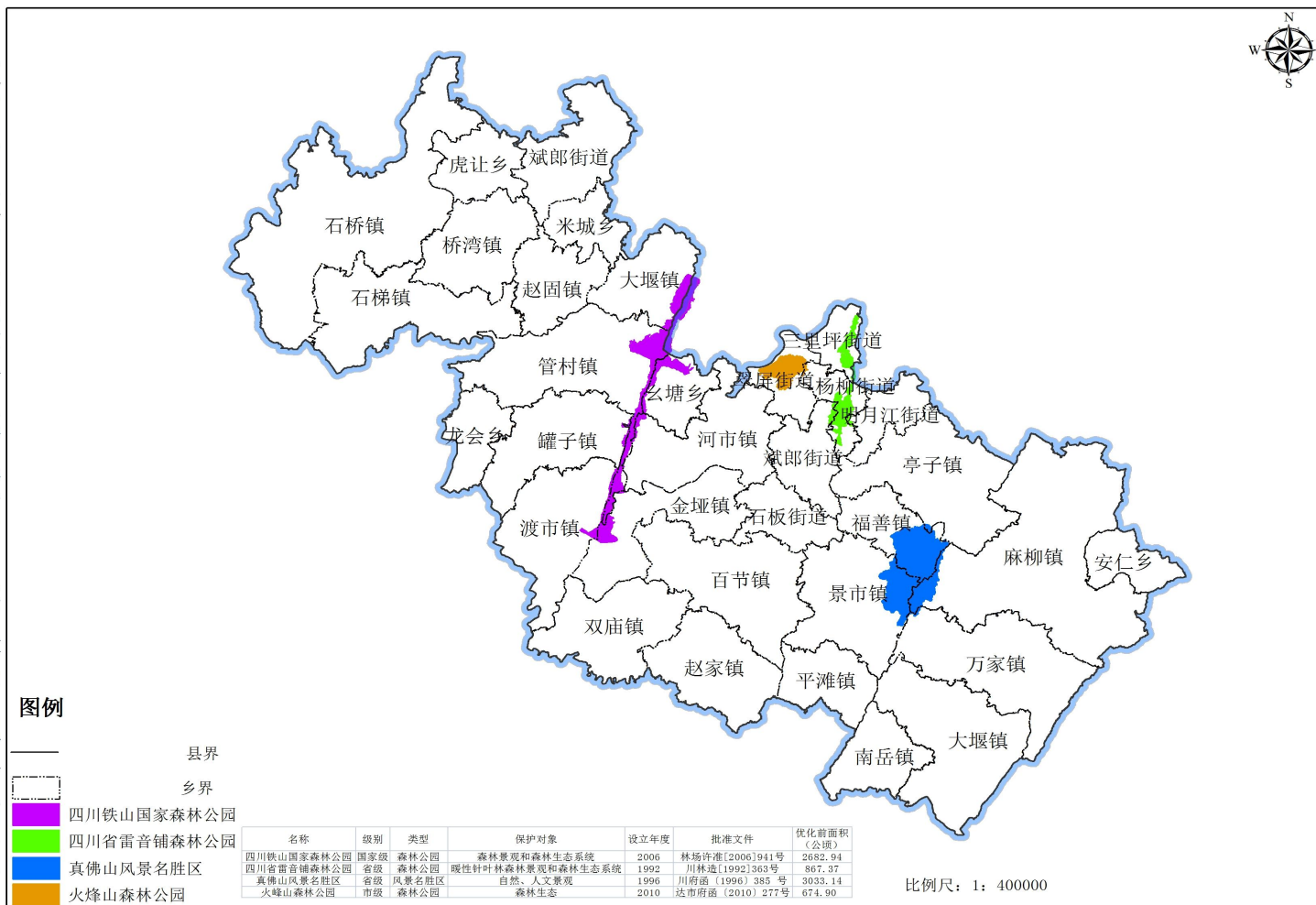
整合优化后达川区调出地块不涉及已列入中央和省级环保督察、自然保护地“绿盾”行动、违建别墅清理整治等各类专项行动以及长江、黄河生态环境警示片发现问题，未列入相关整改问题清单。

- 附图：1.达州市达川区整合优化前自然保护地分布图
2.达州市达川区整合优化后自然保护地分布图
3.达州市达川区整合优化后自然保护地与生态保护红线分布图
4.四川铁山国家森林公园整合优化前后对比图
5.雷音铺森林公园整合优化前后对比图
6.真佛山风景名胜区整合优化前后对比图

- 附表：1.整合优化前自然保护地信息
2.整合优化后自然保护地信息

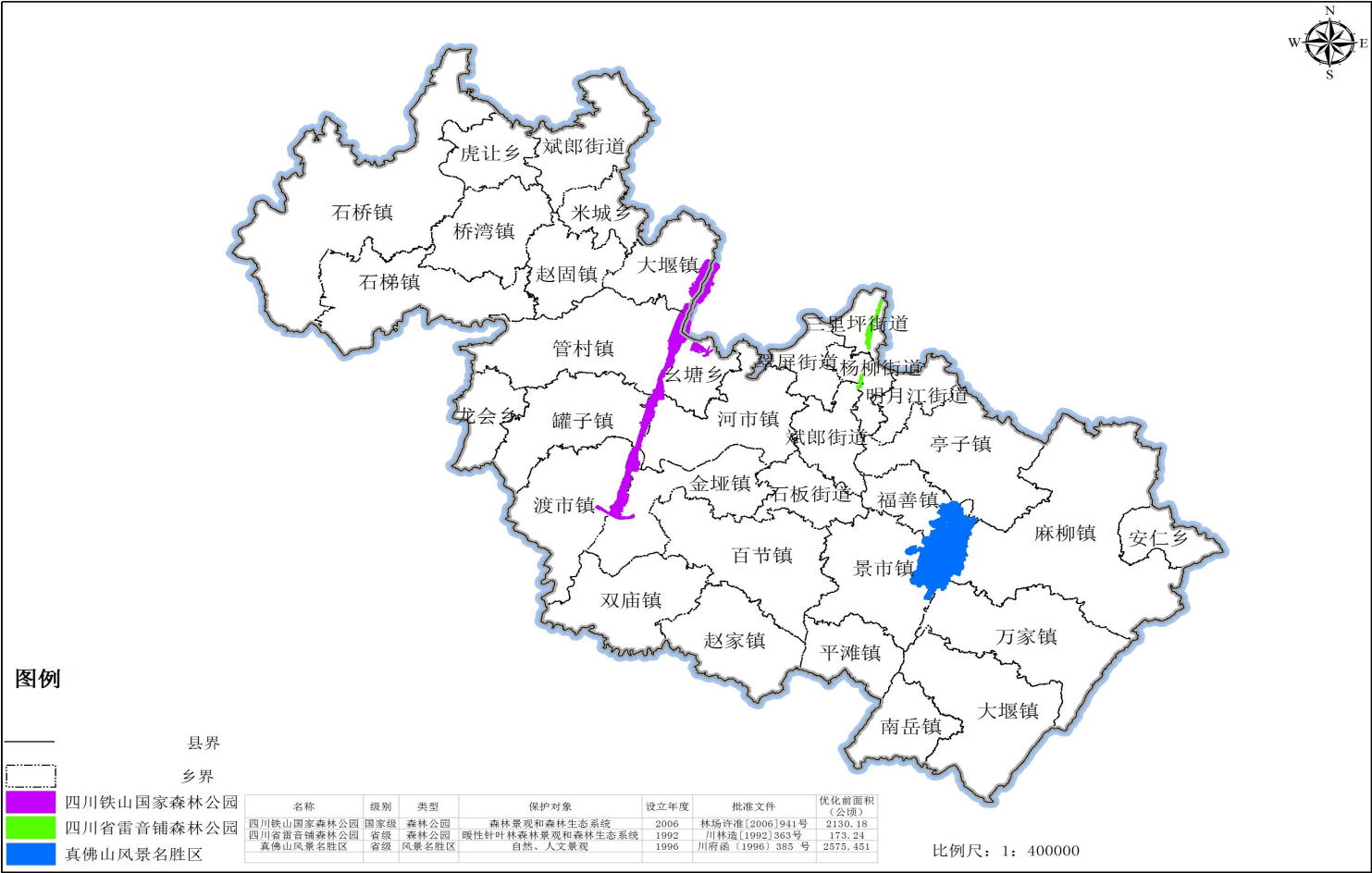
附图 1

达州市达川区整合优化前自然保护地分布图

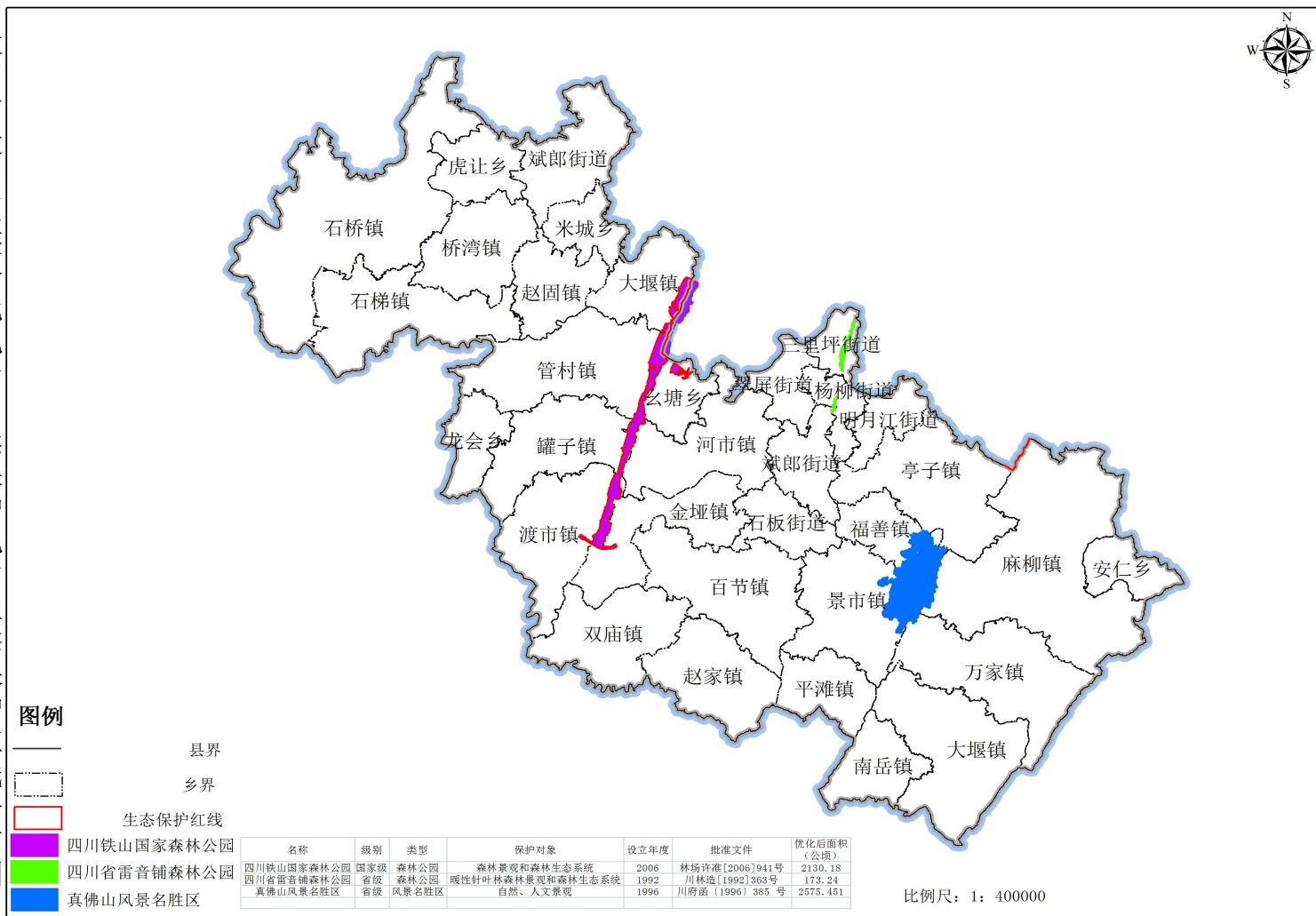


附图 2

达州市达川区整合优化后自然保护地分布图

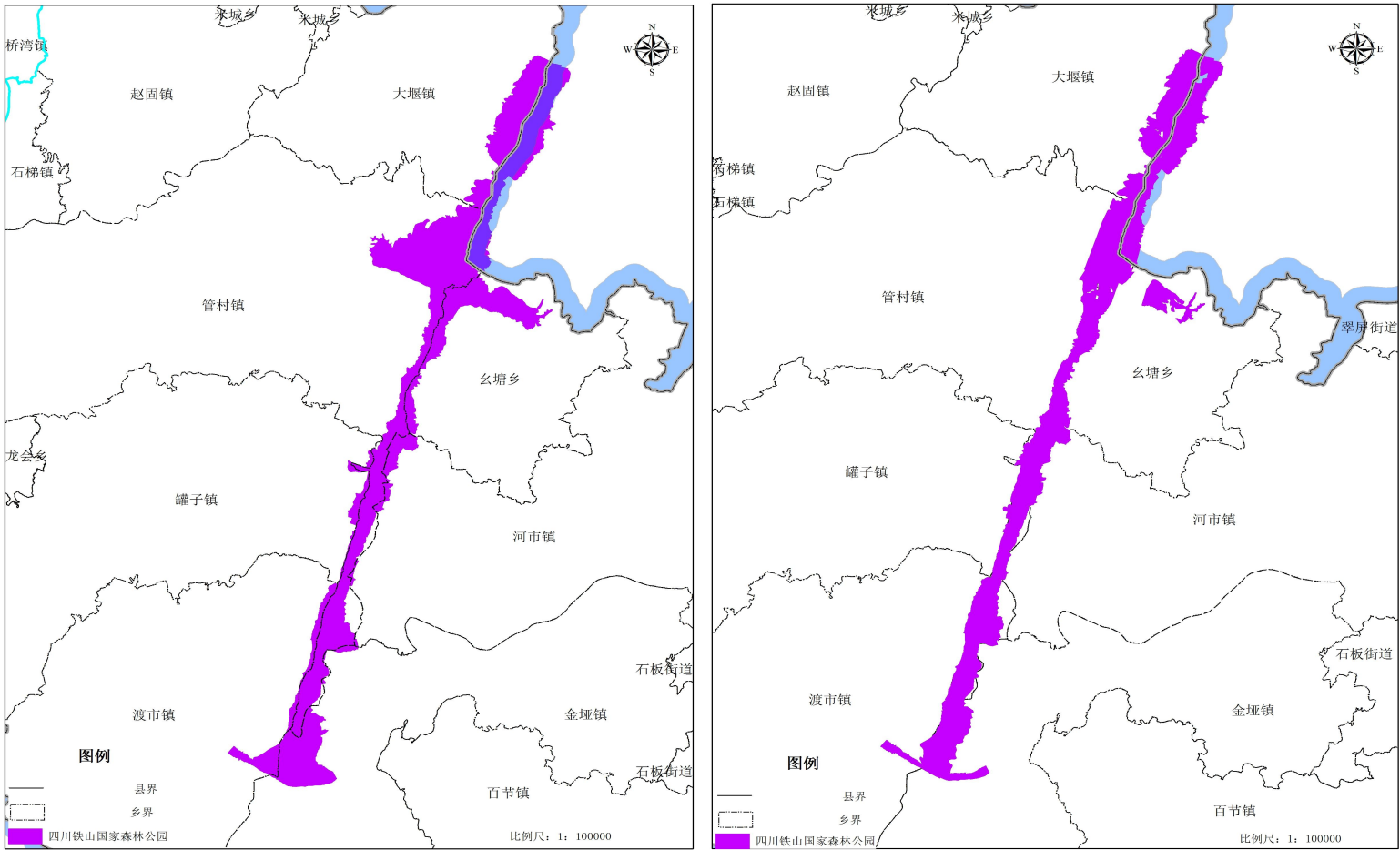


达州市达川区整合优化后自然保护地与生态保护红线分布图

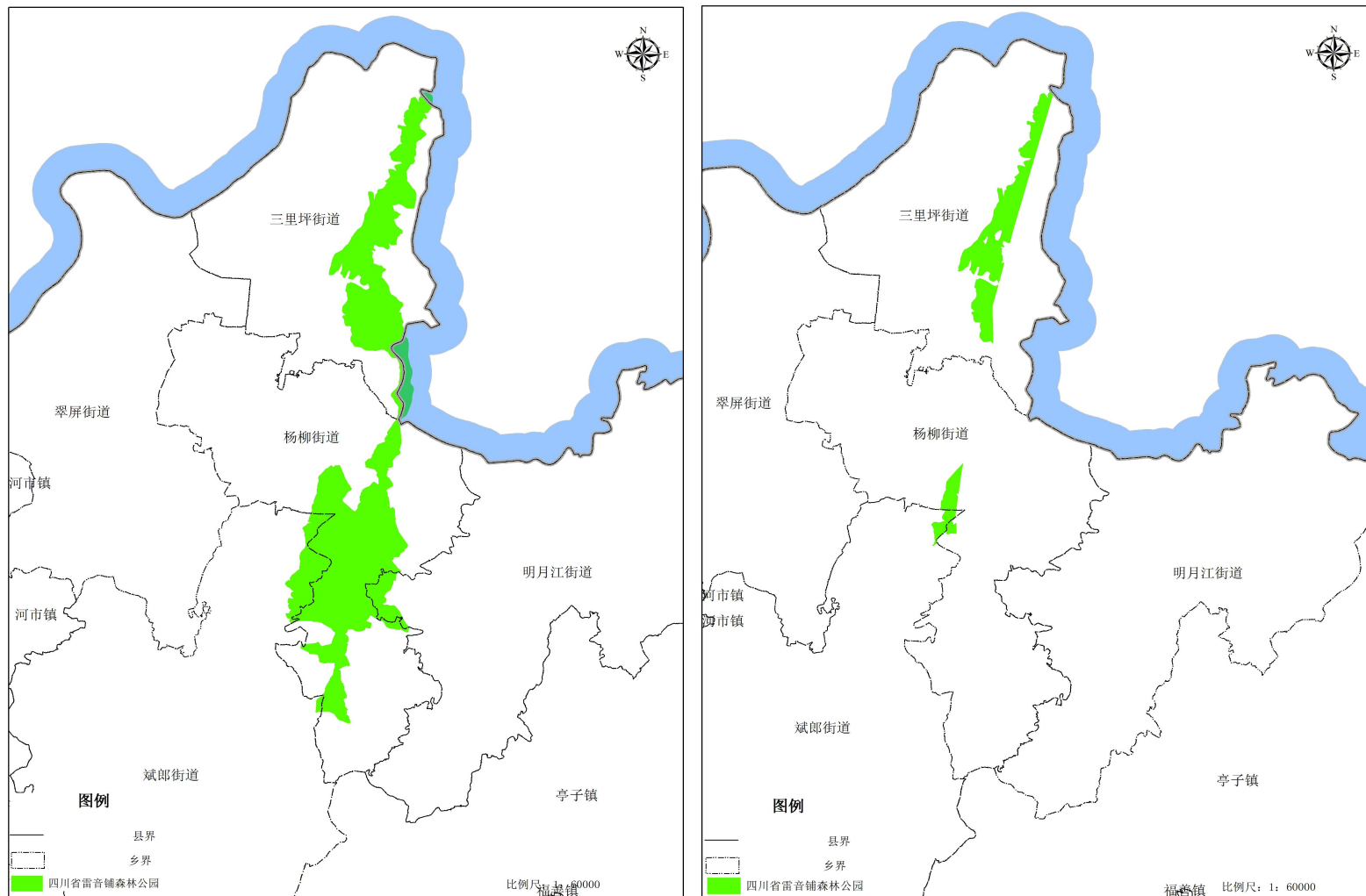


附图 4

四川铁山国家森林公园整合优化前后对比图

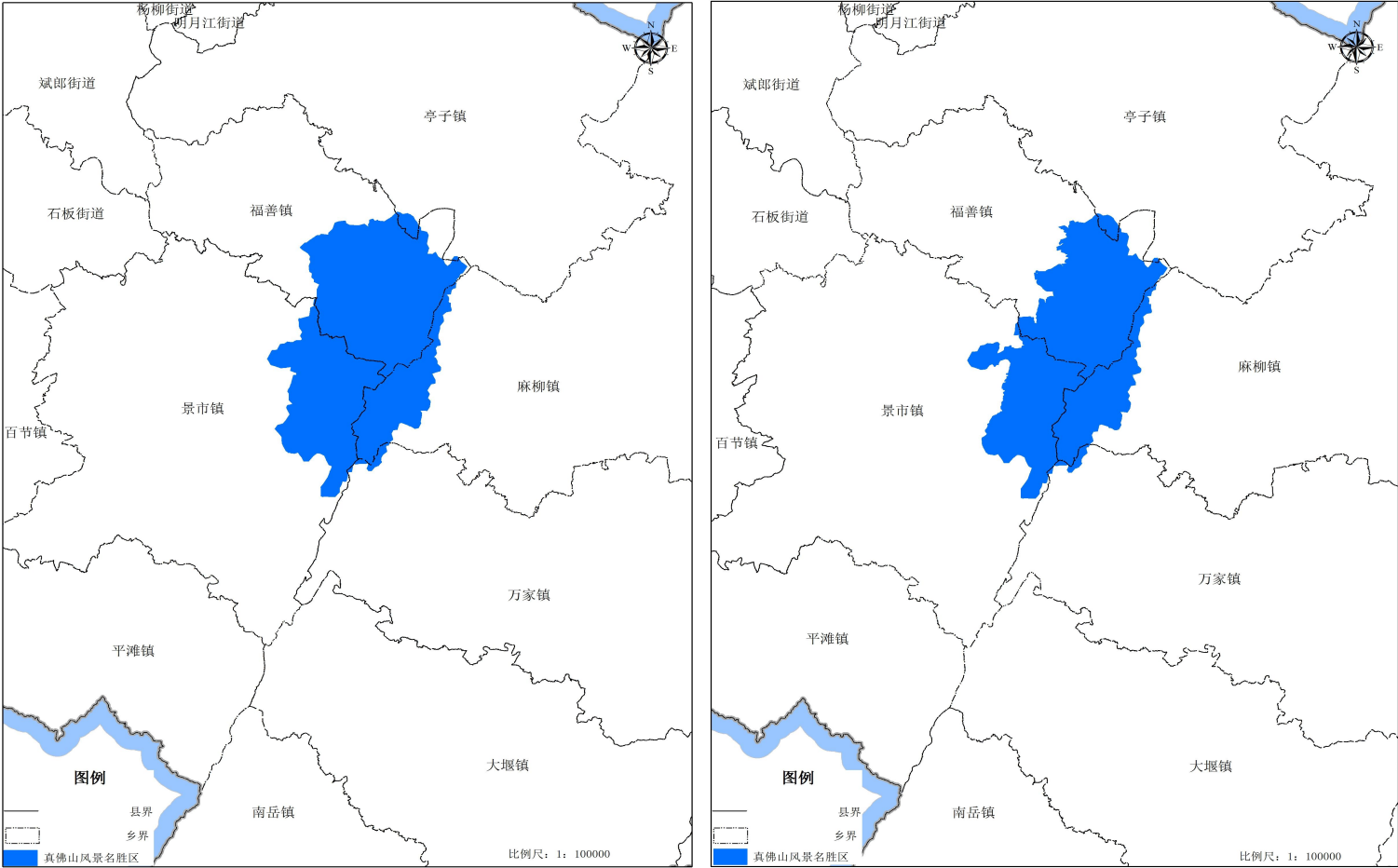


四川省雷音铺森林公园整合优化前后对比图



附图 6

真佛山风景名胜区整合优化前后对比图



附表 1

整合优化前自然保护地信息

保护地编号	保护地名称	保护地级别	保护地类型	市	县	面积 (公顷)
X_286	四川铁山国家森林公园	国家级	森林公园	达州市	达川区	2671.93
X_309	四川省雷音铺森林公园	省级	森林公园	达州市	达川区	867.41
X_393	火烽山森林公园	市级	森林公园	达州市	达川区	674.90
X_191	真佛山风景名胜区	省级	风景名胜区	达州市	达川区	3033.14
合计						7247.38

附表 2

整合优化后自然保护地信息

保护地 编号	保护地名称	保护地级别	保护地类型	市	县	优化后面积（公顷）
X_286	四川铁山国家森林公园	国家级	森林公园	达州市	达川区	2130.38
X_309	四川省雷音铺森林公园	省级	森林公园	达州市	达川区	173.24
X_191	真佛山风景名胜区	省级	风景名胜区	达州市	达川区	2586.46
合计						4890.08