达州市达川区发展和改革局
达州市达川区财政局
达州市达川区自然资源局
达州市达川区住房和城乡建设局
达州市达川区交通运输局
达州市达川区水务局
达州市达川区农业农村局
达州市达川区人力资源和社会保障局
达州市达川区供销合作社联合社

文件

达川发改发〔2022〕27号

关于印发《村庄建设项目施行简易审批实施方案》的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，区级各部门（单位）：

按照四川省发展和改革委员会等9部门《关于村庄建设项目

施行简易审批的实施意见》（川发改农经〔2021〕43号）精神和国家、省、市要求，结合我区实际，制定了《村庄建设项目施行简易审批实施方案》，现印发你们，请对照职能职责，认真抓好执行。

达州市达川区发展和改革局　　达州市达川区财政局

达州市达川区自然资源局　　达州市达川区住房和城乡建设局

达州市达川区交通运输局　　达州市达川区水务局

达州市达川区农业农村局　　达州市达川区人力资源和社会保障局

达州市达川区供销合作社联合社

2022年7月19日

村庄建设项目施行简易审批实施方案

为贯彻落实《四川省发展和改革委员会等9部门关于村庄建设项目施行简易审批的实施意见》，优化审批程序，简化报批内容，改进审批方式，提高审批实效，节省报批成本，加快推进村庄建设项目实施，进一步扩大农业农村有效投资，推动生态宜居美丽乡村建设，抓紧补齐“三农”领域突出短板，结合我区实际，制定实施方案。

一、明确适用范围

（一）适用范围。建设内容单一、技术方案简单、总投资500万元以下的人居环境、农村供水、村内道路、文化和体育等村庄建设项目实行简易审批。主要包括农村厕所建设、生活垃圾治理、污水处理、村内道路、停车场、文体设施、畜禽粪污资源化利用、面源污染治理、灌排渠、提灌站、机耕道、供排水、农村河道山塘清淤、塘堰沟渠修建修缮等村庄建设项目。

（二）不适用范围。投资规模较大（总投资500万元以上）、技术方案相对复杂的工程，以及关系人民群众生命财产安全的房屋修造类、能源类等项目，不得使用简易审批。已纳入城市一体管理的村庄，按照有关规定执行。企业投资项目按照规定办理核准、备案手续，不适用本方案。

二、优化审批流程

（一）**简化项目审批程序**。适用简易审批的政府直接投资村庄建设项目，合并办理项目建议书、可行性研究报告、初步设计等审批环节，只批复可行性研究报告，经批准的可行性研究报告，作为项目招标采购、建设实施和竣工验收依据。严禁未经审批或擅自增加建设内容、扩大建设规模、提高建设标准、改变设计方案。除法律法规规定外，不得以其他部门的审批事项作为前置条件。积极推行区域综合评估方式，取代对单个项目进行评价，采取容缺后补、告知承诺等便利化措施。审批、核准、备案等投资决策程序完成后，方可履行资金申请和审批程序，并在资金申请报告中列明项目基本情况、前期工作完成情况、申请资金的政策依据等内容。适用简易审批的项目，除个别及法律法规明确的房屋建筑及配套设施等项目外，无需办理施工许可证。

（二）**项目规划选址和用地报批**。使用集体建设用地开展建设的，项目单位无须办理建设项目用地预审与选址意见书。对符合国土空间规划和用途管制的项目，免于办理乡村建设规划许可证。探索合并办理乡村建设规划许可证和用地批准书。涉及农用地（未利用地）转用的，依法依规办理。

（三）**项目审批权限下沉**。依据法律法规，对未跨乡镇区域的项目涉及的审批事项依法委托或下放乡镇政府实施，探索“审批不出乡镇”的办理模式。区级各相关审批部门对委托或下放事项要制定明确的审批流程、操作细则，指导乡镇政府做好承接，确保放得下、接得住、管得好。

（四）**精简可行性研究报告**。由各行业部门制定可行性研究报告的申报范本，或采取表单方式明确文本内容，消除模糊和兜底条款，允许项目单位自行编制可行性研究报告。可行性研究报告一般包括建设内容及规模、建设性质、建设地址、建设工期、布置图和设计图，投资概（预）算、资金来源及落实情况，覆盖村组范围及服务人口、管护方式，村民会议或者村民代表会议、村民小组会议决议意见，以及法律法规明确的其他内容（参考模板见附件）。

三、落实招标投标等政策规定

严格执行招标投标法及其实施条例、政府采购法及其实施条例、《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令2018年第16号）和达州市小额工程交易规定。

（一）**依法不进行招标的规定**。使用国有资金投资的村庄建设项目，施工单项合同估算价不超过400万元，重要设备、材料等货物采购单项合同估算价不超过200万元，勘察、设计、监理等服务采购单项合同估算价不超过100万元，可依法不进行招标。整区整乡镇推进的村庄建设项目，其子项目由不同项目法人组织建设实施，且该子项目达不到必须招标规模标准的，可以不进行招标，不视同为拆分项目。对于抢险救灾以及利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工等特殊情况的，按国家有关规定可以不进行招标。

（二）**不纳入政府采购规定**。以国有企业、村级组织或村级

集体经济组织为项目实施主体（项目法人）的不属于政府采购法规定的采购人，不纳入政府采购范围。

（三）**赋予自主决策权**。依法不进行招标、政府采购的村庄建设项目，项目单位可以自行确定勘察、设计、监理单位。自行确定的可以通过竞争性选择、“一事一议”等方式集体决策确定。积极推行以工代赈、民办公助、村民自建，鼓励同等条件下优先由具备相应资质条件和组织能力的村集体经济组织实施，减少项目投资成本，增加集体经济收入。

四、改革创新管理方式

（一）**实施民主管理**。坚持“民事、民议、民管”的民主决策机制，充分尊重村民意愿，保障村民参与集体决策，具备条件的可以由村民委员会、村集体经济组织等作为项目法人。鼓励项目选择、建设和管理等采用“村支两委讨论-公示-村民代表大会通过”的建管模式，充分保障广大群众享有知情权、参与权、决策权和监督权。

（二）**建立管护机制**。支持将建设项目产权划归村集体经济组织，由其承担管护责任，并鼓励采取“门前三包”、使用者协会等形式、引导受益农民通过认领等方式参与管护，确保建设项目长期有效运行。

（三）**创新审批方式**。借助信息化手段，非涉密项目，应通过投资项目在线审批监管平台办理审批手续，探索以互联网、手机 APP等方式，为项目单位提供在线办理、进度查询等服务，

不断改进和提升服务水平。

五、规范项目资金使用管理

（一）**加强项目资金管理**。各项村庄建设项目专项资金，按照财政管理办法进行专项核算，区财政局、区级行业部门、乡、镇（街道）加强资金监管，确保资金使用规范、安全。不得挤占、挪用、滞留资金，严禁拖欠农民工工资。涉及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为，按有关规定追究相应责任，涉嫌犯罪的，依法移送有关机关处理。

（二）**提高资金使用绩效**。各资金管理部门要加快预算执行进度。项目启动时，可预拨部分启动资金或前期工作经费，预拨比例根据合同约定或视项目具体情况确定。项目实施中，按照项目进度拨付资金。项目完工验收合格后，及时办理决算拨付资金。项目合同、项目验收情况、决（结）算审核和工程量复核结果以及经各方确认的用工清单（天数）、工程量、材料采购相关凭证等作为项目资金拨付和结算的依据。不得将审计机关开展审计作为办理工程结算等履职行为的前置条件，不得强制将审计机关的审计结果作为竣工结（决）算的依据。新增工程量按区级规定执行。

（三）**鼓励村民筹资投劳**。按照“村民自愿、民主决策、一事一议”原则，召开村民大会或村民代表会议，讨论建设内容、工程概算、建设方式、筹资筹劳方案及建设承包方案。引导村民筹资投劳，鼓励成功人士积极为家乡建设捐资，为村庄建设出力。

村庄建设不得违背村民意愿、加重农民负担，不得举债兴办项目。

六、完善项目实施监管

（一）**建立健全监管机制**。各区级行业部门要建立完善村民决策监督机制、公开公示机制、建设主体责任追究机制，确保项目实施公平公正、公开透明，防止暗箱操作、利益输送等情况发生。

（二）**加强村民参与监督**。村务监督委员会或其他形式的村务监督机构要加强对项目建设管理的监督，组织老党员、老村干部、村民代表、乡贤等协助加强对村庄建设项目的监督。

（三）**强化行业监督管理**。行业主管部门（项目法人）要完善工程建设、竣工验收、建后管护等标准规范规定，在规划中加强主动对接，在项目前期工作中加强技术服务，在实施过程中加强监督管理，在竣工验收阶段做好指导、整改提高等工作。

（四）**做好项目验收工作**。项目由区级行业主管部门牵头组织或指导建设单位开展验收，形成验收报告，验收通过后项目投入使用。未通过验收的项目，要限期整改，直至验收合格。

（五）**完善项目档案资料**。项目业主应规范收集整理项目建设相关资料，实行一项目一档案，统一装订，交由乡、镇（街道）、区级行业主管部门存档备查。

七、加强组织保障

（一）**建立工作机制**。各相关部门要把村庄建设项目施行简易审批摆上重要议事日程，深入研究谋划，细化配套措施，以流

程优化、内容简化、时限缩减为目标，认真梳理并优化、简化项目审批程序，推动村庄建设项目审批流程再造。

（二）**坚持多元投入**。鼓励采用以奖代补、民办公助、先建后补、政府与社会资本合作等方式，引导金融、社会资金参与项目建设，放大财政资金使用效能。支持新型经营主体负责项目建设、运营和管护。

（三）**加强合作协同**。各区级行业主管部门要按职责分工加强策划规划、技术服务、工作指导和监督管理，制定发布设计通用图样，提高设计效率。乡、镇（街道）要充分发挥组织协调作用，引导村（居）委村民积极参与建设的工作机制。

（四）**创新监管机制**。加强权力运行的公开，主动接受纪检监察、审计监督检查，有效防控项目管理、实施等环节廉政风险。对存在滥用职权、以权谋私等行为的、依规依纪依法严肃处理。

（五）**加强宣传引导**。各级各部门要加强业务培训和指导，推广经验做法，宣传典型案例，增进村级组织、群众的理解支持，提高农村基础设施水平，为村庄建设项目实施营造良好氛围。

附件：1．小型水利建设项目简易审批可行性研究报告示例文本

2．农业部门村庄建设项目施行简易审批可行性研究报告示例文本 .

3．交通部门村庄建设项目简易施行审批可行性研究

报告示例文本

4．住建部门村庄建设项目施行简易审批可行性研究报告示例文本

附件 1

小型水利建设项目简易审批可行性研究报告示例文本

第一章　项目区建设背景

1.1 项目概况

1.1.1 项目实施地点

确定小型水利项目建设地点，并明确乡（镇）名、行政村名及受益人口，以及小型水利项目建设地点。

1.1.2 项目区基本情况

简要描述项目区小型水利及其他涉农规划情况，项目区分片情况，以及耕地面积、田土比例、主要种植作物和受益人口等情况。

1.1.3 项目区水资源状况及水利工程现状

1. 水资源状况。简述项目区水资源情况，开发利用程度，重点对项目区水资源开发利用潜力进行分析。

2. 水利工程现状。介绍项目区水利工程的类型、规模、分布及完好程度；节水灌溉发展状况；渠系水利用系数、灌溉水利用系数；水源工程运行状况。

1.2 项目区建设的必要性

1.3 项目区建设的可行性

1.4 项目建设的条件

1.5 项目区水量供需平衡

项目区现状可供水量、现状需水量计算；项目区规划水量供需平衡分析。

第二章　建设内容及工程技术设计方案

2.1 建设原则

2.2 建设规模

2.3 建设标准

2.4 工程设计（简要说明工程设计依据）

2.4.1 渠系工程设计

说明典型渠道选取依据,进行衬砌材料比选，根据汇水面积、控灌面积、灌溉方式等，计算渠道流量；在流量确定的基础上，开展水力计算，合理确定渠道断面和衬砌方式。典型设计应有详细计算过程、参数选择说明。其他渠道应列表写出计算结果。对各类型渠系建筑物应作典型设计。

2.4.2 山坪塘（典型）设计

说明典型设计选取依据，详细描述工程地理位置、特征参数、 现状病害等。针对病险情况，详细描述对大坝、溢洪道、放水设施的具体整治方案，坝体应进行必要的洪水复核、溢洪道应进行必要的泄洪能力复核。工程投资概算表中，应分坝体、溢洪道、放水设，施单列工程量。

2.4.3 石河堰设计

说明典型设计选取依据,描述典型石河堰的基本情况,水文地质条件、引（蓄）水需求、病害现状等。根据现状详细描述建设内容，进行必要的稳定复核，列出详细的计算过程及依据，并附图。

2.4.4 水窖（池）（典型）设计.

介绍工程地理位置，受益农户，灌溉面积等情况，通过集雨面 积复核容积大小。描述墙体、底板、进出水设施、护栏、梯步等设计方案。

2.4.5 泵站（典型）设计

说明典型设计选取依据，描述典型工程的基本情况，特别是进出水情况，病害现状。根据设计灌水率、灌溉面积、渠系水利用系 数及灌区内调蓄容积等综合分析复核泵站设计流量。复核泵站特征水位、特征扬程、计算泵站进出水管道管径尺寸，要求计算过程清晰、参数选择合理。

2.4.6 农村饮水工程（典型）设计

简述项目区饮水工程建设的必要性，介绍工程水源情况、人口 等。描述主要建设内容，包括取水水源类型的选择，供水方式拟定， 管网系统布置，管道的流量、设计水头、水头损失等计算，以及必 要的附属设施设计。

2.5 主要建设内容及工程量

详细描述各工程类型的特征参数、现状、病害、拟整治内容等，以及完成工程的工程量。

第三章　投资估算及资金筹措

3.1 投资估算

3.2 资金筹措

第四章　效益分析

4.1 直接经济效益

4.2 国民经济评价

4.3 社会、环境、生态效益等

第五章　项目区建设组织与实施

5.1 组织机构及法人单位

5.2 项目建设管理及施工组织

从工程建设管理、资金管理、质量控制、进度控制、建设工期、竣工验收等方面描述具体措施及打算。

第六章　项目建后运行管理

6.1 管护机构及人员

6.2 管理体制与运行机制

附表：1．项目区经济社会及基本情况汇总表

2．项目区项目建设任务、投资、效益计划表

附图：1．项目区位置图

2．项目区现状工程布置图

3．项目区工程规划布置图

4．工程（典型）设计图

附表 1

达川区小型水利工程项目经济社会及基本情况汇总表

项目名称：　项目所在地：

指标类别	单位	数量	备注
一、项目区经济社会概况			
1、总人口	人		
2、农业人口	人		
3、农业劳动力人口	人		
4、土地总面积	亩		
5、耕地面积	亩		项目区总数
6、灌溉面积	亩		项目区总数
7、粮食总产量	万公斤		注明年份及主要作物种类
8、国内生产总值	万元		注明年份
9、农业生产总值	万元		注明年份
10、农民人均收入	元		注明年份
二、项目区基本现状			
1、项目区行政村或组	个		
2、设计灌溉面积	亩		建设目标数
3、现状有效灌溉面积	亩		
4、多年平均降雨量	毫米		
5、多年平均水资源量	万立方米		注明地表水、地下水、过境水量
6、水源工程现状蓄水能力	万立方米		注明水源工程是否完好
7、水源工程现状供水能力（流量）	立方米/秒		
8、水源工程现状供水能力（年均水量）	万立方米		
9、现有渠道长度	公里		注明已衬砌长度
10、现有渠道完好率	%		
11、现有渠系建筑物	座（处）		
12、现有渠系建筑物完好率	%		
13、现状渠系水利用系数			
14、设计灌溉水利用系数			建设目标数值
15、现状灌溉水利用系数			
16、设计综合毛灌溉定额			建设目标数值
17、设计灌溉保证率	%		建设目标数值
18、现状灌溉保证率	%		

附表 2

达川区小型水利工程项目建设任务、投资、效益表

项目名称：　项目所在地:

指标类别			单位	数量	单项费用(万元)	备注
项目建设任务	1、项目建设内容	（1）塘、堰	口			
		（2）水池、水窖	口			
		（3）渠道衬砌防渗(新建)	公里			注明条数、流量
		（4）渠道衬砌防渗(改建)	公里			注明条数、流量
		（5）管道	公里			
		（6）渠系建筑物	座(处)			
		其中：涵洞	座(处)			注明涵洞尺寸
		水闸	座			
		隧洞	处			注明长度
		渡槽	座			注明长度
		倒虹吸管	处			注明长度
		其它渠系建筑物	处			注明名称
		（7）灌溉水源及渠首工程	座(处)			注明蓄水能力
		（8）小型泵站	座			注明装机台数和容量
		（9）灌区灌溉排水河道疏浚	万立方米			注明长度
		（10）施工临时工程	元			建安工程费的 3-5%
		（11）其他工程	元			注明具体工程
	2、主要工程量	（1）土方开挖回填量	万立方米			
		（2）石方开挖砌筑量	万立方米			
		（3）混凝土浇筑量	万立方米			注明水泥、钢筋用量

指标类别			单位	数量	单项费用 (万元) 备注
项目费用构成及资金来源	1、项目总费用(总投资)		万元		
	2、费用构成	（1）建筑及安装工程费	万元		等于各单项建设内容费用之和
		（2）勘测设计费	万元		约为建筑及安装工程费的 2～4%
		（3）建设管理费(含监理和质监费)	万元		约为建筑及安装工程费的 2～3%
		（4）不可预见费(基本预备费)	万元		约为建筑及安装工程费的 5%
	3、资金来源	财政补助资金	万元		
		其中：(1)中央财政资金	万元		
		(2)省级财政资金	万元		
		(3)市、地级财政	万元		
		(4)区及区以下财政	万元		
		受益群众自筹	万元		
		其中：(1)受益群众现金投入	万元		
		(2)投工投劳数量	工•日		
		(3)投工投劳折资	万元		
		其他投入	万元		
	4、单位面积投资		元/亩		
项目效益	1、改善农业生产条件	（1）新增(含恢复)灌溉面积	亩		
		（2）改善灌溉面积	亩		
		（3）新增、改善排涝面积	亩		
		（4）年增加供水能力	万立方米		
		（5）新增节水能力	万立方米		
		（6）提高灌溉水利用系数	绝对值		由　提高到
	2、新增农产品生产能力	（1）新增粮食生产能力	万公斤		
		（2）新增其他农产品生产能力	万公斤		
		（3）新增产值	万元		

附件 2

农业部门村庄建设项目施行简易审批可行性研究报告示例文本

第一章　总论

1.1 项目提要

1.1.1 项目名称

1.1.2 建设性质

1.1.3 建设单位

1.1.4 建设地点

1.1.5 建设规模内容

1.1.6 建设期限

1.2 项目投资及资金来源

1.3 编制依据及范围

1.4 主要经济指标

第二章　项目选址及建设条件

2.1 项目选址原则及依据

2.2 项目覆盖村组范围及服务人口

2.3 项目建设条件

第三章　工程建设方案

3.1 设计依据及原则

3.2 工程设计方案

3.3 布置图和设计图

第四章　节能

4.1 设计依据

4.2 设计原则

4.3 节能措施

4.4 能源消耗分析

4.5 节能管理

4.6 固定资产投资项目能耗统计表

第五章　环境影响与评价

5.1 环境评价依据

5.2 环境现状分析

5.3 环境影响预测与分析

5.4 环境影响及对策

5.5 水土保持

第六章　项目建设组织与管理

6.1 组织机构

6.2 建设管理

6.3 建后管理

第七章　劳动安全卫生与消防

7.1 编制依据

7.2 主要危险有害因素

7.3 安全措施

第八章　投资概（预）算

8.1 投资概算依据

8.2 概算范围

8.3 投资估概算

附件 3

交通部门村庄建设项目简易施行审批可行性研究报告示例文本

一、概述

二、经济社会和交通运输发展现状与规划

三、交通量分析及预测

四、技术标准

五、建设条件与方案选择

六、投资估算及资金筹措

七、经济评价

八、实施方案

九、工程环境影响分析

十、节能评价

十一、社会评价

附件 4

住建部门村庄建设项目施行简易审批可行性研究报告示例文本

第一章　总论

1.1 项目概况

1.2 编制原则依据

1.3 研究的主要内容

1.4 主要经济技术指标

1.5 项目提出的理由与过程

第二章　需求分析与建设规模

2.1 需求分析

2.2 建设需求

2.3 建设规模

第三章　建设地点及场址条件

3.1 项目选址

3.2 项目建设条件

3.3 经济社会环境

3.4 场址条件评价

第四章　规划建设方案

4.1 总体规划方案

4.2 建设范围和技术标准.

4.3 细化工程方案（根据项目情况编制）

第五章　环境影响评价

5.1 环境现状

5.2 编制依据和执行标准

5.3 环境影响初步分析

5.4 项目环境保护措施

5.5 环境影响分析结论及建议

第六章　节能设计

6.1 节能原则

6.2 节能措施

6.3 项目能耗情况

第七章　劳动安全卫生与消防

7.1 设计依据

7.2 危险有害因素

7.3 有害因素（是否重复）

7.4 采取的安全措施

7.5 消防措施

第八章　项目建设进度计划与招标

8.1 进度安排

8.2 招标方案

第九章　组织机构与项目管理

9.1 组织机构

9.2 劳动定员

9.3 项目管理

第十章　投资估算与资金筹措

10.1 投资估算

10.2 资金筹措

第十一章　项目风险分析

11.1 风险因素分析

11.2 风险评估

11.3 风险对策

第十二章　社会评价

12.1 评价概述

12.2 影响分析

12.3 项目与所在地区相互适应分析

12.4 社会风险分析

12.5 社会评价结论

第十三章　结论与建议

13.1 研究结论

13. 2 提出建议

达州市达川区发展和改革局　　2022 年 7 月 19 日印发