

达州市达川区综合行政执法局

2024 年推进法治政府建设年度报告

2024 年，区综合行政执法局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，以服务全区经济高质量发展为落脚点，以全面促进行政执法水平提升为切入点，全面提高执法人员的法治素养，增强执法办案效能，持续优化法治化营商环境。现根据《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》规定，结合综合执法工作实际，将一年来法治政府建设工作开展情况报告如下。

一、2024 年度全面推进法治政府建设工作情况

（一）提高思想认识。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，依法行政是法治建设的重要版块。作为综合执法改革的重点单位，区综合行政执法局持续扎实推进依法行政，加大对关系群众切身利益的重点领域的执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量基准，全面推进严格规范公正文明执法。

（二）加强机关组织领导。严格压紧压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，着力解决涉及依法治区工作推进中的人、财、物等相关问题，为工作开展提供重要保障。督促职能部门按照综执系统职责分工，抓好城市管理、规划建设等各领域的法治建设工作。

（三）推动综合执法改革。为完善基层综合执法体制机制，统筹配置行政处罚职能和执法资源，整合精简执法队伍，区综合行政执法局承接教科、发改（粮食）、民政（殡葬）、水政、民宗、商务、城乡规划、城建监察、城市管理和扬尘治理等多个领域736项行政权力，约占全区行政执法权力事项的16.3%，同时负责全区市政工程管理、环境卫生管理工作。

（四）发挥领导带头作用。一是坚持主动尊法。区综合行政执法局主要负责人坚持从自身做起，牢固树立强烈的法治意识，从内心深处尊崇法治，进而带动全体干部职工形成良好的法治观念。二是坚持全员学法。开展常态化学习活动，将法律法规学习纳入干部职工会议学习，主动利用休息时间学习最新的法律文本，带领全体干部职工提升专业知识储备，强化自身法治素养。三是坚持自觉守法。严格按照依法行政的基本要求做好自身法治建设，自觉遵守各项党章党纪和法律规范，深入落实执法责任，进一步发挥内部监督作用，督促全体干部职工积极作为，共同树立廉洁担当的执法形象。四是坚持正确用法。学以致用，将学到的法律真正用于自身建设，精准适用每一个涉及的法律条款，真正实现严格执法，切实维护执法的权威性。

（五）加强执法理论学习。一是开展会前学法活动，在干部职工大会及党组扩大会上组织干部职工学习《中华人民共和国行政复议法》《中华人民共和国大气污染防治法》《四川省安全生产条例》《四川省城市建筑垃圾管理办法》等法律法规，持续增强

干部职工学法用法能力。二是建立健全分级分类分层培训机制，组织综执系统开展“综城讲堂”等系列培训学习，坚持以局机关统一培训为主，各执法大队结合职能职责开展法治培训、现场执法演示和实务操作培训等活动为辅，增强各项业务能力，提升执法人员执法水平。三是开展干部职工党风廉政教育，邀请市纪委监委领导、区委党校高级教师、驻局纪检组组长来我局进行廉洁纪律教育，强化干部职工廉政意识，提升执法队伍的纯洁性和廉洁性。今年以来，累计开展学习习近平法治思想专题活动及执法领域相关法律法规培训活动 10 次，组织“上廉政党课”及警示教育活动等 26 次，有效提升执法规范化水平。

（六）加强执法规范化建设。一是严格执行四川省行政执法“三项制度”。贯彻落实重大行政执法决定法制审核制度，及时发现执法问题，预防执法风险；执行行政执法公示制度，利用政务网站等平台及时向社会公众公开行政执法基本信息、结果信息；推行行政执法全过程记录制度，确保执法的全过程留痕和可回溯管理。二是借鉴优秀地区执法经验。参考其他省、市、区（县）关于负责人集体讨论的规定，积极制定并完善《重大行政处罚案件集体讨论规则》，确保情节复杂或重大的行政执法案件经过行政机关负责人集体讨论，进一步保障案件当事人的合法权益。三是发挥法治专家团队力量。对涉及违法建设和物业管理等重大复杂案件，主动咨询法律顾问意见，理清办案思路，加快案件办理进程；主动作为，及时邀请法律顾问团队和司法局执法监督股对

2024 年行政诉讼案件进行探讨分析，纠正不当执法行为，有效推动案件办理。今年以来，召开案件集体讨论会 12 次，邀请法律顾问或司法局相关工作人员进行现场交流 10 余次。

（七）加大普法宣传力度。按照《四川省法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025 年）》要求，进一步加大全民普法力度，推动全社会尊法学法守法用法。一是开展现场普法宣传活动。结合“法治达川”一月一主题活动要求，安排执法中队到社区开展违法建设宣传，邀请船舶、物业等企业参加专题宣讲，增强辖区居民法治意识和相关企业主体合法经营意识。二是落实“谁执法谁普法”责任制。督促执法人员严格履行执法普法职责，在日常执法过程中主动向群众普及综合执法相关法律法规，有效增强群众自身法律意识，及时遏制违法行为，今年以来，累计开展执法普法 100 余次。三是落实“以案释法”制度。有效发挥政府网站、网络媒体等传播效应，全面开展游摊治理、违建拆除、飞线充电、建筑垃圾处置等典型案例宣传，积极引导群众主动尊法、自觉守法，今年累计完成线上信息宣传 20 余篇。四是进行一对一宣传，组织执法人员走访调查辖区 600 余家餐饮企业，向其发放《餐厨垃圾法律法规知识宣传》纸质宣传单 600 余份，有效普及餐厨垃圾收集、运输、处置各环节法律法规知识，持续增强辖区餐饮企业餐厨垃圾无害化处理意识；结合优化政务服务工作安排，统筹局机关及城管工作人员到辖区小微企业开展诚信宣传，发放信用修复一件事宣传手册 200 余份。

（八）优化法治化营商环境。一是紧扣城市管理和综合执法两大职能，全面推行“综合查一次”“一巡多查”等执法检查制度，对同一对象开展“一张清单”“全科模式”的联合检查，最大程度减少执法频次，避免执法扰民，维护企业正常的经营秩序。二是按照 2024 年优化营商环境工作部署，积极推行柔性执法，按照《中华人民共和国行政处罚法》相关规定主动适用首违不罚，并通过教育与惩戒相结合的方式，引导当事人主动消除违法行为，避免危害后果的产生。三是参考四川省住房和城乡建设厅、四川省发展改革系统以及达州市城管局和教育局对于自由裁量的有关规定，对适用自由裁量的企业（个人）作出从轻、减轻甚至不予处罚决定，确保实施行政处罚与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当，有力减少行政复议和行政诉讼。四是开展实地宣传，结合区委、区政府“走企业、查实情、解难题、促发展”活动和《达州市达川区开展“千企万户大走访”活动实施方案》要求，组织局机关及直属单位走访辖区近 70 家企业，收集整理融资需求，及时向上反馈。今年以来，共作出从轻处罚案件（教育）1 件，实现对行政处罚自由裁量权的精准适用。

（九）强化行政执法监督。一是对内部执法人员加强执法资格和证件动态管理，在执法过程中做到持证上岗、亮证执法，对不符合执法资格要求的行政执法人员依法暂扣、收回或者注销其行政执法证件，确保执法主体适格、程序合法。二是依托省级政务信息公示平台，在行政执法决定作出之日起 20 个工作日内，

向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息，促进行政执法信息公开规范化。今年以来，公布行政处罚决定信息 32 条。三是开展人民群众最不满意行政执法突出问题承诺整改活动，聚焦市民关心关注的运动式执法和简单粗暴执法等问题进行深入排查，统一建立问题整改台账，明确问题分类、整改措施、整改情况等内容；同时，局机关执法监督股对本单位整改落实情况进行监督、检查，及时开展“回头看”，确保承诺整改活动扎扎实实取得成效。

二、存在的问题

（一）协作效果不够。因部门职能界限不明，与行业主管部门沟通不畅以及个别部门推诿卸责，导致部门间协作效果不佳，案件进展缓慢。

（二）培训成效不明显。培训形式过于固化，缺乏创新，培训内容不满足执法实际需求。

三、2025 年度推进法治政府建设的主要安排

区综合行政执法局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用法治思维和法治方式引领和推动治理体系和治理能力现代化，充分发挥法治在推动达川高质量发展中固根本、稳预期、利长远的保障作用，为全面建设社会主义现代化达川提供有力法治保障。

（一）坚持理念创新。根据国务院、省、市提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）和《达州市达川区提升行政

执法质量两年行动计划实施方案（2024—2025年）》，结合党的二十届三中全会关于依法行政的各项工作部署，从全区行政执法高度谋划推进全面依法治区工作，以执法为民为宗旨，精准开展柔性执法等多项惠民工作，积极谱写法治政府建设新篇章。

（二）强化部门协作。对照法院判决，准确梳理执法办案中的难点和争议点，联系法律顾问单位、司法局及相关部门进行研讨，共同商议解决办法；加强与行业主管部门的沟通协调，发挥《达川区综合行政执法协作配合暂行规定》实际效用，加快推进行政执法案件办理，切实提升综合行政执法工作实效。

（三）加强学习提升。局主要负责人要带头尊法学法用法守法，带领全局干部职工学法，有效提升执法队伍整体的专业性；同时紧贴依法行政的切实需要，组织制定2025年学法计划和培训考核制度，为执法人员创造有利的学习条件，全面提升行政执法队员的法治能力，促进执法人员依法履职。

（四）创新培训形式。各执法大队聚焦执法人员在基层综合行政执法工作中遇到的问题，主动对接区县部门、行业法律专家面对面开展执法交流，从事实认定、程序规范等角度进行剖析讲解，通过理论讲解和实例分享，紧贴执法实际解决实务问题，为执法人员办理行政案件提供有力的保障。

（五）强化交流学习。综合执法目前覆盖城市管理、城乡建设、扬尘治理等多个行业领域，涉及的问题纷繁复杂，作为行政执法主要部门，要主动作为，扭转固有观念，进一步提升主动执

法积极性，及时解决民生需求，维护行政执法秩序，有效推进综合执法各项工作的开展。同时借助机构改革之机，加强与不同区县之间的学习交流，充分借鉴优秀单位执法经验，全面推进严格规范公正文明执法。

（六）完善监督管理。严格落实责任追究机制，对不作为、乱作为、执法不严等行为进行监督，保证执法公平公正；进一步完善尽职免责问责机制等，细化免责问责情形和容错纠错程序，维护执法人员合法权益；扩宽社会监督渠道，引入人大代表、政协委员和行风政风监督员对执法情况进行监督，鼓励社会公众利用政务平台和 12345 市长热线监督。