

**达州市达川区人民政府办公室**  
**关于印发《达州市达川区“一业一证（照）一码”**  
**改革实施方案》的通知**

达川府办〔2023〕3号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

经区政府同意，现将《达州市达川区“一业一证（照）一码”改革实施方案》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

达州市达川区人民政府办公室

2023年1月9日

# 达州市达川区“一业一证（照）一码”改革 实施方案

为深化“放管服”改革，全面优化营商环境，激发市场主体活力，结合达川实际，特制定达州市达川区“一业一证（照）一码”改革实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实总书记来川视察重要指示精神，按照国务院、省市关于深化“放管服”改革、优化营商环境部署要求，聚焦市场主体和群众办事创业的堵点、难点、痛点，探索“一业一证（照）一码”改革，实现“一证（照）准营、一码亮证”，切实解决“准入容易准营难”问题，提升企业和群众办事的获得感、幸福感，推动经济高质量发展。

## 二、工作原则

坚持“需求导向、依法推进、审管结合、分步实施”工作原则，以市场主体需求为导向，以高效办成一件事为目标，以制度创新、流程再造为重点，打造群众满意、全省领先的市场准入体系。

## 三、工作目标

在达州市达川区（区本级）探索“一业一证（照）一码”改革，按照合并申报与分步申报相结合、证照分离与证照联办相结

合原则，将市场主体进入特定行业涉及的许可信息以“二维码”方式加载到营业执照、社会团体法人登记证、民办非企业单位法人登记证等主体资格证照上(以下简称主体资格证照)，通过“扫码”方式实时查询许可信息，实现在证照展示、执法监管等场景“一码覆盖、一证(照)通行”。

建立“一业一证(照)一码”改革行业目录，规范行业名称和涉及事项。首批选择21个行业开展“一业一证(照)一码”改革试点(见附件1)；按照“成熟一批、实施一批”的原则，适时推出更多市场主体关注度高、办理频次高的行业开展“一业一证(照)一码”改革，使改革惠及更多行业的市场主体。

#### **四、重点任务**

(一) 建立服务平台，实行“一次赋码”。开发服务平台，将一个行业经营涉及的多张许可证以二维码方式集成到主体资格证照上。在不改变许可事项类别和审批实施主体的前提下，主体资格证照办理部门在为市场主体办理主体资格证照时，服务平台同步为市场主体赋予许可信息二维码；各审批部门按法定职权同步审批、限时办结，并适时将许可审批结果信息上传至服务平台，归集到许可信息二维码中，做到扫码即可完整查看许可信息，实现“一码覆盖、一码准营、一码监管”。

(二) 整合审批要件，实行“一次告知”。梳理改革试点行业的适用范围、涉及事项、实施依据、许可条件、申报材料、审批时限等要素，制定新的行业综合许可办事指南、申请表、审批

流程，形成一张全面、准确、清晰、易懂的告知单，一次性告知申请人必备的许可条件和应交材料，实现“一次告知”。

（三）简并申请材料，实行“一表申请”。在对审批条件进行同类合并的基础上，按照“相同材料共享应用、个性信息单独提供”的原则，将行业准入准营涉及的多张许可申请表集成为一张《行业综合许可申请表》，申请人一次填报行业综合许可申请表，即可实现企业开办、经营许可全流程信息共用，实现多个审批事项一表申请、一次提交。

（四）优化审批流程，实行“一窗通办”。优化窗口实体布局，设置综合窗口，按照“一窗受理、分类审批、统一出件”模式，将准营所涉及的多个行业许可事项实行一次申报、一次受理、并联办理、限时办结。发证窗口负责联系申请人现场取证或通过快递免费送达，实现“一窗通办”。

（五）合并核查程序，实行“一同核查”。对需要现场踏勘、技术审查、听证论证的事项，由行业牵头部门统筹组织、部门联合，实行“多个事项一次核查、整改意见一口告知、整改情况一趟复审”。变“串联”审批为“并联”审批，压缩审批时限，审批时限原则上依照全流程审批事项中用时最短事项的时限确定，限时办结。

（六）创新准营方式，实行“一证（照）准营”。将市场主体进入特定行业涉及的多张许可证，以许可信息二维码方式整合加载到主体资格证照上，通过“扫码”链接获取相关行业许可证

电子证照，原则上不再发放纸质许可证，电子证照与纸质证照具备同等效力，确有需要的，可凭主体资格证照向各行业许可审批部门申领。市场主体只需在经营场所公示主体资格证照，即视为符合监管部门的亮证要求，实现“一证（照）准营”。

（七）重塑监管体系，实行“一体监管”。优化完善“双告知、双反馈、双公示、双联动”工作模式，细化操作规则和流程，明确工作职责和督查办法，推动建立审批、服务、监管无缝衔接机制。各行业主管部门负责各自行业和领域的事中事后监管工作，明确监管职责、对象、内容、范围，针对性制定监管措施，加强信息共享，强化监管执法协同联动，增强协同监管效能，杜绝监管盲区。

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。在区委、区政府的统一领导下，成立达川区“一业一证（照）一码”改革工作组，由区行政审批局牵头，区公安分局、区财政局、区市场监督管理局、区税务局、区卫生健康局、区司法局、区城管执法大队、区消防救援大队、区烟草专卖局等各行业许可审批部门、主管部门为工作组成员单位，适时召开工作推进会，统筹协调、研究解决工作中存在的重难点问题，确保各项工作顺利推进。

（二）强化督查考核。各相关部门（单位）要强化责任担当，大力推进“一业一证（照）一码”改革工作落实。区委目标绩效办要加强督导考核，把“一业一证（照）一码”改革纳入年度目

标绩效考核。区纪委监委要强化执纪问责,加强对“一业一证(照)一码”改革工作的督促推动,对工作推进不力的单位严肃追责问责。

(三)加强宣传引导。充分利用各种媒体开展“一业一证(照)一码”改革宣传,加强业务培训,确保工作人员准确掌握事项准入条件、审批程序和服务标准,正确引导企业群众及时办理相关事项,扩大政策知晓度,确保改革成效落地落实。

- 附件: 1. 达川区“一业一证(照)一码”改革行业目录表(第一批)  
2. 达川区“一业一证(照)一码”改革任务分解表

## 附件 1

### 达川区“一业一证(照)一码”改革行业目录表(第一批)

序号	行业名称	审批事项	审批部门	监管部门
1	餐饮店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		烟草专卖零售许可	烟草专卖局	烟草专卖局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队	消防大队
2	熟食店、卤菜店(销售)	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
3	烧烤店(大排档)	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
4	烘焙房(面包店、蛋糕店)	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
5	咖啡店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	市场监管局
6	奶茶店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队

序号	行业名称	审批事项	审批部门	监管部门
7	茶楼	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队	消防大队
		烟草专卖零售许可	烟草专卖局	烟草专卖局
8	酒吧	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队	消防大队
9	便利店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		烟草专卖零售许可	烟草专卖局	烟草专卖局
10	超市	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队	消防大队
		公共场所卫生许可	行政审批局	卫健局
		烟草专卖零售许可	烟草专卖局	烟草专卖局
11	化妆品店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
12	服装店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
13	百货店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队



序号	行业名称	审批事项	审批部门	监管部门
14	足浴店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		公共场所卫生许可	行政审批局	卫健局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
15	理发店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		公共场所卫生许可	行政审批局	卫健局
16	美容院	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		公共场所卫生许可	行政审批局	卫健局
17	诊所	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		医疗机构执业登记	行政审批局	卫健局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
18	口腔门诊	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		医疗机构执业登记	行政审批局	卫健局
		放射源诊疗技术和医用辐射机构许可	行政审批局	卫健局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
19	宾馆	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		旅馆业特种行业许可	公安分局	公安分局
		公共场所卫生许可	行政审批局	卫健局
		生活饮用水卫生许可	行政审批局	卫健局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		烟草专卖零售许可	烟草专卖局	烟草专卖局
公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队	消防大队		

序号	行业名称	审批事项	审批部门	监管部门
20	酒店	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队
		旅馆业特种行业许可	公安分局	公安分局
		公共场所卫生许可	行政审批局	卫健局
		生活饮用水卫生许可	行政审批局	卫健局
		食品经营许可	行政审批局	市场监管局
		烟草专卖零售许可	烟草专卖局	烟草专卖局
		公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	消防大队	消防大队
21	艺体类培训机构（营利性）	企业登记注册	行政审批局	市场监管局
		筹备设立民办学校（培训机构）审批	行政审批局	教育局
		经营高危险性体育项目许可	行政审批局	文旅局
		设置大型户外广告及在城市建筑物、设施上悬挂、张贴宣传品审批	行政审批局	城管执法大队

附件 2

## 达川区“一业一证（照）一码”改革任务分解表

序号	任务目录	具体内容	牵头单位	责任单位	完成时限
1	建立服务平台，实行“一次赋码”	开发服务平台，用于各行业审批部门将特定行业经营涉及的多张许可证信息以二维码方式归集到主体资格证照上，以便各行业主管部门事后监管。	区政府办	区财政局	2023 年 1 月底前，区财政做好平台开发资金保障，并按程序进行采购
		主体资格证照办理部门在为市场主体办理主体资格证照时，服务平台同步为市场主体赋予许可信息二维码；各审批部门按法定职权同步审批、限时办结，并适时将许可审批结果信息上传至服务平台，归集到许可信息二维码中，做到扫码即可完整查看许可信息，实现“一码覆盖、一码准营、一码监管”。	区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	2023 年 2 月底前，完成平台开发
2	整合审批要件，实行“一次告知”	梳理改革试点行业的适用范围、涉及事项、实施依据、许可条件、申报材料、审批时限等要素，制定新的行业综合许可办事指南、申请表、审批流程，形成一张全面、准确、清晰、易懂的告知单，一次性告知申请人必备的许可条件和应交材料，实现“一次告知”。	区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	2023 年 3 月底前，完成改革试点行业综合许可“一次性告知单”编制工作

序号	任务目录	具体内容	牵头单位	责任单位	完成时限
3	简并申请材料，实行“一表申请”	在对审批条件进行同类合并的基础上，按照相“同材料共享应用、个性信息单独提供”的原则，将行业准入准营涉及的多张许可申请表集成一张《行业综合许可申请表》，申请人一次填报行业综合许可申请表，即可实现企业开办、经营许可全流程信息共用，实现多个审批事项一表申请、一次提交。	区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	2022年3月底前，完成改革试点行业综合许可申请表编制工作
4	优化审批流程，实行“一窗通办”	优化窗口实体布局，设置综合窗口，按照“一窗受理、分类审批、统一出件”模式，将准营所涉及的多个行业许可事项实行一次申报、一次受理、并联办理、限时办结。发证窗口负责联系申请人现场取证或通过快递免费送达，实现“一窗通办”。	区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	2022年4月底前，完成窗口设置，并长期坚持实行“一窗通办”
5	联合现场踏勘，实行“一同核查”	对需要现场踏勘、技术审查、听证论证的事项，由行业牵头部门统筹组织、部门联合，实行“多个事项一次核查、整改意见一口告知、整改情况一趟复审”。变“串联”审批为“并联”审批，压缩审批时限，审批时限原则上依照全流程审批事项中用时最短事项的时限确定，限时办结。	区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	长期坚持

序号	任务目录	具体内容	牵头单位	责任单位	完成时限
6	创新准营方式，实行“一证（照）准营”	将市场主体进入特定行业涉及的多张许可证，以许可信息二维码方式整合加载到主体资格证照上，通过“扫码”链接获取相关行业许可证电子证照，原则上不再发放纸质许可证，电子证照与纸质证照具备同等效力，确有需要的，可凭主体资格证照向各行业许可审批部门申领。市场主体只需在经营场所公示主体资格证照，即视为符合监管部门的亮证要求，实现“一证（照）准营”。	区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	长期坚持
7	重塑监管体系，实行“一体监管”	优化完善“双告知、双反馈、双公示、双联动”工作模式，细化操作规则和流程，明确工作职责和督查办法，推动建立审批、服务、监管无缝衔接机制。各行业主管部门负责各自行业和领域的事中事后监管工作，明确监管职责、对象、内容、范围，针对性制定监管措施，加强信息共享，强化监管执法协同联动，增强协同监管效能，杜绝监管盲区。	各行业主管部门	各行业主管部门	长期坚持

序号	任务目录	具体内容	牵头单位	责任单位	完成时限
8	加强组织领导	在区委、区政府的统一领导下,成立达川区“一业一证(照)一码”改革工作组,由区政府办牵头,区行政审批局、区公安分局、区财政局、区市场监督管理局、区税务局、区卫生健康局、区司法局、区城管执法大队、区消防救援大队、区烟草专卖局等各行业许可审批部门、主管部门为工作组成员单位,适时召开工作推进会,统筹协调、研究解决工作中存在的重难点问题,确保各项工作顺利推进。	区政府办	区行政审批局、区公安分局、区财政局、区市场监督管理局、区税务局、区卫生健康局、区司法局、区城管执法大队、区消防救援大队、区烟草专卖局等各行业许可审批部门、监管部门	长期坚持
9	强化督查考核	各相关部门(单位)要强化责任担当,大力推进“一业一证(照)一码”改革工作落实。区委目标绩效办要加强督导考核,把“一业一证(照)一码”改革纳入年度目标绩效考核。区纪委监委要强化执纪问责,加强对“一业一证(照)一码”改革工作的督促推动,对工作推进不力的单位严肃追责任。	区纪委监委 区委目标绩效办	各行业审批部门 各行业主管部门	长期坚持
10	加强宣传引导	充分利用各种媒体开展“一业一证(照)一码”改革宣传,加强业务培训,确保工作人员准确掌握事项准入条件、审批程序和服务标准,正确引导企业群众及时办理相关事项,扩大政策知晓度,确保改革成效落地落实。	区委改革办 区政府办 区行政审批局	各行业审批部门 各行业主管部门	长期坚持

