

达州市达川区人民政府
关于印发《贯彻落实全省防汛减灾专项整治
工作的措施》的通知

达川府发〔2022〕14号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，区政府相关部门，相关单位：

现将《贯彻落实全省防汛减灾专项整治工作的措施》印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

达州市达川区人民政府

2022年8月15日

贯彻落实全省防汛减灾专项整治工作的措施

为深入贯彻习近平总书记关于防汛减灾救灾和来川视察重要指示精神，认真落实王勇国务委员批示要求，深刻汲取“7.12”平武、“7.16”北川两次灾害教训，根据《四川省防汛减灾专项整治工作方案》要求，结合我区实际情况，特制定贯彻落实措施如下：

一、提高思想认识，筑牢底线思维

（一）开展一次专题学习。全面系统学习习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述，准确把握党中央、国务院和省委、省政府关于防汛减灾工作部署，以及市委、市政府关于防汛减灾工作要求，结合《河南郑州“7.20”特大暴雨灾害调查报告》对照反思，进一步强化底线思维和极限思维。

（二）开展一轮防汛减灾工作调查研究。区级包保责任领导要下沉联系乡镇（街道），与乡镇（街道）主要负责同志一起深入村、社区、山洪灾害危险区、地质灾害隐患点等防汛重点区域和部位，排查风险隐患，掌握一手情况，解决具体问题。

（三）开展一轮科普宣传教育活动。开展防汛减灾知识“五进”活动（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭），利用“广播村村响”、微信公众号等载体，多渠道、多形式宣传防灾减灾避险知识。特别是对农村孤寡老人、留守儿童等特殊人员，

要采取通俗易懂的方式，进行全覆盖宣传，提高他们防灾避险意识和自救互救能力。

（四）制定奖励办法并宣传到位。区防汛抗旱指挥部办公室要制定防灾减灾有功人员表扬奖励办法，并大力宣传奖励办法和防灾减灾先进事迹，鼓励广大干部群众积极参与防灾减灾。

二、抓好防灾准备，防范各类风险

（一）全面排查整治隐患。各地各部门要对排查出的隐患，按照“四个清单”，分类建立台账，定人、定责、定时逐条整治到位。对需要时间整改的隐患，要制定排危除险、避险转移等措施，确保隐患威胁区告知率和应急预案覆盖率均达到 100%。

1. 山洪灾害危险区。区水务局牵头组织乡镇（街道）以流域为单元、以沟道为线纲、以居民点为对象，对 208 个山洪灾害危险区的沟道岸坡及物源情况、河（沟）道淤积情况、阻水建筑（跨沟路段、桥涵、房屋等）、不利行洪河流地貌（干支流交汇、河道束窄、急弯等）以及沟内是否有泥石流和滑坡等地质灾害进行全面排查，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

2. 地质灾害隐患点。区自然资源局牵头组织乡镇（街道）对 162 个地质灾害隐患点、已销号地质灾害隐患点，以及学校、医院、景区、安置点等人口聚集区，在建工程、工棚营地、交通干线沿线等重点部位的隐患和防灾责任、防治措施落实情况进行排查，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区地质灾害指

挥部办公室。

3. 临河临沟临山居住点。各乡镇（街道）要对临河临沟临山居住点是否有洪水、滑坡、垮塌和泥石流等威胁存在，有无监测预警措施，是否列入山洪灾害危险区或地质灾害隐患点管理范围进行排查，并将排查整治情况于2022年8月18日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

4. 在建工程工地。各项目行业主管部门要牵头组织相关乡镇（街道）、施工单位排查在建工程工地是否有安全度汛措施，对高边坡、深基坑防护措施是否到位，特别对山沟或临水设置的施工工棚、宿舍，是否存在洪水淹没或滑坡、泥石流等威胁进行排查，并将排查整治情况于2022年8月18日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

5. 河心洲岛。各乡镇（街道）要全面摸清容易形成“孤岛”的河心洲岛底数，全面排查河心洲岛是否有人居住，是否落实监测预警转移责任人，预警手段是否科学有效，预警期内无人居住的河心洲岛是否有人员上岛活动，是否有对河边游玩和游钓人员的监管措施，河心洲岛救援物资配备、救援力量部署是否到位等，并将排查整治情况于2022年8月18日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

6. 水库塘堰。区水务局牵头组织相关乡镇（街道）对全区71座水库，区农业农村局牵头组织相关乡镇（街道）对4839口山坪塘进行隐患排查，重点对大坝内外坡、放水设施、溢洪道等

重点部位进行排查，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

7. 水电站。区水务局牵头组织区发改局、区经信局等相关部门全面排查金盘子、九节滩等全区 10 座水电站的挡水、泄水和引水建筑物安全保障措施和设施设备及运行管理等方面。同时，全面排查是否存在高空坠落、有限空间作业窒息、有害气体中毒、燃爆、火灾等重点安全隐患，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

8. 城镇易涝区。区综合行政执法局要排查草街子、华夏康年十字路口、麻柳大道与万达路交叉路口等易涝点，对城区地下管涵是否存在垮塌或因加固不到位存在的安全隐患进行全面排查，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

9. 非煤矿山。区自然资源局、区应急管理局要重点排查非煤矿山排水设施是否通畅，作业矿区、厂房、工棚周边是否存在高边坡引起的滑坡现象，尾矿堆积是否在河道或山沟容易形成堰塞湖而造成安全隐患，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区地质灾害指挥部办公室。

10. 城市消防。区消防救援大队要全面排查重点宾馆、饭店、酒楼、歌舞娱乐场所、商场、超市、农贸市场、车站等地消防安全隐患，是否存在堵塞消防通道和安全出口等隐患，并将排查整治情况于 2022 年 8 月 18 日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

11. 非景区溪沟、野游等地安全。各乡镇（街道）要对自驾游露营点、避暑纳凉人员集中河（沟）等关键部位是否增设标识标牌，是否加强宣传警示和风险提示，是否强行强硬、刚性执行“三个避让”和“三个紧急撤离”要求进行排查，并将排查整治情况于2022年8月18日前报区防汛抗旱指挥部办公室。

（二）修订完善应急预案

1. 区应急管理局要根据极端暴雨、超标准洪水、洪涝地质灾害“交织叠加”等情况，修订区级防汛抗旱应急预案，编制全区多灾种叠加应急专项预案，指导各乡镇（街道）完善乡、村及重点部位防汛抗旱应急预案。

2. 各乡镇（街道）要结合预案，编制简洁明了的防汛实际操作手册，划定警戒水位等级，锁定警戒水位转移人口，明确谁转移、转移方式和途径等内容，在8月20日前报区防汛抗旱指挥部办公室备案。

（三）扎实开展应急演练

1. 各乡镇（街道）主要负责同志要组织开展1次应景式、实战化演练，并在8月15日前将演练情况报区防汛抗旱指挥部办公室。

2. 各乡镇（街道）对208个山洪灾害危险区、71座水库、10座水电站、162个地质灾害隐患点、临河临沟低洼地带等重要防汛点，要常态组织周边群众开展夜间和断路、断电、断通信等特殊情景的实战演练，每个点位每年至少开展1次演练，不断提

升应急避险能力。

（四）提升山洪防御能力

1. 各地各相关部门要扎实开展山洪灾害防御能力再提升专项行动，调查复核 208 个山洪灾害危险区地形地貌、物源情况、淤积现状、阻水建筑等情况，全面评估沟口、沟边有人活动的生产、生活区域防洪能力，系统梳理各地可能存在新的山洪灾害危险区，上报区防汛抗旱指挥部认定，并制定相应的管控措施。

2. 组织专业机构对全区的山洪灾害危险区风险等级进行划分认定，实行分级管理。

三、强化监测预警，确保信息畅通

（一）完善监测基础设施

1. 加快达川区防汛预警指挥平台建设，对全区水库、重点山洪灾害危险区、水电站和场镇低洼地带等重点部位、关键节点做到实时动态掌控，以利于高效及时进行防汛指挥调度，有效提高防汛减灾能力。

2. 推进气象、水务、应急、自然资源等部门信息平台整合，共享防汛信息，提升预报技术水平和短临预报能力，加密预报频率、延长预见期，提升灾害性天气分区域、分时段、分强度的预报准确率。

（二）强化预警信息发布

1. 气象、水务、应急、自然资源部门要不断完善预警指标和预警流程，确保预警信息发布及时。

2. 强化预警与应急响应联动，确保预警发布后，各地各相关部门能按照预案启动应急响应，科学有效应对灾害。

（三）做好预警信息传递。全面落实“叫应”机制，确保将预警信号及时有效发布到各级责任人。

1. 区水务局充分利用水旱灾害防御信息平台、区自然资源局充分利用地质灾害气象风险预警传递平台将预警信息第一时间传递到基层责任人。

2. 强化与移动、联通、电信三大运营商的协调联动，利用短信、微信公众号等载体，将预警信息第一时间传达到用户，全面覆盖外来旅游人员、工程施工人员等群体。

3. 各地还要“土洋结合”，充分利用预警广播、村村通、手摇报警器等多种载体手段，多渠道、广范围将预警信息第一时间传达到乡到村到户到企到人，特别要覆盖外来旅游人员、工程施工人员等群体。

四、提前转移避险，保障生命安全

（一）做好转移避险准备

1. 对 208 个山洪灾害危险区、162 个地质灾害隐患点、低洼场镇等地，科学划定人员转移范围，全面评估转移避险地点安全，优化完善转移避险方案，细化明确组织领导、预警信号、转移路线和安置保障等各项具体措施，及时发放避险转移明白卡，确保转得快、转得好。

2. 提前统筹安排、科学调配人员力量，建好区、乡、村三

级应急救援队伍，确保汛期乡镇有 2/3 的干部留守，履职尽责。

3. 按照“足额预算，先预拨后清算”要求，抓好应急物资储备和抢险救援能力建设，及时将防灾减灾救灾资金拨付乡镇、村等基层单位。

（二）加强各类人员管理

各乡镇（街道）要摸清危险区域受威胁人员底数，特别是车站、码头、景区等流动外来人口较多的地方，明确管理单位、责任人。统筹发挥灾害监测员、灾害信息员、基层网格员等作用，持续跟踪风险区域人员，及时发现风险隐患，畅通联络渠道，确保信息及时传递到位、人员转移到位，织密织牢安全防控网。

（三）严格落实避险措施

1. 严格落实“三个避让”和“三个紧急撤离”，发挥现场指挥官作用，提前果断组织受威胁人员转移，做好转移、安置全过程安全管理。

2. 设立避险撤离安置资金库，专项用于避险转移安置补助，确保做到应转必转、应转早转、应转尽转。

3. 区级联系乡镇（街道）领导要靠前指挥，督促指导联系乡镇（街道）人员转移避险落实情况，严防意外事故和次生灾害发生。

五、健全完善机制，提升工作质效

（一）健全联防联控机制。区防汛抗旱指挥部办公室要统筹指导建立健全区、乡、村三级毗邻区域防汛减灾联防联控机制。

1. 区防汛抗旱指挥部办公室要加强与平昌县、大竹县、渠县等毗邻接壤区、县的沟通协商，通过签订联防联控协议方式，明确相互责任单位及联络员，明确信息共享、会商研判、预案演练、应急救援等合作方式和具体任务。

2. 各乡镇（街道）、村（社区）两级要加强与毗邻乡镇、村社之间的协调联动，通过签订联防联控协议或其他方式，明确具体联络人员与方式，做到上下游协调联动、互通信息，实现“上游下雨、中游吹哨、下游开跑”。

（二）建立“三单一书”“两书一函”机制。严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”相关要求，建立完善“三单一书”“两书一函”工作机制，明确工作任务，压实工作责任。

（三）健全防汛减灾包保责任机制

1. 落实区领导包乡镇（街道）、乡镇（街道）干部包村组、村组干部包户到人要求，制定全区包保工作方案，针对山洪、地质灾害等不同情况，分别拟定各级包保责任人工作清单，明确职责要求。

2. 各级包保责任人要履职尽责、深入一线、靠前指挥，确保包保责任制落到实处。

六、压实工作责任，落实各项措施

（一）落实属地责任。各地各部门要高度重视此次专项整治工作，主要负责同志要亲自谋划、亲自部署，及时制定落实措施，

细化工作方案，将每项任务分解到班子成员和具体部门、落实到具体人员，确保防汛减灾专项整治工作有力有序有效推进。

（二）严格值班值守

1. 严格落实 24 小时值班制和领导带班制，区防汛抗旱指挥部办公室必须坚持每日随机抽查各地带班值班情况。主汛期，各乡镇（街道）党政主要负责人必须有 1 人留守属地，分管负责人和具体责任人必须在岗在位。

2. 实行基层监测预警和巡查责任人“AB 角”制度，对确有事不能在岗的水库巡查责任人需报乡镇（街道）水库管理部门、山洪灾害巡查责任人和地质灾害监测预警责任人等需报村（社区）批准，并由批准的人确定“B 角”，确保人不缺位，工作不断档。

（三）强化督导检查。区委目标绩效办、区安办、区防办、区地灾办要根据工作职责，采取“四不两直”、定期蹲守、不定期突访等方式到汛情严重、隐患突出、风险较大的重点区域检查督导，常态化跟踪督办，要充分运用“三单一书”“两书一函”等方式，切实将工作落实落细到最小工作单元。