

附件 2

达州市达川区“十四五”残疾人事业发展规划 起草说明

一、起草背景

党中央、国务院和省委、省政府，市委、市政府，区委、区政府高度重视残疾人事业发展，对残疾人格外关心、格外关注。“十三五”期间，区委、区政府紧扣“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”的目标，兜底保障残疾人民生，促进残疾人就业增收，推进残疾人公共服务，维护残疾人合法权益，提升残疾人服务能力，全区 2479 名农村建档立卡贫困残疾人实现脱贫，9373 名残疾人获得最低生活保障和困难残疾人生活补贴，6388 名残疾人获得重度残疾人护理补贴，残疾人扶贫对象生活费补贴惠及贫困残疾人 7826 人次。残疾人城乡居民基本养老保险参保率达到 99%。全区残疾人稳定就业达 8000 人以上。残疾人基本康复服务覆盖率达到 85%以上，辅助器具适配服务率达到 80%。残疾儿童少年接受义务教育的比例达到 98.5%。农村贫困残疾人家庭存量危房实现全部改造。700 户城乡残疾人家庭得到无障碍改造，城乡公共无障碍环境明显改善。残疾人决战脱贫攻坚、决胜全面小康取

得双胜利，残疾人生产生活水平持续提升，残疾人事业发展环境持续优化。

“十四五”时期是我区圆满完成高水平小康社会建设目标后，突出共同富裕这个新的时代课题，奋力打造成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区，谱写全面建设社会主义现代化达川新篇章的第一个五年，我区要在巩固拓展残疾人脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的基础上，持续推进残疾人事业高质量发展，团结带领全区广大残疾人积极投身全面建设社会主义现代化达川的伟大实践，共建共享更加幸福美好的生活。因此，编制好《规划》，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代残疾人事业发展新的历史方位，深化落实中央，省，市，区对残疾人工作的各项决策部署的责任担当，是主动融入全面建设社会主义现代化达川大局，是全面保障残疾人平等权利、增进残疾人民生福祉、不断满足残疾人美好生活需要的重大举措具有重要意义。

二、起草过程

2021年12月，区政府残工委秘书处工作会研究把这个《规划》列为重点专项规划后，编制组立即启动编制工作，重点抓了四个方面工作：

一是深入前期调研。结合“十三五”残疾人事业发展规划终期评估，总结全区残疾人事业发展成就、存在问题及对策建议，找

准《规划》编制的立足点。同时，结合开展“奋进新征程·实现新跨越”大学习大讨论大调研活动，完成了《关于残疾人就业创业现状的探索与思考》课题研究，为《规划》编制工作提供了重要研究基础。

二是充分沟通衔接。主动与上级残联对接，听取对我区残疾人工作的意见建议。积极与区政府残工委成员单位沟通衔接，就“十四五”期间全区残疾人事业发展的主要指标、重点任务，充分交换意见。

三是集中力量编制。2021年12月，收到市上《规划（征求意见稿）》后，迅速启动《规划》编制工作，组建《规划》编制工作组。2022年5月，在充分调研的基础上形成《规划》初稿。6月市上下发的《达州市人民政府关于印发〈达州市“十四五”残疾人事业发展规划〉的通知》（达市府发〔2022〕25号）明确要求，各地要加强组织领导，制定本地“十四五”残疾人事业发展规划（或“残疾人发展和保障规划”）。编制工作组认为“残疾人事业”比“残疾人保障和发展”外延更宽泛、内涵更丰富，为体现我区残疾人事业规划编制的连续性、一致性，本《规划》确定为“残疾人事业发展规划”。之后，多次围绕残疾人事业总体要求、发展目标、指标体系、重点任务等重点问题充分讨论，不断进行修改完善。

四是广泛征求意见。按照“开门编规划”的要求，我们把加强顶层设计和坚持问计于民、问需于民结合起来，多次召开座谈会，听取专家、专门协会、残疾人代表等意见，书面征求各乡、镇（街道）人民政府（办事处），区级有关部门的意见，通过区政府网站等广泛征求社会公众意见。

三、总体考虑

在《规划》编制过程中，我们深入学习习近平总书记对残疾人事业的重要论述及残疾人“一法四条例”，践行区委“一核两区六组团”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，主动对标奋力争打造成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区和达州“创副”主力军的重要战略支点等新目标新要求，全面落实残联改革。重点把握了五个方面：

一是坚持党的全面领导。健全完善党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，把党的领导贯穿残疾人事业各个方面，确保我区残疾人事业沿着正确的政治方向高质量发展。

二是坚持以人民为中心。强化残疾人是特殊困难群体的认识，始终格外关心、格外关注，聚焦不同类别、不同程度、不同需求残疾人急难愁盼问题，着力完善残疾人社会福利制度和关爱服务体系，织密扎牢残疾人民生保障安全网。推进残疾人服务供给侧改革，深化“量体裁衣”式残疾人服务，发挥残疾人主体作用，不断增强残疾人的获得感、幸福感、安全感。

三是坚持依法治理、改革创新。贯彻习近平法治思想，保障残疾人作为普通公民和特殊困难群体应有权利，提高残疾人事务法治化水平。完整、准确、全面贯彻新发展理念，落实整体智治、善治、共治要求，推进残疾人事务数字化、智能化、便捷化发展。纵深推进残联改革，充分发挥残疾人主体作用、残疾人组织桥梁纽带作用和社会力量、市场机制推动作用，实现治理效能整体提升。

四是坚持统筹协调、形成合力。强化残疾人事业是跨部门、多领域的综合型社会事业的认识，坚持国家扶持、市场推动、公办民办并举的残疾人事业发展格局，推进政策大整合、社会大融合，形成对残疾人格外关心关注的强大合力，促进残疾人事业在城乡、区域与相关人群之间更加平衡、更加充分、更可持续发展。

五是坚持融会贯通、突出特色。《规划》起草过程中，充分依据国务院，省政府，市政府，区政府文件，与国务院、省和市《规划》充分衔接，体现一致性和系统性，同时，结合我区残联改革实施意见、巩固残疾人脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、残疾人救助保障办法等相关规定，将近年来我区探索实践取得的新经验、新成效形成项目化、制度化，形成鲜明的达川特色，兼顾“尽力而为、量力而行”，实现“跳起摸高、弯道超车”，使改革成果更多更公平更实在地惠及广大残疾人，促进残疾人全面发展和共同富裕。

四、《规划》主要内容

《规划》分为4个部分，第一部分为起草背景，第二部分为总体要求，第三部分为主要任务，第四部分为保障措施。

(一) 规划背景。主要分析了我区“十三五”期间残疾人事业发展取得的成绩、存在的不足。

(二) 总体要求。明确了“十四五”期间我市残疾人事业发展的指导思想、基本原则与目标，提出了指标体系。指标体系从残疾人基本民生保障、基本公共服务、就业创业支持体系、无障碍环境等四个维度，设置了12项指标。其中，对3个指标作出说明。

1.“残疾儿童少年义务教育入学率”。这个指标在“十三五”期末为97%，“十四五”期末目标设定为98%，与市“十四五”规划保持一致，要实现这个目标，需年均增长0.2%以上。

2.“残疾人基本康复服务覆盖率”。这个指标在“十三五”期末为80%，“十四五”期末目标设定为90%，与市“十四五”规划相比增加了4个百分点（市“十四五”规划期末目标设定为86%）。要实现这个目标，需年均增长2%以上。

3.“残疾人辅助器具适配率”。这个指标在“十三五”期末为80%，“十四五”期末目标设定为90%，与市“十四五”规划相比增加了4个百分点（市“十四五”规划期末目标设定为86%）。要实现这个目标，需年均增长2%以上。

（三）主要任务

一是织密残疾人民生保障网，健全完善更为广泛、更可持续的社会保障体系。从资金类、服务类两个方面提出了 12 项具体任务。

二是聚焦全生命周期支持服务，健全完善更加均等、更加便捷的残疾人公共服务体系。从残疾人医疗康复、教育、就业创业、文化体育艺术、权益保障等方面提出了 38 项具体任务。实施残疾人精准康复服务“直通车”项目，推广建设“中途之家”社区康复站，健全完善残疾儿童康复机构定点准入、协议管理、动态退出机制，组织参加达州市第二届残疾人书画艺术作品展，组织参加四川省第三届、第四届残疾人文化艺术节。

三是构建残疾人友好型社会，健全完善更加包容、更加文明的无障碍环境建设体系。从无障碍设施建设、无障碍环境建设等方面提出了 12 项具体任务。组织参加达州市第二届“十大自强之星”暨“十大助残之星”评选宣传活动，构建残疾人友好型社会。

四是改进改善社会治理方式，健全完善更加智治、更为善治的残疾人事业发展支持体系。从残疾人事务治理科技创新、培育助残社会组织、加强残疾人工作交流合作等方面提出了 5 项具体任务。

五是夯实残疾人工作基础，健全完善更有担当、更有活力的残疾人组织建设和服务设施保障体系。从深化基层残联专项改

革、增强基层残疾人组织服务能力、推进助残服务设施建设等方面提出了 5 项具体要求。

（四）保障措施。提出了加强组织领导、加强经费保障、加强监测评估等 3 方面保障措施。